

일본 제2차 해양기본계획 고찰

† 김 경 신

† 한국해양수산개발원 해양연구본부 전문연구원

요 약 : 일본의 제2차 해양기본계획이 올 4월에 발표되었다. 이 계획은 지난 1차 기본계획(2008-2012)에 이은 제2차 계획으로 2013년 이후 5년간 일본의 국가 해양 전략에 대한 비전과 향후 추진과제가 제시되어 있다. 2008년에 수립된 1차 계획이 일본의 통합해양에 대한 기반 구축이 목표였다면, 이번 2차 계획은 1차의 성과를 토대로 해양의 이용과 관리를 구체화하고 세분화한 것이 특징이다. 분산된 해양행정을 종합 조정하기 위해 2007년에 설립된 종합해양정책본부의 기능도 강화했다. 종합해양정책본의 사무국 기획기능을 강화하고 부처간 실무급 회의기구에 민간의 참여를 확대했다. 우리나라의 해양수산부나 올해 신설된 중국의 국가해양위원회와 같은 종합 해양행정 조직의 구축 단계까지로 이르지 못하는 못했지만 바다를 통해 국가 현안을 극복하고 타 분야와의 협업을 통해 해양력을 강화하고자 하는 일본의 해양 정책 방향성은 시의 적절한 것으로 평가된다.

핵심용어 : 일본 제2차 해양기본계획, 종합해양정책본부, 해양 신산업, 인공위성, 해양 교육

1. 서 론

일본이 2013년부터 향후 5년간 추진해야 할 해양에 관한 밑그림이 드러났다. 올 4월에 발표된 제2차 해양기본계획은 대지진과 쓰나미 등 해양에 기인한 재해, 원자력발전의 정지에 따른 에너지 수급 계획을 해양에너지 자원을 통해 보완, 주변 인접 국가와의 영토 갈등에 따른 해양 안전과 권익 확보, 기후변화 대응과 북극해 항로의 이용 확대 대비 등 일본을 둘러싼 해양 여건변화에 기초하여 이에 관한 대응 과제를 기본계획에 반영했다. 이 논문에서는 한·중·일 동아시아 3국의 해양 여건변화를 제시하고, 일본의 제2차 해양기본계획에 나타난 주요 내용을 행정조직, 해양 분야 중요 정책, 예산 등을 중심으로 분석하고 우리나라 해양 정책 수립에 고려해야 할 사항들을 시사점으로 제시했다.

2. 제2차 해양기본계획의 주요 내용

2.1 제2차 해양기본계획의 수립 근거 및 구성

해양기본계획은 2007년에 제정된 해양기본법 제16조에 근거하고 있다. 올 4월에 수립된 제2차 해양기본계획의 적용기간은

2013-2017년 5개년이다. 제2차 해양기본계획은 제1차 계획과 동일하게 총론, 기본 방침, 추진 정책, 추진체계 등 총론과 3부로 구성되어 있다. 1차 기본계획과 달리 해양교육에 관한 사항이 기본방침으로 추가된 것이 특징인데, 최근 중국과의 영토 갈등과 해양 유래 자연재해 피해 등 해양의 중요성에 대한 교육과 인식 강화 필요성이 반영된 것으로 풀이된다. (중략) …….

2.2 해양 행정조직

제2차 기본계획에서는 분산된 해양행정을 종합 조정하기 위해 2007년에 설립된 종합해양정책본부의 기능을 강화했다. 해양행정의 일원화로 이어지지 않았지만, 해양 관련 부처가 참여하는 참여회의의 정책 평가 기능을 강화하고 사무국의 기획 기능을 확대한 것이 특징이다. 또한 관련 부처의 실국장이 참여하는 간사회에 사안 별로 Project Team을 설치하여 민간과 정책 연대를 강화하는 등 민간 전문가의 참여 기회를 확대하고 정책 수립에 적극 반영할 계획이다. (중략) …….

2.3 제2차 해양기본계획의 주요 정책

일본의 제2차 해양기본계획은 당면한 현안을 극복하기 위

† 교신저자, aji89@hanmail.net 02)2105-2775

한 실천적 과제, 새로운 해양산업 창출을 위한 전략적 육성 과제, 배타적 경제수역의 이용 확대와 국가 관리 강화를 위한 중점 추진 과제 등 제1차 기본계획(2008~2012)에 비해 구체적이고 실행 가능한 정책을 담은 것이 특징이다. 제1차 계획이 해양의 통합관리를 위한 제도 기반을 구축하는 단계였다면, 제2차 계획은 그 동안의 성과를 토대로 해양의 종합적인 이용과 관리 강화를 통해 해양의 주도권을 확보하기 위한 실행력을 높여가는 전략으로 평가된다. (중략) …….

