

여성해기사의 해상진출을 위한 국제기구의 역량강화 연구

† 조 소현

† 한국해양수산연수원 운항교육팀 조교수

요 약 : 전 세계 1내지 2 퍼센트에 해당하는 여성선원 중 상선에 종사하는 여성해기사는 그 중 6 퍼센트에 해당한다. 해운 산업의 구성 인력 중 소수라고 할 수 있으나 여성의 원활한 해상 진출을 위해 국제해사기구를 비롯하여 정부, 교육단체, 노조 및 해운선사들의 지원과 관심이 필요한 시점이다. 이에 그 동안 국제해사기구를 비롯하여 여성해기사를 위한 현존 지원 정책을 살펴 보고, 향후 여성해기사의 역량강화 및 해상진출을 위한 제도적, 정책적 요소들을 식별하였다.

핵심용어 : 국제해사기구(IMO), 여성해기사, 기술협력위원회(Technical Cooperation Committee), 해운산업의 여성통합 프로그램(IWMS programme), 통합기술협력프로그램(ITCP programme)

서론

연구 배경의 배경

- 2003년 ILO 연구결과, 여성해기사 1~2% (전체 2.5만명 중, 크루즈, 페리 및 상선대 포함) 그 중 상선에 종사하는 여성해기사는 6% 미만임

Source: Belcher, Sampson, Thomas, Vega, and Zhao, ILO, 2003

- BIMCO, 국제 해사 관련 기구 및 아국 또한 향후 선원의 공급과 수요의 불균형 예상

Source: Jo E. A. Marine powerful led Korea, but supply shortfall of seafarers, 2008
Note: not included the impact of the decreasing worldwide commercial fleets according to the world financial crisis

서론

- 2010년 연구결과, 한국 여성해기사는 0.52%의 여성해기사만이 상선 취업, 종사 중
- 2013년 연구 결과, 해기사 양성 학교 및 연수원에서 배출한 여성 해기사는, 약 1,200명 정도임
 - 약 60여명의 여성해기사가 원양 해운 산업에 종사 중으로 집계됨(2013년)
- 양질의 해기사의 지속적이고 안정적인 공급이 요구됨에 따라, 그 문제해결 방안으로써 여성해기사의 해운산업 참여가 적극 필요한 시점임
- 더불어, 여성해기사의 더 높은 해운산업의 참여도 증진과 해기 역량 강화를 위한 국제기구의 관심이 필요한 바, 국제해사기구에서 시행되고 있는 ITCP 여성 해기사를 위한 신규 프로그램 개발 및 폭넓은 확대, 적용이 요구됨
- 이에 여성해기사의 해상진출시 필요한 '지원사항' 을 식별하여 지원할 필요가 있음

UN과 연계한 IMO 에서 여성관련 정책

IMO에서는 UN의 새천년 개발목표(MDGs: Millenium Development Goal) 10가지 중 해운관련 5가지 MDG 연계와 관련하여, 특히 소도서국(SIDS) 및 저개발국(LDCs)을 위한 통합기술협력프로그램(ITCP)의 지원을 강조하고 있음

- MDG 1 : 절대빈곤 및 기아퇴치
- MDG 3 : 남녀평등 및 여성권의 신장
- MDG 6 : HIV/AIDS, 말라리아 확산 방지 및 각종 질병 퇴출
- MDG 7 : 지속가능한 환경보존
- MDG 8 : 개발을 위한 범지구적 파트너십 구축

그 중에서도 MDG 3는 해운산업에 관계되는 여성의 권익을 보호하고, 역량 개발 및 강화를 위한 교육 프로그램, 고급관리자 양성 프로그램 등을 통합 기술 협력 프로그램(ITCP)을 통해 매 해 지원하고 있다. ITCP 지원 프로그램 중 여성과 관련된 프로그램을 해운산업내여성통합프로그램(IWMS programme)이라고 함.

IMO 에 정책 제안 내용

연구 개발 내용 - 2011년

- 국제해사기구의 기술협력위원회(TC)에 아래와 같은 내용으로 제출함(2011년)
 - IMO TC 의제문서(61/8/1)
 - IMO에서 시행되고 있는 IWMS Programme 적용범위, 내용 분석 및 향후 보완부분 제안
 - IMO 이외 UN과 ILO에서 추진되고 있는 프로그램 중 관련 프로그램 파악 및 분석
 - 국제 해사관련 기구뿐만이 아니라, 선주(기업)의 높은 관심과 참여가 있어야지만 양질의 여성해기사를 공급할 수 있음에 관련 프로그램 여부 및 정책 등의 사례 조사 결과 제시
 - 여성해기사 양성을 위한 교육프로그램이 향후 도입 필요성이 있음을 제시
 - 여성해기사의 해운산업 진출을 위한 세미나, 워크숍 형태의 정보공유 및 여론 형성 기여할 수 있는 기회 제공 등의 필요함 제시
 - 교육프로그램 개발 필요성 제시
 - 정책적으로 여성해기사를 보호하기 위한 노력의 하나로 현황 연구나 분석적임도 필요함을 제시

† 교신저자 calmseas0905@hotmail.com

연구 개발 내용 - 2012년

- ❖ IMO를 비롯하여 많은 회원국에서는 TC61차시 동 주제에 대해 '시기적절함' 또한 해상인적자원의 효율적 사용과 여성권익보장과 보호를 위해 논의가 필요하다는 것에 많은 호응을 보였으며,
- ❖ 2011년에 제출한 IMO 기술협력위원회(ITC) 의제 문서(01/8/1)의 후속 조치 사항으로 아래 항목들을 중심으로 TC62차에서 재 논의되도록 요청하였음
 - > 여성해기사의 원활한 해운 진출을 위해 여성해기사의 현황 조사 및 기본 실태 조사 (승선 현황, 요구되는 제도적, 교육프로그램적, 사회적 needs 조사)
 - > 국제기구 차원에서 여성해기사의 역량 강화와 개발을 위해 필요한 프로그램의 식별 등 조사
 - > 이를 기반으로 여성해기사의 해상진출을 위한 방안을 제시하고, 국제적 관심과 이해, 각 이해관계자들의 지원을 독려하고자 함

연구 개발 내용 - 2012년

- ❖ 여성해기사의 원활한 해운 진출을 위한 국제기구 차원에서의 지원 방법 제시
 - > 국제 기구 차원
 - > 해운선사, 정부, 교육기관 및 노조에서 지원 사항 식별
 - 전직 해기사 및 연직 해기사, 실습생을 상대로 설문조사 실시
 - 5개의 주요 이해관계자들로부터 지원사항 식별
 - 승선시 현안 문제점 등 식별
- ❖ 특히 기술협력위원회에서 운영하고 있는 ITCP 프로그램 중 IWMS를 통해 보다 포괄적이며 여성해기사의 역량 강화를 위한 구체적 프로그램을 식별하여 제안
- ❖ 2013년 동 주제로 IMO 주최, 최초로 여성 해기사에 대한 국제 컨퍼런스 개최를 제안 - 2013년 4월 16일 부산에서 개최됨

의제 문서 - 2012년

"A study towards development of a Strategy for women seafarers"

총 6 페이지로 구성