

우리나라 항만보안교육 실태분석에 관한 연구

방민호* · † 김환성

*부산항보안공사 보안운영팀, † 한국해양대학교 물류시스템공학과

요 약 : 2001년 미국 뉴욕에서 항공기를 테러수단으로 사용한 테러사건발생이후 국제항해선박과 항만시설에 대한 보안의 중요성이 강조되며 국제해사기구(IMO)에서 ISPS Code제정 국제적 테러대응을 한지 10년에 이르렀다. 그러나 여전히 항만보안에 대한 항만시설운영자의 관심을 받지 못하고 있으며 항만보안의 최일선을 담당하는 항만보안책임자 및 보안관리자의 교육 및 관리가 열악하다. 본 연구에서는 항만보안교육의 실태분석을 통하여 향후 우리나라가 항만보안교육을 임해야 할 방향성에 대해 제시하고자 한다.

핵심용어 : 항만보안, 해상보안, 보안교육, 보안훈련, 보안규정

1. 서론

우리나라 항만근무자 보안교육의 중요성

- 2001년 9월11일 미국 뉴욕에서 항공기를 테러수단으로 사용한 테러사건 발생 이후, 국제항해선박 및 항만시설의 보안이 IMO ISPS CODE제정 등 국제적 테러대응 필요성 대두
- 현재 우리 항만은 2015년 파리테러 이후 북한의 핵실험, 장거리 미사일 발사 및 동남아 저소득층 국가의 교란인 드림을 꿈꾸며 밀입국, 무단이탈 등으로 경계강화가 장기간 시행
- 항만을 안전한 물류보안체제를 유지하기 위하여 관문의 지키는 보안요원의 전문성 필요 → 체계적인 보안교육이 시행되기 위해서는 지역특성에 보안전문기관이 설치 및 운영 시급

2. 항만보안규정 및 보안교육분류

항만보안규정 및 지침

국제해사 기구(IMO)의 규제협약 및 부속서

- 1974년 인명안전을 위한 국제협약(IMO의 SOLAS협약)
- 국제선박 및 항만시설 보안규칙 (IMO의 ISPS Code Part A, Part B)
- 항해안전에 대한 불법행위의 억제에 관한 협약(IMO의 1988 SUA협약)
- 대륙붕에 설치한 고정해상플랫폼의 안전에 대한 불법행위의 억제에 관한 1988 의정서 (IMO의 1988 SUA의정서)

우리나라 보안관련 법령 및 지침

- 국제항해선박 및 항만시설의 보안에 관한 법률, 시행령, 시행규칙
- 통암방위법, 시행령, 통암방위지침(대통령훈령)
- 보안업무규정(대통령령), 시행규칙(국방부훈령)
- 국가보안시설 및 보호장비관리지침, 국가대테러활동지침(대통령훈령)
- 남북해운합의서 이행에 관한 보안정보발달 지침 등

보안교육기관 운영 법률 및 규정

국제항해선박 및 항만시설의 보안에 관한 법률

- 법률 제40조 (보안교육기관)
 - 보안책임자, 보안담당자에 대한 보안교육 및 보안심사 자격유지교육
 - 보안교육기관의 시설기준, 교수 인원 등 요건 지정

청원경찰법

- 시행령 제5조 (교육) 및 시행규칙 제6조 (교육기간 등)
 - 청원경찰로 임용된 사람에게 경찰교육기관 직무교육이수로 자격부여
 - 교육기간과 교육과목 및 수업시간 등 요건 지정

경비업법

- 시행령 제19조 (특수경비원 교육) 및 시행규칙 제14조 (교육기간 등)
 - 특수경비원을 지정한 후 신입 교육기관에서 교육이수로 자격부여
 - 특수경비원 신입교육기관을 경찰청에서 요건 지정

항만보안교육 분류

항만시설보안책임자(PFSO) 교육

- 국제항해선박 및 항만시설보안에 관한 법률에 의거 보안책임자교육수료
- 신규교육과정(최소 20시간 이상), 보수교육(매년 6시간 이상)
- 항만보안 지식 습득, 직무수행 관련 정보지식, 기술습득 및 역량향상

경비·보안감독자 교육

- 청원경찰 대상으로 감독자로서 감시업무수행
- 항만에서는 감독자에 대한 교육의무가 명확하지 않음.

직무교육

- 청원경찰법, 경비업법

보안요원(청원경찰, 특수경비원) 교육

- 청원경찰법 및 경비업법
- 직무교육 매월 4시간 - 6시간 실시
- 국제항해선박 및 항만시설보안에 관한 법률
- 보안교육 및 종합훈련실시

† 교신저자 : 종신회원, kimhs@kmou.ac.kr
* minho1108@bpsc.co.kr

3. 외국항만 및 국내항만보안교육 사례

미국의 해상보안교육

- 항만시설 보안확보 책임자(FSO) 교육훈련
 - 미국은 FSO에 대한 교육훈련이 법적으로 항만시설 소유자 및 항만시설 운영자가 실행하도록 하고 있음
 - 교육의 내용
 - 시설보안, 선박 및 시설운영, 선박 및 시설보안검사, 응급상황 대응 및 비상대책, 보안장비 운용, 검사, 모니터링 등
 - 항만시설 소유자 또는 운영자가 자발적으로 실행하기 때문에 교육 내용에 대한 교육이 대행기관에 따라 상이함
- 해상보안전문가 교육훈련
 - MTSA 2002법에 따라 운용되고 있으며 수필자는 국토안보국장관이며, 해상보안담당자의 육성을 목적으로 교육훈련비용은 연방정부가 재원을 확보하여 중당함
- 항만중시자 교육훈련
 - 일반적으로 항만운영자가 실시하되 구체적인 교육프로그램은 없음

