

노인일자리사업의 문제점과 활성화 방안에 관한 연구

조우홍[○], 박천규^{*}, 손명동^{*}

[○]광주여자대학교 실버케어학과

e-mail: {csdcj, [○]cgpark, godenjoy}@kwu.ac.kr^{*}

A Study on the Activation Plan and problems of Senior job Placement project

Woo-Hong Cho[○], Chun-Gyu Park^{*}, Myeong-Dong Son^{*}

[○]Dept. of Silver Care, Kwangju Women's University

● 요약 ●

우리나라는 세계에서 유례를 찾아보기 어려운 빠른 속도로 저출산과 더불어 고령화가 진행되어 가고 있다. 인구구조도 피라미드형 구조였으나, 최근에는 역피라미드형 구조가 되어감에 따라 생산인구 문제를 열악하게 만드는 요인으로 작용하고 있다. 노인일자리사업은 이러한 산업구조 역행의 일부를 대체하는 측면도 있지만, 노인의 경제적 측면과 신체적 측면 그리고 사회통합의 측면에서도 효과적인 지원체계가 마련되어야 한다.

키워드: 노인일자리사업(Senior job Placement project), 사회참여(social participation), 삶의 질(life quality), 고령사회(aged society), 집행과정(policy process)

1. 서론

우리나라 통계청 인구 동향 추이를 살펴보면 2018년에는 65세 이상의 노인인구가 전체 인구의 14%를 넘어 고령사회에 진입하게 되고, 2026년에는 20%를 넘어 초고령사회에 진입할 것으로 추계되고 있고, 2050년에는 일본을 추월해 우리나라가 세계 최고의 고령국가가 될 것으로 예상되고 있다.

또한 우리나라는 전통적으로 인구구조의 모습이 피라미드형 구조였으나, 최근에는 노인인구수가 증가하고 인구증가를 감소로 나타나는 역피라미드형 구조가 되어가고, 전국적으로 우리나라의 노인 인구는 2012년 현재 전체인구의 11.7%에 달하며, 시도별 노인인구 현황에서도 농촌이 많은 지역이 노인 인구 비율이 높게 나타났으며, 상대적으로 수도권 및 대도시의 노인 인구 비율은 낮은 편으로 나타나고 있다.

표 1. 우리나라 노인인구현황
Table 1. Status of the elderly population

| 구분 | 전체인구 (A) | 노인인구 | 비율 % (B/A) | 순위 |
|----|-------------|-----------|---------------|----|
| | | 계(B) | | |
| 전국 | 50,948,272 | 5,980,060 | 11.7 | |
| 서울 | 10,195,318 | 1,105,583 | 10.8 | 12 |
| 부산 | 3,538,484 | 442,199 | 12.5 | 9 |
| 대구 | 2,505,644 | 274,152 | 10.9 | 11 |
| 인천 | 2,843,981 | 267,059 | 9.4 | 14 |
| 광주 | 1,469,216 | 144,732 | 9.9 | 13 |
| 대전 | 1,524,583 | 142,979 | 9.4 | 14 |
| 울산 | 1,147,256 | 85,736 | 7.5 | 17 |
| 세종 | 113,117 | 17,214 | 15.2 | 6 |
| 경기 | 12,093,299 | 1,135,242 | 9.4 | 14 |
| 강원 | 1,538,630 | 241,694 | 15.7 | 4 |
| 충북 | 1,565,628 | 215,245 | 13.7 | 7 |
| 충남 | 2,028,777 | 309,840 | 15.3 | 5 |
| 전북 | 1,873,341 | 303,586 | 16.2 | 2 |
| 전남 | 1,909,618 | 366,524 | 19.2 | 1 |
| 경북 | 2,698,353 | 437,519 | 16.2 | 2 |
| 경남 | 3,319,314 | 414,831 | 12.5 | 9 |
| 제주 | 583,713 | 75,925 | 13.0 | 8 |

자료: 보건복지부 「노인인구현황」, 2012.

따라서 노인일자리 사업은 단순한 일자리 제공 측면이 아니라 노인들의 경제적 측면과 건강, 사회통합적인 차원에서 이에 대한 대처가 필요하다.

II. 노인일자리사업

2.1. 노인일자리사업 유형

노인일자리사업은 크게 사회공헌형과 시장진입형으로 분류하고 이에 따른 수행기관 전담인력을 둘 수 있다. 사회공헌형은 공익형, 교육형, 복지형으로 구분하고, 시장진입형은 인력과건강형, 제조판매형, 공동작업형으로 구분되어 있다. 2013년 기준 사회공헌형 노인일자리사업은 1인당 연간 193만원이 지원되고, 시장진입형의 인력과건강형의 경우 부대경비가 연간 15만원, 제조판매형은 연간 150만원, 공동작업장형은 130만원이 지원되고, 수행기관 전문인력은 연간 900만원이 지원되고 있다.

