

어항구역 내 플레저 보트 이용 및 시설조성에 관한 연구 - 일본의 사례가 주는 시사점 -

† 정원조 · 김정길*

† (주)상지엔지니어링건축사사무소 부설연구소 연구원, *(주)상지엔지니어링건축사사무소 부설연구소 소장,

A Study on Pleasure Boat Development and Utilization of Fishing Port Area - Lessons from Japan

† *Won-Jo Jung · Jung-Gil Kim**

† *Sangji Architecture Institute, Busan 600-721, Korea*

* *Sangji Architecture Institute, Busan 600-721, Korea*

요 약 : 최근 해양레저에 대한 관심이 높아지면서 플레저 보트의 이용자가 점차 늘어나고 있다. 하지만 보트 및 이용자를 수용하기 위한 마리나 시설은 대부분 단순 계류기능으로 영세하며 전국에 총 11개소로 턱없이 부족한 실정이다. 일본의 경우 마리나 및 요트 항구는 570개소로 이 중 어항구역에 마리나가 조성된 곳이 27개소가 있다. 기존 어항에 마리나를 조성할 경우 건설 비용감소와 관광 수입에 따른 어촌지역 활성화라는 직간접 효과가 있어 한국에서도 일본과 유사한 다기능 어항 개발이 활발히 검토되고 있다. 본 연구에서는 일본의 어항구역 내 플레저 보트 이용 및 관련 시설 조성에 관한 법제도 검토, 현황 및 문제점 분석, 활용사례 검토를 통해 향후 우리나라에서 발생할 수 있는 문제를 미연에 방지하기 위한 시사점을 도출하였다.

핵심용어 : 어항구역, 플레저 보트, 해양레저, 어촌지역 활성화

1. 서 론

우리나라 어촌지역 어민들은 어업여건 악화로 인해 어려움에 직면해 있으며 새로운 소득원이 필요한 실정이다. 또한 매년 해양레저활동 인구가 증가하고 있어 이들의 니즈에 대응하기 위한 기반시설 조성이 시급하다. 일본의 경우, 이를 극복하기 위해 관광산업을 통한 도시주민과 어업자간 교류에 의한 어촌지역 활성화를 도모하고 있다. 이에 따라 기존 어항구역 내 레저시설을 정비하여 어업 및 해양성레크리에이션 장소로 활용하고 있다.

최근 우리나라에서도 다기능어항 및 마리나항만개발로 해양레저활동 기반을 조성하고 있으며 향후 해양레저산업의 활성화로 이어질 것으로 기대하고 있다. 하지만 어항구역 내 해양레저활동 인구의 증가는 해양사고, 어항구역 내 안전사고, 어민과의 충돌 등 사회적 문제를 야기할 수 있어 이에 대한 대책의 수립이 필요하다. ……(중략)…….

2.. 어항구역 이용에 관한 법제도 고찰

본 장에서는 어항구역을 이용하는데 있어 관련되는 법제도를 주제별로 나누어 분석하고 그 활용사례를 살펴 ……(중략)…….

2.1 어항시설용지 이용상의 제한

Table 1 The classification of fishing port site in Japan

구분	용지의 의의	이용상의 제한
보조용지	어항어장정비법제3조에 규정된 어항시설 부지에 국고보조사업으로 조성한 것	-어항시설에 한정함. -지방공공단체, 어협, 어업연합 등의 수산업협동조합의 이용에 한정함
단독용지	어항어장정비법제3조에 규정된 어항시설 부지로 지방 단독사업으로 조성	-어항시설에 한정함.

† 교신저자 , wonjo@sangji21c.co.kr 051)240-0023

* kimjk@sangji21c.co.kr

2.2 토지이용계획 변경사례

후쿠즈시는 어항관리자인 후쿠오카현과 협의하여 츠야자키 어항구역 내 어구보관수리시설용지를 어항관리시설용지로 변경하여 …… (중략) …….

2.3 어항시설 처분제한

일본의 「보조금 등과 관계되는 예산집행의 적정화에 관한 법률」 제22조에서는 …… (중략) …….

3. 이용현황 및 문제점 고찰

3.1 어항구역 내 계류·보관 현황

일본의 수제선 근방에서 확인된 계류·보관 플레저 보트 수는 약 19.7 만척으로 이 중 허가정(許可艇)은 …… (중략) …….

3.2 어항구역 내 계류·보관 문제점

…… (중략) …….