국내 항만의 보안교육사례

부산항보안공사(BPS) 교육훈련팀

- 보안요원 및 일반직원 보안교육을 전담하는 교육훈련팀을 운영하고 있음
- 항만보안요원은 청원경찰과 특수경비원으로 구성
- 대외교육 및 대내교육
 - 대외: 보안책임자교육, 보안검색교육, 대외초빙교육 기타교육
 - 대내: 직무교육, 보안교육, 사격훈련, 보안장비교육, 평가업무 수행

인천항보안공사(IPS) 보안교육대

- 보안요원 보안교육을 전담하는 보안교육대 운영하고 있음
- 보안요원에 대한 교육만 실시
 - 청원경찰법 및 경비업법에 의한 직무교육, 보안교육 등

해양수산부 지정 보안교육기관

한국선급(KR)

- 한국선급은 1960년 설립, 선박검사 기술, 품질인증 등 인증기관임
- 법률에 의거 해양수산부로부터 항만보안교육기관으로 지정
 - 항만시설보안책임자 및 보안담당자교육, 항만보안검색요원 교육실시 [해양수산부 항만보안분야 교육훈련 지침]
 - 항만보안요원 보안교육에 대한 종합교육과정 준비 미비

한국해양수산연수원

- 한국해양수산연수원은 선원을 포함한 해양수산산업 종사자에 대한 교육을 전담하는 교육기관임
- ISPS Code발효 후 최초로 항만시설보안책임자교육을 전담
- 현재는 선원과 해양수산산업 종사자에 대한 교육으로 연관되어 있는 선박보안책임자에 대한 보안교육을 실시

국내 공항의 보안교육사례

인천국제공항공사 항만보안교육원(KASA)

- 항만보안교육원을 운영하여 다양한 항공보안교육을 실시
- 국토교통부로부터 보안교육기관으로 지정
- 교육훈련과정
 - 공항보안책임자교육, 공항보안운영자 및 관리자, 교관요원 교육
 - 보안검색요원교육, X-ray 판독교육, 항공경비교육, 감독자교육
 - 폭발물처리원전, 위협대응교육, 항공위험물교육 등 실시

한국공항공사 항공기술훈련원(KCA) 항공보안교육센터

- 항만보안교육센터를 운영하여 다양한 항공보안교육을 실시
- 1981년 교육훈련원을 설립 국토교통부에서 보안교육기관으로 지정
- 교육훈련과정
 - 보안검색운영자과정, 보안검색감독자과정, 보안책임자, 감독자 교육
 - 항공경비요원과정, 항공경비감독자과정, 항공보안장비감독자 교육

4. 공항만 보안사고 발생 최근 사례

해외 보안사고 사례

2015년 파리 테러 사건

- 2015년 11월 파리 테러북부의 일드프랑스, 프랑스와 독일의 친선 축구 경기가 열린 생드니의 스타드 드 프랑스 근처 등 최소 7곳에서 발생한 동시 다발 연쇄 테러 사건
 - 바타클랑 극장에서 최소 60여명의 인질이 붙잡혀있는 것으로 알려졌다. 파리 인질극은 종료되었으나 130여명이 사망
 - 프랑스어 올랑드 대통령은 국가 비상사태 선포하고 국경 봉쇄 단행

2016년 벨기에 브뤼셀 공항 폭탄테러사건

- 2016년 3월 22일 벨기에 브뤼셀 자비렘 국제공항 3층 출국장 로비, 공항 폭발이 발생한 지 약 1시간 후 유럽연합(EU) 본부에서 가까운 브뤼셀 중심부의 지아젤 말베이크 지아젤역에서 연속 자살폭탄테러가 발생 → 최소 34명이 사망하고 230여 명이 부상

국내 공항 보안사고 발생 사례

인천국제공항 무단이탈자 발생

- 2016.1.21 중국인 2명 출국장 상주직원통로 출입문을 통과해 밀입국
 - 중국인부두가 보안구역 통과하기까지 보안요원의 저지는 없었음
- 2016.1.29 베트남인, 출입국심사대 자동차로 강제로 열고 밀입국
 - 밀입국 당시 무인 자동출입국심사대 스크린도어가 열렸지만 지켜보는 사람이 없었음.
- 2016.1.21 화장실서 폭발물 의심물체와 아랍어 메모발견