3. 평가와 시사점

일본의 제2차 해양기본계획은 1차 계획을 업그레이드한 2.5 버전으로 평가될 수 있다. 바다 자원의 이용과 관리 강화를 통해 당면하고 있는 현안을 적극적으로 해결하려는 정책 당국자의 의지가 강하게 반영되었다는 점과 해양 자원 개발과 재생 에너지의 조기 상용화 등 1차 계획과는 질적으로 차별화된 방향성을 갖고 있기 때문이다.

이번 제2차 기본계획에서는 북극해 항로의 이용 확대를 대비한 다양한 전략이 제시되었고, 해양관리의 고도화를 위해 인공위성을 해양의 전문야로 확대하는 등 타 분야와의 융·복합을 가속화한다는 전략을 제시하였다. 또한 해양 자원 및 해양 재생 에너지 자원의 조기 실용화, 여성 및 타 분야 전문 인력의 참여를 확대한다는 구상을 제시했다. 수중 유적 보전·이용 및 해양 관광 활성화, 지역별 특성을 고려한 산·학·연 클러스트 구축과 지역 간 네트워크 강화, 해양 교육과 홍보 강화, 국경 도서에 대한 이용과 국가 관리 강화 방안 등은 향후 우리나라 해양 정책의 수립에 의미하는 바가 크다고 하겠다.

일본은 우리나라의 해양수산물나 올해 신설된 중국의 국가해양위원회와 같은 종합 해양행정 조직의 설립 단계까지 이르지 못한 바를 통해 국가 현안을 극복하고자 하는 해양 정책 방향성은 시의 적절한 것으로 평가된다.

Table 1 제2차 해양기본계획의 주요 내용

해양자원 개발과 이용 추진	<ul style="list-style-type: none"> · 에너지 공급 능력을 해양 자원을 통해 보완 · 해상풍력 등 재생 에너지 조기 상용화 추진 · 석유·천연가스, 메탄 하이드레이트, 해저 열수 광상, 희토류 자원 탐사 지속 · 어장생산력 증진, 수산자원관리 전국 추진 	해양환경 보전 등	<ul style="list-style-type: none"> · 생물 다양성 보전을 위한 해양보호구 설정 및 네트워크 추진 · 2020년까지 연안지역 및 해역 10% 보전 · 하천을 통해 유입되는 해양쓰레기 절감 등 연안지역의 환경 오염 저감 추진 · 방사선 모니터링, 온실가스 배출 삭감 대응
-------------------------------	--	----------------------	---

2.4 2013년도 해양 관련 예산

일본은 제2차 해양기본계획의 첫 해인 2013년에 1조 3,176억 엔(15조 2,780억 원)의 예산을 편성했다. 해양 관련 예산은 국토교통성·농림수산업성·방위성 등 11개 부처에 편성되어 있다. 종합해양정책본부는 해양의 종합적 이용과 관리 차원에서 부처별로 편성된 예산을 해양기본법에서 규정하고 있는 6개 방침에 따라 구분하고 있다. (중략) …….

Table 2 일본 2013년 해양 관련 주요 예산

추진사업		소관부처	예산(백만엔)
해양 개발 및 이용과 해양환경	해상풍력발전 기술개발·실증시험	경제산업성 등	14,141
	해양에너지 기술개발	문부과학성, 등	2,520
	석유·천연가스, 해저광물자원 등 개발	경제산업성	31,966
해양안전 확보	해상방위력 유지·정비	방위성	222,232
	해상보안체제 강화	국토교통성	34,526
	해양유해 자연재해 방재체제 강화	내각부 등	26,139
과학적 지식 총실	심해지구 시추 계획, 해저자원 탐사	문부과학성	35,476
	동북 해양과학 거점사업, 해양자원이용촉진	문부과학성	2,346
해양산업의 건전한 발전	해양산업 전략적 육성을 위한 종합대책	국토교통성	1,215
해양의 종합적 관리	원격 이도 활동 거점 정비	국토교통성	14,141
	해양권의 보전을 위한 해양조사	국토교통성	1,833
해양에 관한 국제 협조	소말리아, 말리카 해협의 해적대책·안전 확보	외무성 등	3,549
	아시아 태평양 지역 생물다양성 보전 추진 협력	환경성	51

자료: 일본 종합해양정책본부(2013년 해양 관련 예산은 의회에 제출한 예산).

참 고 문 헌

- [1] 조동오(2008) 외, 동북아 주요국의 해양관할권 확대 전략과 우리나라 대응방안, 한국해양수산개발원.
- [2] 日本 総合海洋政策本部(2013), 海洋基本計画(1차).
- [3] 日本 総合海洋政策本部(2008), 海洋基本計画(2차).

† 교신저자, aji89@hanmail.net 02)2105-2775