

농촌의 재난관리 민관 네트워크 방안 제시

A Suggestion of a network plan for public disaster management in rural areas

이 영 근* · 박 미 리**

Lee, YoungKune · Park, Miri

요 약

본 연구에서는 농촌의 재난관리에 있어 개인 및 민간단체와 정부가 네트워크를 구성하는 방안에 대해 제시하였다. 현대 사회의 재난은 본래의 정부주도하의 재난대응보다는 협업과 협력을 통한 재난관리가 필요하다는 주장이 제기되고 있다. 이에 따라 지역 내의 자율적인 민관네트워크체계 구축과 재난대응에 있어 주민의 참여는 재난관리에 있어 매우 중요한 부분이다. 본 연구에서는 민관네트워크 방안을 도출하기 위해 먼저, 농촌 주민과 지방자치단체 재난관리 공무원을 대상으로 설문조사를 실시하였으며, 이를 통해 농촌지역의 재난관리의 문제점 및 한계점에 대해 분석하였다. 최종적으로 안정적인 활동과 발전을 위한 운영방안에 대해 제시하였다. 따라서 농촌지역에서 재난관리 민관네트워크를 구축할 시에 해당지역에 적합한 운영 방안을 선택하는 데에 활용 할 수 있을 것이다.

keywords : 농촌지역, 농촌지역 재난관리, 민관네트워크

1. 서 론

현대 사회의 재난은 기후변화와 다변화된 환경으로 정부주도하의 대응보다는 협력과 협업이 필요하다는 주장이 제기되고 있다. 이에 대한 내용은 국가안전관리기본계획 상에서도 확인할 수 있다. 국가안전관리기본계획에서는 생활 속 안전문화의 확산을 전략으로 세웠다. 본 목표를 달성하기 위해 주민참여형 민관협력거버넌스 구축을 위한 과제를 추진 중에 있다. 이처럼 재난관리에 있어 민관네트워크와 주민의 재난관리 활동에 대한 참여는 매우 중요하다. 이는 행정절차 및 처리가 도시지역보다 원활하지 못한 농촌지역에서도 필수적이다. 본 연구에서는 농촌지역에서 재난관리 활동을 위한 민관네트워크의 구축 방안에 제시하였다. 이는 추후 농촌지역의 재난관리 민관네트워크를 구축할 시에 농촌지역 특성에 맞게 선택하여 활용이 가능 할 것으로 사료된다.

2. 본론

본 연구에서는 농촌지역 재난관리의 역량제고를 위해 주민이 참여하는 민관네트워크를 구축하는 방안에 대해 연구하였다. 먼저 농촌지역의 재난관리에 대한 현황 파악을 위해 공무원과 주민을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 이를 통해 농촌지역의 재난관리에 있어 문제점과 한계점을 도출하였다. 또한 농촌지역의 재난관

* 정희원 · (사)방재관리연구센터 실장 yiyk08@gmail.com

** (사)방재관리연구센터 주임연구원 miri@kodipa.or.kr

리 민관네트워크의 유형과 운영형태를 도출하여 네트워크의 방안을 제시하였다.

2.1. 농촌지역 재난관리의 현황 조사

설문조사는 농촌지역의 재난관리의 현황을 파악하기 위한 기초자료로서, 주민 및 민간단체와 정부기관의 재난관리의 방향을 설정하는 데에 있어서 중요한 역할을 한다. 조사대상은 재난관리 정책을 집행하는 공무원과 재난관리 서비스 수요자인 농촌지역의 주민으로 설정하였으며, 각각의 다른 관점에서의 의견이 필요하므로 2가지 설문조사지를 작성하여 실시하였다. 공무원 24명, 주민은 118명을 대상으로 실시하였으며, 설문조사의 항목 및 세부 내용은 다음 표 1과 같다.

표 1 설문조사 항목 및 세부 내용

구분	내용	
	공무원	주민
재난 발생 유형	재난 유형별 발생위험성	재난발생 유형, 재난피해 경험
재난 관련 정보	재난안전 정보 전달방법	재해위험지역 인식, 문제점
교육 및 훈련	교육 및 훈련 방법, 훈련시 문제점	참가 여부, 내용, 효과성
재난관리 활동	주민의 참여수준 평가	재난관리활동 참여의사, 분야
재난안전 대책	재난안전대책 수준평가 및 우선순위	재난안전 대책 우선순위