4. 어항구역 내 금지구역 및 허가구역

3.1 금지구역 및 허가구역의 설정

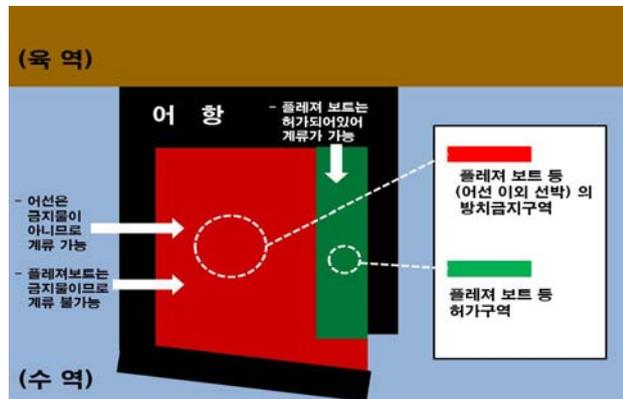


Fig. 4 The example of mooring restricted zone in fishing port area in Japan

3.2 금지구역 및 허가구역 설정현황

어항어장정비법에 의거하여 어항구역 내 계류 금지구역을 지정한 어항은 전국 2921어항 중 739개소로 …… (중략) …….

3.2 금지구역 및 허가구역 설정사례

요코스카시 아키야어항은 2000년 주변 3개 어항에 방치되어 있던 플레저 보트 89척으로 인해 …… (중략) …….

4. 결 론

본 연구에서는 일본 어항구역 내 플레저 보트 이용에 관한 제반사항에 대해 검토하였으며 다음과 같은 시사점을 도출할 수 있었다.

첫째, 어항구역 내 플레저 보트 계류 금지 및 허가구역 지정을 위한 관련 규정이 필요하다. 우리나라의 경우 어촌·어항법 제18조에서 어항구역 내 어촌관광을 위한 구역의 설정이 가능하다는 단순규정만이 있으며 동법 제45조에서도 금지행위에 대해서만 기술해 놓고 있다. 일본의 경우 어항구역 내 특정지역을 지정하여 명확히 구획을 나누고 있는데, 이를 통해 어항구역의 적절한 관리가 가능해지며 어민과 이용객간의 충돌을 미연에 방지하는 등의 장점이 있어 우리나라도 도입할 필요가 있다고 생각한다.

둘째, 각 지자체별로 어항구역 내 플레저 보트 이용에 관한 조례제정과 관련 협의회의 설치가 필요하다. 우리나라의 경우 일부지역을 제외하고 각 어항의 여건이나 특성을 고려한 운영 및 관리 기준 등이 마련되어 있지 않다. 또한 플레저 보트 계류 및 보관에 따른 이용료 징수를 위한 규정 역시 미비한 실정이다. 따라서 향후 국내 해양레저 이용객 증가에 따른 안전사고, 환경오염, 이용료에 관한 분쟁 등의 문제 발생 소지가 높다고 할 수 있다. 일본의 경우, 각 지자체별로 플레저 보트 계류대책협의회를 두어 하천을 포함한 수역에 대한 종합적이고 체계적인 관리를 하고 있으며 대부분의 지역에서 관련 조례를 제정하여 이용요금 징수 등을 위한 중요한 근거 기준으로 활용하고 있다.

셋째, 우리나라 마리나항만 기본계획에 따르면 2019년까지 항만 및 어항구역 등에 43개소의 마리나를 조성할 계획이다. 또한 각 지자체에서도 마리나 조성계획을 세우고 있어 과열경쟁에 따른 난개발이 예상된다. 따라서 어항구역 내 난개발을 방지하고 어항구역의 적정 관리를 위해 일본과 같이 조성사업의 성격에 따라 어항시설용지를 구분하여 이용상 제한을 두어야 한다. 만약 제한이 되어있지만 개발이 불가피한 경우 어항관리자가 이용계획에 관한 변경신청을 개발주체로부터 받아 심사를 거쳐 결정하는 방법이 바람직하다고 사료된다. ……(중략)…….

참 고 문 헌

[1] 일본국토교통성 수산청(2011) 플레저 보트 전국 실태조사 보고서(요약본), pp.2~4
 [2] 사단법인전국어장어항협회(2008) 어항어장정비법 순차해설
 [3] 국토교통성(2005) 플레저 보트의 이용 개선(안) : 방치정대책 등의 종합적인 대응, pp.3~8
 [4] 伊熊孝雄(2010) 漁港利用の基礎知識