

# 항만 경관 잠재력 평가에 관한 연구

## - 국가관리 연안항 및 지방관리 연안항을 중심으로 -

박금미\* · 정태열\*\* · 권지현\*

\*경북대학교 대학원 조경학과 · \*\*경북대학교 조경학과

### I. 서론

우리나라의 해안지역은 수려한 자연경관, 역사·문화적 자원, 어촌·어항 등의 고유한 정취가 남아 있으나, 난개발과 간척매립사업 등으로 경관이 훼손되고 있다. 또한 우리나라의 항만지역은 콘크리트 위주의 인공구조물이 대표경관을 형성하고 있어서, 지역의 정체성을 부각시킬 수 있는 경관 형성이 요구된다.

이에 본 연구에서는 국가관리 연안항 및 지방관리 연안항에 개발계획을 실시할 경우, 우선적으로 개발해야 할 항만을 선정하기 위한 평가지표를 설정하고, 그 지표를 활용하여 항만 경관 잠재력을 평가하는데 목적이 있다.

### II. 연구 방법

#### 1. 연구 대상지 선정

연구 대상지는 국가관리 연안항 11개소와 지방관리 연안항 18개소 총 29개소 항만을 선정하였다.

#### 2. 연구방법

본 연구는 항만 경관 잠재력 평가 지표를 개발하여, 대상지에 적용 및 평가를 실시하였다.

1단계는 문헌조사를 토대로 경관 평가지표를 도출하였다. 2단계는 지표의 평가를 위해 각 대상지에 현장 조사 및 자료 분석을 실시하였다. 3단계는 지표별로 평가된 값을 합산하였으며, 최종 항만 경관 잠재력 평가 지표를 활용하여 평가한 누계를 상대평가 점수로 환산하여 경관 잠재력이 높은 지역을 도출하고, 그 결과를 분석하였다.

### III. 연구 결과

#### 1. 항만 경관 평가지표 도출

항만 경관 평가 지표는 2007년 전국연안항 기본계획, 2009년

항만·친수·문화공간 조성 개발계획, 2009년 전라남도 섬경관 디자인 기본계획, 2012년 국가관리 연안항 타당성 조사, 항만 경관계획 과업지시서를 토대로 본 연구에서는 항만의 기능, 항만 경관자원, 파급효과, 지속가능성의 4가지 평가 지표와 세부 평가 지표 12가지, 평가요소 20가지로 지표를 도출하였다.

#### 2. 항만 경관 평가지표 적용

제3차 전국항만기본계획, 국가관리연안항 지정 타당성조사 보고서, 각 지자체 홈페이지, 문헌조사, 각 지역 항도지, 위성사진을 토대로 20가지의 평가 요소에 해당하는 평가 내용을 연구 대상지 총 29개소 항만에 적용하였다.

#### 3. 항만 경관 평가 지표별 잠재력 평가

항만 경관 평가 지표별 잠재력 평가는 총 29개 항만의 경관 잠재력 평가지표 적용 내용을 각 지표별로 순위를 매겨 상대평가한 것으로 점수를 책정하였다.

국가관리 연안항 분석 결과, 항만 기능과 항만경관 자원지표에서는 대흑산도항, 파급효과 지표에서는 화순항, 지속가능 지표에서는 용기포항이 가장 높게 나타났다. 지방관리 연안항의 분석 결과, 항만 기능 지표에서는 대천항, 항만 경관자원과 지속가능 지표에서는 성산포항, 파급효과 지표에서는 애월항이 가장 높게 나타났다.

#### 4. 항만별 경관 잠재력 평가

국가관리 연안항, 지방관리 연안항을 항만 경관경관 잠재력 평가 지표를 활용하여 평가한 누계를 상대평가 점수로 환산하여 각 항만의 점수를 매겼다. 이 점수가 높게 나타난 항만을 잠재력이 높은 항만이라고 할 수 있다.

국가관리 연안항 경관 잠재력 분석 결과, 대흑산도항, 용기포항, 사동항, 화순항, 추자항이 높은 순으로 나타났으며, 지방관리 연안항 경관잠재력 분석 결과, 부산남항, 성산포항, 대천항, 홍도항, 녹동신항이 높은 순으로 나타났다.