표 2. 노인일자리사업 유형
Table 1. Senior job Placement projec Type

| 유형 | 참여자 1명 예산지원기준 | | | | |
|-----------|---------------|--------|--------------------|------|-------|
| | 기간 | 인건비(월) | 부대경비 | 계 | |
| 사회공헌형 | 공익형 | 9개월 | 20만원 | 13만원 | 193만원 |
| | 교육형 | | | | |
| | 복지형 | | | | |
| 시장진입형 | 인력과건강형 | 연 중 | - | 15만원 | 15만원 |
| | 제조판매형 | 연 중 | 150만원(인건비 20만원 이내) | 20만원 | 150만원 |
| | 공동작업형 | 연 중 | 130만원(인건비 20만원 이내) | 20만원 | 130만원 |
| 수행기관 전담인력 | 9개월 | 100만원 | - | - | 900만원 |

자료: 보건복지부(2012), 2013년 광주광역시 노인일자리 사업추진 안내 참고.

III. 노인일자리사업의 문제점

우리나라 노인 빈곤율은 OECD 국가들에 비해 높게 나타나고 있다. 노인의 경제적인 부분은 다른 요인 즉, 생리적인 요인, 심리적인 요인, 사회적인 요인과 밀접하게 관계 되어 있고, 그로인해 삶의 만족도가 낮아질 수 있다. 우리나라 노인들이 일자리를 원하는 사람은 120만명 이상 이라고 한다. 그러나 정부가 제공하는 일자리는 20만개에 불과 하다. 이러한 노인인력 문제를 해결하려면 결국 정부의 인력 운용체계 뿐 만 아니라 민간에서 이들을 적극 고용해야 하는 문제를 안고 있다.

최근 정부는 공공형 노인일자리의 급여와 기간을 확대하고 사업의 집행, 수행기관을 다양화해 노인일자리 사업을 2017년까지 43만 개로 늘린다고 하였지만, 많은 예산이 일자리참여 노인의 직접 인건비로 사용되고 양질의 일자리 창출에 필요한 인력 투입과 참여노인 교육 등 지원체계가 미흡한 실정이다.

또한 사회공헌형 일자리는 단순작업, 공공근로 성격의 문제점을 안고 있고, 시장진입형 일자리는 시장에서 경쟁력이 약해 상품을 만들어도 판매나 마케팅 등의 한계를 지니고 있다.

IV. 결론

노인일자리사업의 양적 증가도 중요하지만 단순 일자리의 수적 증가에서 벗어나 노인들의 욕구 및 능력, 연령과 학력 및 은퇴 전 경력, 건강상태 등을 고려한 일자리 확충이 필요하다. 시장형 노인일자리사업의 경우 수익성 및 생산성이 연관되므로 공공분야 노인일자리사업과 비교시 참여노인에 대한 효과적인 사례관리 체계 마련이 중요하다(남기철, 2010).

노인의 취업에 관련된 프로그램에서도 운영주체가 전문인력이 운영하는 경우도 있지만 노인들이 운영하는 기관도 많다. 이는 활동성과 연계성 부족으로 본래의 기능을 수행하지 못하는 경우도 많기 때문에 지역산업체와 참여노인들의 가교 역할을 해 줄 전문 인력의 확보를 위해서는 운영주체를 일자리사업을 진행할 수 있는 기관으로 체계화 하여야 한다.

노인일자리사업의 전달체계의 문제점으로는 노인의 취업을 담당하는 중앙정부의 부처가 각각 분산되어 있어 노인의 취업과 일자리에 관련된 연관성이 구조적인 저해의 원인으로 작용하고 있는바 노인들의 양질의 일자리 창출을 위해서는 수행기관의 역량 뿐 만 아니라 중앙정부와 지방정부의 전달체계 확립이 제대로 이루어져야 한다.

또한 우리나라 노인복지예산은 조금씩 증가 추세이나 여전히 노인일자리사업에 관련된 예산의 미흡은 노동력의 질적 저하로 이어지고 근로의욕도 떨어지게 만든다. 그러므로 사회 정책적 차원에서 정부정책의 개선의지가 있어야 한다.

참고문헌

- [1] Nam, gi cheol. Market-type Senior job Placement project of Reorganization and Policy Implications, Senior Workforce Development Forum, 4, pp.32-53, 2010.