김해국제공항 무단이탈자 발생

- 2015.11.8 중국인 1명 출입국관리사무소 입국심사대와 감독관석 사이를 통과하여 밀입국
- 철재간간이 설치되지 않은 통로로 빠져 나감

국내 항만 보안사고 발생 사례

2015년 항만을 통한 무단이탈자 발생

- 부산항
 - 4.21 한진해운부두 베트남 선원 보안울타리 출입 무단이탈
 - 7.3 김천항 동원부두 베트남 선원 타워등 배전함을 통해 절단 무단이탈
- 포항 신항 5건의 밀입국 사건 발생 (중국인) 보안울타리 출입
- 울산항 8명 무단이탈

2016년 항만을 통한 무단이탈자 발생

- 인천항
 - 1.56 북항 물류업체 운영부두 중국인 선원 보안 울타리 틈사이 무단이탈
 - 1.06 북항 현대제철부두 베트남 선원 보안울타리 절단 무단이탈
 - 1.17 인천항 북항 동국부두 중국인 선원 보안울타리 출입 무단이탈
 - 1.26 인천항 내항 4부두 중국인 선원 보안울타리 사다리 이용 절단 무단이탈

5. 보안책임자 및 특수요원 대한 교육

항만시설보안책임자(PFSO)교육

- 항만시설보안책임자는 항만시설에 대한 보안 계획수립 및 이행상태관리
- 보안위협 대응을 기록유지, 보안등급별 조치
- 항만중시지, 보안요원교육, 훈련의 실시
- 그 밖에 해당하는 항만시설의 보안에 관한 업무

보안
책임자

· 항만보안법(해양수산부)



경비
지도사

· 경비업법(경찰청)



경비보안감독자에 대한 교육

- 항만시설의 보안요원 근무상태확인 및 교육
- 보안위협요소 제거 및 항만질서유지
- 항만보안요원에 대한 보안교육 및 비상대응훈련
- 그 밖에 해당하는 항만시설의 보안에 관한 업무

폭발물처리요원 (EOD) 교육

- 항만의 EOD는 관계기관(경찰, 군) 출동시 까지 초동 조치 임무 수행
- 다중이용시설 및 취약시설 대테러 순찰활동
- 관계기관(경찰, 군) EOD와 합동 폭발물처리 훈련

합동훈련

· 경찰, 군, 보안기관 등



기동타격대, 5분전투대기조

- 기동타격대는 매일 취약지점 지원활동
- 비상사태발생 시 우선적으로 출동
- 5분 전투대기조
- 평상시 소속부두 근무, 비상사태발생 시 출동

사격훈련

· 통합방위법, 청경, 특경법



6. 항만보안교육, 훈련시스템 개선방안

항만보안교육지침 재정비

현 행

- 해양수산부 「항만보안분야 교육훈련지침」의 교육 다양성 부족
 - 보안책임자, 보안검색요원교육으로 한정
- 보안책임자, 보안담당자 및 내부보안심사자 교육의 동일성
 - 직무와 책임이 다른 담당자의 특성화된 교육과정이 필요

조 정

- 해양수산부 「항만보안분야 교육훈련지침」 개정
 - 보안책임자, 보안감독자, 장비관리자, 보안검색요원교육 등 확대
- 보안교육기관설립 허기의 원화로 특성화된 교육과정 신설
 - 지역별 보안교육기관 설립운영으로 보안교육의 경직성을 배제하고 보안교육의 활성화

항만보안 종합교육기관 설립

현 행

- 한국선급
 - 항만시설보안책임자, 보안검색요원교육 등
- 한국해양수산연수원
 - 선박보안책임자 등
- 다수의 보안업무수행자 역량강화 기회 박탈

보안
책임자

· 항만보안법(해양수산부)



조 정

- 보안업무 수행 일·단체
 - 보안감독자, 보안검색요원, 기동타격대, 폭발물처리요원, 전 보안요원(청원경찰, 특수경비원) 교육
- 다양한 교육과정으로 보안업무수행자 역량강화

보안검색
요원

· 보안검색교육(해양수산부)



7. 결 론

- 항만은 국가중요시설로서 항만위협에 대한 대응태세가 완벽히 갖추어져야 함 → 이를 위해서는 일선에서 수행하여야 하는 보안요원의 전문성이 선결조건임. 그러나 항만은 공영에 비하여 교육여건이 매우 낮음
- → 2015년 프랑스 파리 폭탄테러, 2016년 벨기에 브뤼셀 폭탄테러발생
- 우리나라는 북한의 핵실험 및 장거리 미사일 발사 등 위협. 또한 공영만은 코리안 드림을 위해 국경을 넘는 중국 및 동남아국가사람 빈번 → 2015년 11월부터 감시강화가 항만보안요원 및 전 항만보안기관에서 전력 수행 → 항만보안업무를 수행하는 교육의 체계화 및 다양화 필요 → 항만보안 요원에 대하여는 특화된 교육 필요 → 지역별 특성에 맞는 보안교육기관이 운영 필요 → 전 보안요원이 분야별 전문성으로 항만보안의 업무 성실 수행 가능 ← 관련부처 지원 필요