표 1. 항만 경관 잠재력 평가 예시(대흑산도항)

평가지표	평가요소	평가내용	누계	평가방법 및 참고자료	
항만 기능	항만의 규모	육상 항만구역 면적	149천m <sup>2</sup>	149천m <sup>2</sup>	제3차 전국항만 기본계획(2011~2020) p.543
		해상 항만구역 면적	1,964천m <sup>2</sup>	1,964천m <sup>2</sup>	"
	항만의 접근성	소요시간	흑산도-목포	1시간 48분	가보고싶은 섬 홈페이지
		여객 운항 수	흑산도-목포: 1일 4회 출항	1일 4회	"
	항만의 이용실적	5년간 연안여객수송실적 평균	2005년 209,697명, 2006년 249,191명, 2007년 289,861명 2008년 309,653명, 2009년 312,828명	274,246명	제 3차 전국연안항 기본계획 -대흑산도항 p.48
5년간 화물수송실적 평균		2005년 2,358ton, 2006년 4,001ton, 2007년 4,320ton, 2008년 3,689ton, 2009년 2,706ton	3,415ton	제 3차 전국연안항 기본계획 -대흑산도항 p.47	
항만 경관 자원	자연자원	해식에 지형	갑, 외딴 바위, 해안절벽	3	문헌 및 현황조사
		해안자원	배낭기미해수욕장	1	"
	인문자원	역사문화 관련	치녀당집, 진리당(신들의 정원), 대흑산도유적(조개무지)	3	"
		항만주변 자원	초장골 박물관, 자산문화전시도서관, 어촌체험공원, 친수호안, 친수테크	5	"
	시점자원	경관조망에 유리한 장소	양각(용두굴 등 7곳), 부갑(옥섬 등 3곳)	10	"
	랜드마크자원	인지성이 높은 요소	상라산, 칠락산, 등대, 흑산도3경/5경, 내영산, 외영산, 옥봉, 옥섬 연결교량	9	"
	항만의 시설자원	관광교통시설	여객터미널, 유람선(섬일주)	2	"
		외곽시설+접안시설의 길이	외곽시설-방파제 및 친수호안 1,862m 접안시설-여객 및 물양장 2,196	4,058m	제 3차 전국 연안항 기본계획 -대흑산도항 p.37
파급 효과	배후 세력권	배후인구	흑산면 인구 4,754명(2009)	4,754명	제 3차 전국 연안항 기본계획 -대흑산도항 p.23
		항만 및 어항 수	신안군 20개(연안항 3, 국가어항 4, 지방어항 13)	20	국가관리연안항 지정 타당성조사 보고서 p.170
	홍보 기회	지역축제 및 행사 여부	홍여축제	1	http://tour.shinan.go.kr
지자체 역량	항만관련 업무 인원수	신안군 해안수산과 18명	18	군 홈페이지	
지속 가능	수요예측	2020년 연안여객 수요 추정	401,949	401,949명	제 3차 전국연안항 기본계획 -대흑산도항 p.88
		2020년 화물수송 수요 추정	3,693	3,693톤	제 3차 전국연안항 기본계획 -대흑산도항 p.87

#### IV. 결론 및 제언

본 연구 결과의 구체적인 내용은 다음과 같다.

첫째, 국가관리 연안항 각 지표별 분석에서 항만 기능, 항만경관자원 지표에서는 대흑산도항이 가장 높게 나타났으며, 파급효과 지표에서는 화순항이 가장 높게 나타났다. 지속가능 지표에서는 용기포항이 가장 높게 나타났다. 국가관리 연안항 경관 잠재력 분석 결과 대흑산도항이 가장 높게 나타났다.

둘째, 지방관리 연안항의 지표 분석 결과, 항만기능 지표에서는 대천항이 가장 높게 나타났으며, 항만 경관자원, 지속가능 지표에서는 성산포항이 가장 높게 나타났다. 마지막으로 파급효과 지표에서는 애월항이 가장 높게 나타났다. 지방관리연안항 경관 잠재력 분석 결과, 부산남항이 가장 높게 나타났다.

본 연구의 의의로는 우리나라의 대표적인 국가관리연안항과 지방관리연안항을 동일한 지표로 평가를 실시하여 항만 및 배후 지역의 경관 잠재력을 평가하는데 의의가 있다.

#### 참고문헌

1. 국토해양부(2011) 제 3차 전국 연안항 기본계획 보고서.
2. 양승모(2006) 노후항만 활성화를 위한 워터프론트 디자인에 관한 연구: 소월미도를 중심으로. 홍익대학교 건축도시대학원 석사학위논문.
3. 양위주, 구본아(2007) 해양경관의 어메니티 제고에 관한 연구: 부산항만을 중심으로. 수산경론집 38(3):53-65.
4. 윤상호, 이종훈, 홍장원, 박상우(2003) 해안지역의 경관관리방안 연구. 한국해양수산개발원.
5. 정성구, 김은일(2006) 항만 배후부지의 경관 분석과 관리방안 연구. 한국식물·인간·환경학회지 9(4): 95-105.