

미국 캘리포니아주 산마테오카운티 보안관실의 C.A.R.O.N. 프로그램

C.A.R.O.N. program of san-mateo county sheriff's office california,
u.s.a

강 맹 진
남부대학교

Kang maeng-jin
Nambu Univ.

요약

범죄예방이 무엇보다 중요한 형사정책의 한 축으로 자리매김 하면서 경찰활동도 다양한 변화를 추구하고 있다. 근세 이후 범죄 통제경향의 변화에서도 알 수 있듯, 종국적으로는 범죄예방이 범죄통제의 최선이라는 경험을 바탕으로 경찰의 역할에 대한 새로운 시각의 등장과 더불어 나타난 것이 오늘날의 지역사회경찰활동이다. 이와 같은 경찰의 지역사회활동과 관련하여 본 연구는 미국 캘리포니아 북부에 위치한 산마테오카운티 보안관실의 C.A.R.O.N 프로그램에 대하여 살펴보고자 한다.

I. 서론

미국은 풀뿌리 민주주의 사상에 기초한 지방자치제도를 채택하고 있다. 정부구성은 연방정부로부터 주정부, 카운티, 시, 타운, 빌리지 등 여러 형태로 구성되어 있으며 각 단위마다 독특한 제도들이 다양하게 운용되고 있다. 형사사법기관도 F.B.I와 같은 연방법집행기관, CHP 등 주정부 소속 경찰기관, 카운티의 sheriff, 시·타운 등의 police 등과 같이 각 행정단위마다 자체적인 법집행기관이 존재하고 있다 그런데 인구밀집도 등 비교적 단위가 작은 타운이나 빌리지 혹은 일부 도시에서는 경찰활동 자체를 인근 지역 경찰기관에 위탁하는 경우도 있다. 연구의 범위한 산마테오 카운티의 경우에도 카운티를 구성하는 20개 도시 가운데 자체 경찰조직을 운영하는 16개 시 일부에서는 순찰활동을 다른 도시 등과 통합하거나 위탁하는 등 구조조정 차원의 변화가 나타나고 있다. 또한 이와 함께 과거와 다른 이미지 개선을 위해 많은 노력을 기울이고 있다. 특히 1970년대 지역사회경찰활동 도입 후 미국 내 여러 경찰기관들이 고전적인 활동에서 벗어나 법집행 업무 외에 일반적인 서비스를 제공하려는 노력을 하고 있다. 본 연구는 이와 같은 경향에 대하여 미국의 캘리포니아주 산마테오카운티 보안관실의 C.A.R.O.N. 프로그램에 대하여 살펴본다.

II. 지역사회경찰활동

J. Skolnick은 범죄예방활동에 경찰과 지역사회 공동 역할의 중요성을 강조하면서 지역사회경찰활동의 네 가

지 기본요소를 제시한 바 있다. [1] 또한 미국 연방법무부에서 운영하는 지역사회경찰활동 연구 교육협회인 Community Policing Consortium에서는 “Community Policing란 지역사회의 범죄나 무질서 등의 문제를 발견하고 지역사회의 모든 자원을 동원하여 그 문제의 해결책을 찾는 경찰과 지역사회의 공동 노력이다.” 또한 지역사회경찰활동은 “경찰과 지역사회가 범죄와 무질서에 대한 공포 문제의 해결을 위해 함께 노력하고, 이를 통하여 지역사회의 삶의 질을 향상시키는 협력관계를 조성하는 철학이다.” [2] 한편, 웨이젤(Weisel)과 엑크(Eck)는 “범죄, 사회무질서, 여타의 문제를 억제하고 통제하기 위해서는 경찰과 일반시민 간에 밀접한 동반자적 관계가 필요하다는 일반지향을 중심으로 상호 연결된 다양한 종류의 실천 활동이다.” [3]고 하였다.

III. 산마테오카운티의 C.A.R.O.N. 프로그램

C.A.R.O.N.은 미국 캘리포니아주 산마테오카운티[4] 보안관실의 지역사회활동으로 Community Alliance to Revitalize Our Neighborhood의 약어이다. C.A.R.O.N.은 “우리 이웃의 부활(활력)을 위한 지역사회의 조화”를 의미하는데, 지역사회경찰활동 프로그램 가운데 하나라고 할 수 있다.

1. C.A.R.O.N. 프로그램 시작의 배경과 목적

C.A.R.O.N. 프로그램은 지역사회의 활력을 위한 지역사회의 조화를 의미한다. 1999년에 산마테오카운티 보안

관실에서 시작되었는데 다양한 프로그램을 통하여 지역 사회가 안고 있는 범죄 등 각종 문제들을 해결하려는 활동이다.