설문조사 결과 주민과 공무원의 재난관리에 대한 의견이 어느 정도 일치하고 있는 것으로 분석되었다. 재난관리 활동에 참여하겠다고 답한 주민은 약 35%의 수준에 불과하며, 참여하지 않는 이유로 주 업무인 농업 활동으로 인한 참여의 어려움에 대한 답변이 가장 많았다. 주민과 공무원의 재난관리 활동에 있어 주민 참여의 문제점에 대해 설문조사를 실시한 결과는 다음 그림 1과 같으며, 주민과 공무원의 의견의 차이가 크지 않았다. 또한 농촌지역에 재난관리에 있어 필요한 대책에 대한 설문결과는 다음 그림 2와 같다. 주민은 재난안전 시설 및 장비의 확충이 최우선되어야 한다고 답했으며, 공무원은 정부의 예산지원이 우선되어야 한다고 답하였다. 우선순위에 있어 공무원과 주민의 의견차가 다소 보였으나, 이는 평균 ± 5%이내의 수치로 비교적 의견 차이는 크지 않은 것으로 분석되었다.

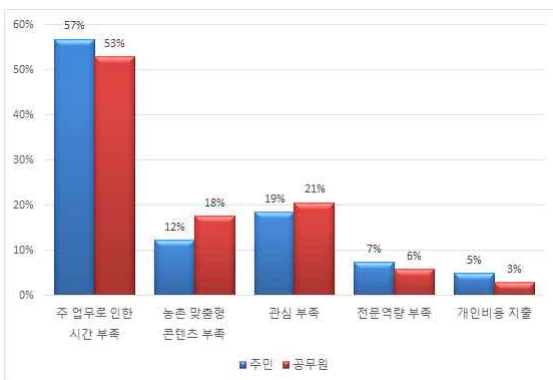


그림 1 주민의 재난관리 활동 참여시 문제점

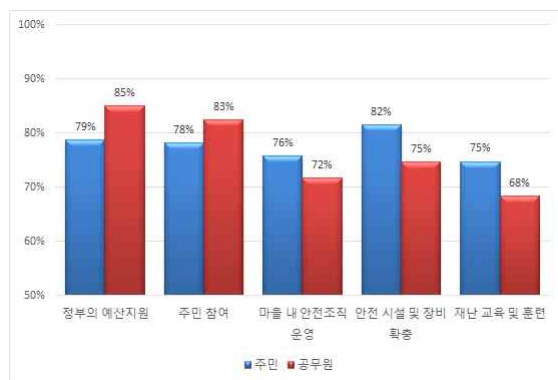


그림 2 재난안전대책의 우선순위

2.2. 농촌지역의 재난관리 문제점 및 한계점 분석

설문조사 결과와 문헌조사를 토대로 농촌지역의 재난관리 문제점 및 한계점에 대해 분석하였다. 현대사회

는 기상이변에 따른 자연재난의 증가추세와 재난이 점차 대형화 및 복합화되어 정부의 대처만으로는 한계가 발생하고 있어 각 분야별 높은 역량을 보유한 민간조직과 정부와의 협력체계를 구축을 통한 효율적인 재난관리네트워크 시스템이 필요하다. 또한 농촌지역의 특성상 대지면적에 비해 인구 밀도가 낮고 고령인구가 많으므로 초동대응이 어려우며, 농촌지역의 재난리더의 역량에 따라 사전예방과 초동대응의 격차가 생길 수 있어 이에 대한 대비가 필요하다. 기존의 재난관리 민관네트워크에 활동에 있어 민간단체의 재난 대응 역할조정이 불명확하였다. 이에 중복대응 등의 현장 대응에 있어서 혼선이 발생하였으며 재난관리 활동에서의 민간조직의 활용과 효율성이 낮은 문제가 발생하였다. 또한 민간의 재난관리 인력은 단순한 대응 지원업무의 수준이며, 재난관리에 있어 실질적인 역할 분담과 공조체계까지 이루어지지 않고 있는 등 재난관리 민간부문 훈련 및 교육 미비한 실정이다.

2.3. 농촌지역 재난관리 민관네트워크 운영 방안 도출

농촌지역의 민·관 네트워크는 하나의 마을 내에서의 주민과 정부의 협동 재난관리 활동을 수행하기 어렵다. 이는 재난관리 행정이 도시에 비해 원활히 운영되지 않고 민간 기업이나 대학 등이 지역에 따라 도시지역에 인접한 마을에 몰려있는 경우가 많으므로 네트워크의 구성에 편차가 발생할 수 있다. 따라서 농촌지역의 민·관 네트워크는 다수의 마을 간의 협력과 민간영역의 단체 및 기업 등과의 협력을 모두 포함해야한다. 이에 따라 민관네트워크의 유형과 운영형태를 다음 그림 3과 같이 도출하였다.