2. C.A.R.O.N. 프로그램의 구성

C.A.R.O.N. 프로그램은 커뮤니티 대화, 워크숍, 시민경찰학교, 젊은이들을 위한 대화 등으로 구성되어 있다.

2.1 커뮤니티 대화

지역사회에 존재하는 과거·현재·미래의 문제들이나 관심사항들에 대하여 주민과 보안관실 등이 상호 토론하는 것을 의미한다.

2.2 워크숍

주로 마약, 갱, 지역사회에 대한 반폭력인지 워크숍 등으로 구성되며 과거와 현재의 마약류 범죄의 양상과 남용 추세, 마약류 남용으로 인한 증상과 폐단 등을 교육한다.

2.3 커뮤니티 아카데미

커뮤니티 아카데미는 7주 코스로 이루어져 있다. 기본적으로 C.A.R.O.N. 프로그램에 관한 정보를 제공한다. 이 외에 마약, 갱 집단, 국내폭력, 각종 주민관련문제 등에 대하여 배우고 익힌다.

2.4 젊은이들을 위한 대화

C.A.R.O.N. 프로그램의 멤버들과 더불어 젊은이들을 위하여 생생하고 안전한 대화와 토론을 제공한다. 산마테오 카운티는 물론이고 시민들이 생활하는 세상과 사회에 존재하는 과거와 현재, 미래의 특정 주제 등에 대하여 상호 토론을 한다.

2.5 젊은이 대상 멘토십

청소년 등을 중심으로 일주일에 1회 내외의 모임을 갖는다. 이 과정에서 언어폭력, 따돌림, 지나친 자기확신, 반항과 같이 청소년들이 겪는 다양한 문제들에 대하여 토론하고 청소년 전문가 등으로부터 이에 대한 실태와 해결책 등에 대한 의견을 제시 받는다. 학년말에는 도움이 되는 테마를 선정하여 여행을 하기도 한다.

2.6 페어런팅그룹학교

학부모 등을 대상으로 4주동안 일주일에 한 번씩 정기적으로 학교 건물 또는 공공건물의 공간 등에서 개최된

다. 여기에서는 리더쉽과 가족 내의 대화를 포함하는 주제들에 대하여 토론한다.

2.7 가정방문 및 회합

C.A.R.O.N. 구성원들은 곤경에 처해있거나 위기에 처해있을지도 모르는 지역사회의 구성원들을 대상으로 가정방문을 한다. 구성원들은 지역사회 가정의 다양한 가족들과 함께 행동하거나 핵심문제들에 관하여 대화를 나누고 가능한 해결방안에 대하여 논의한다

2.8 교육적 실무여행

학교생활의 원만한 적응과 학업을 증진시키기 위하여 교육적 차원의 여행을 제공한다. 이 과정에는 인솔교사와 주제에 맞는 전문가가 답승하기도 하며 여행 전에 관련 프로그램 등을 면밀하게 검토한다.

IV. 결어

C.A.R.O.N. 프로그램은 산마테오카운티 보안관실의 지역사회활동 가운데, 역점을 두고 실시하는 시민에 대한 봉사이며 일반서비스 제공 프로그램이다. 미국 내 대부분의 카운티 보안관실 업무는 차이가 있으나, 치안서비스의 제공은 물론이고 일반서비스의 제공 확대로 방향을 전환 중이거나 이미 전환하였다는 점이다. 그런데 중요한 것은 카운티, 시티, 타운 등과 같은 지방자치단체의 경제력 즉, 지방자치단체의 재정자립도 문제가 지역경찰 활동에 영향을 미치는 중요한 요인이라고 판단된다. 살펴본 바에 의하면 경제적인 여력이 있는 카운티와 도시들은 보안관실이나 경찰활동을 통하여 그만큼 다양한 지역사회 프로그램을 운영하고 있으며, 반대로 그렇지 못한 자치단체의 경우는 기본적인 치안서비스의 제공에도 어려움이 있는 것으로 판단된다. 결국 경찰활동에서도 중요한 것은 경제적인 문제이다.

■ 참고 문헌 ■

- [1] J. Skolnick & D. H. Bayley, Community policing: Issues and practices around the world, National Institute of Justice, 1988.
- [2] 경찰대학, 범죄예방론, 2004. p. 104 재인용.
- [3] Steven P. Lab 저 이순래, 박철현, 김상원 공역, 범죄예방론, 도서출판 그린, 2011.
- [4] 산마테오 카운티는 미국 캘리포니아주 북부 샌프란시스코 인근에 위치한 카운티로 실리콘밸리의 상당부분에 해당하는 카운티이다.
- [5] <http://www.caronprogram.com/>