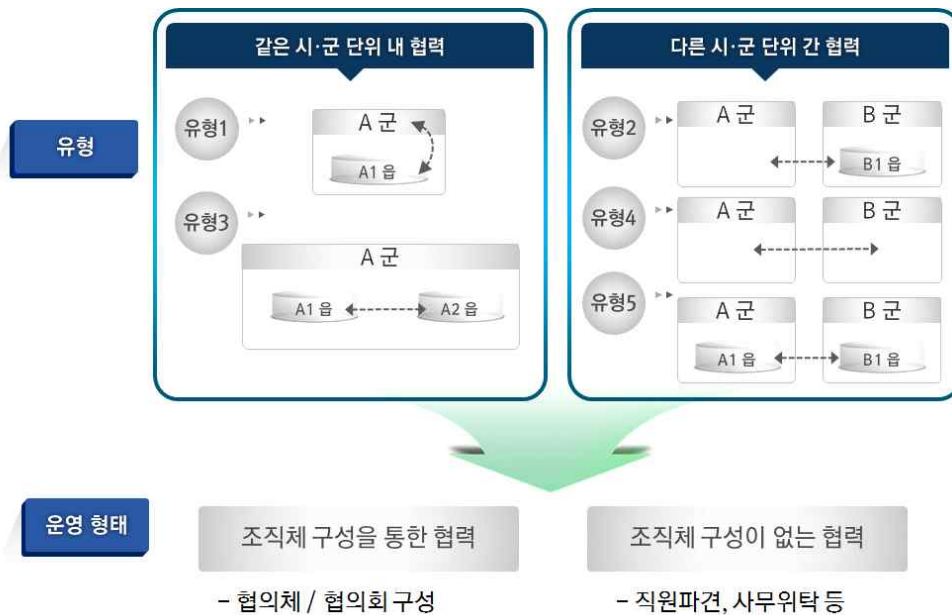


그림 3 농촌지역 재난관리 민관네트워크 운영방안

3. 결론

본 연구에서는 농촌지역의 재난관리를 활성화하고 재난관리 민관네트워크 방안을 제시하였다. 농촌지역의

주민과 지방자치단체 재난관리 공무원을 대상으로 설문조사를 실시한 결과 두 집단의 재난관리에 관한 의견을 일치함을 알 수 있었다. 또한 재난관리의 문제점으로는 주 업무로 인한 주민의 재난관리 활동 시간 부족, 재난안전에 대한 관심부족, 농촌지역의 맞춤형 재난관리 콘텐츠 부족 등으로 나타났다. 농촌지역의 재난관리 민관조직의 운영방안을 위해 네트워크를 5가지로 유형화하고 운영형태를 2가지로 제안하였다. 조직체 구성을 통한 협력의 경우 보다 조직적이고 전문적으로 재난관리를 수행할 수 있는 반면에 비용 조달 및 지출에 대한 부담이 발생하게 된다. 또한 조직체가 없는 협력의 경우 비교적 시간과 비용이 적게 소모되어 효율적으로 운영할 수 있으나 평상시 재난 예비 및 대비단계에서 재난관리업무가 우선순위에 밀려 소홀히 될 가능성이 있다. 농촌지역은 각 농촌지역의 특성에 맞도록 운영방안을 선택하는 것이 중요하다. 추후 연구에서 각 유형별 예산 지원 및 운용방안, 현실성, 장단점 등을 도출하여 농촌지역에 특성에 맞는 방안을 선택할 수 있도록 해야 할 것이다.

감사의 글

본 연구는 농촌진흥청 공동연구사업(과제번호:PJ0108732016) 및 국립농업과학원 농업과학기술 연구개발사업(과제번호:Pj010873022016)의 지원에 의해 이루어진 것이며, 이에 감사드립니다.

참고문헌

- 국민안전처 (2015), 국가안전관리기본계획(2015-2019)
 국민안전처 (2015), 재난관리 민관협력 효율화 방안.
 이재은 (2005), 재난관리에서의 민간단체 참여·협력 방안에 관한 연구, 한국재난안전네트워크
 한국방재학회 (2015), 재난관리론, 구미서관
 한국지방행정연구원 (2002), 자치단체간 협력사업 활성화 방안