

지역사회 경찰활동의 통합적 정립 A Unification of Community policing

박재풍

극동대학교

Park jae-poong

Far East University

요약

현대의 경찰활동은 지역사회 경찰활동(Community Policing)으로 귀결된다. 지역사회 경찰활동에 대한 많은 논의가 있어왔지만 지역사회 경찰활동이라는 패러다임에 관한 통합적인 모색은 등한시 되어 온 것이 사실이다. 지역사회 경찰활동에서 파생된 프로그램 및 전략들은 실질적인 경찰활동과 관련이 있다. 이러한 프로그램들은 경찰조직의 이슈 혹은 특정한 문제를 해결하기 위하여 지역사회 경찰활동보다 의도적으로 좁은 범위로 한정하고 있다. 그러한 초점을 가진 대표적인 프로그램은 문제지향적 경찰활동(Problem-oriented policing), 깨진 창(Broken Windows), 컴스탯(Comstat), 제3자 경찰활동(Third party policing), 우범지대(Hot spots)로 볼 수 있다. 그러나 이러한 프로그램 및 전략들은 매우 한정된 범위 내에서 존재하고 운영되는 것들이기 때문에 오늘날의 경찰활동의 근거나 기초를 지역사회 경찰활동만큼 제공해주지 못하고 있다. 지역사회 경찰활동과 관련된 경찰개혁 프로그램이나 전략들을 통합하여 다시 한 번 의미를 재정립하는 것은 현장의 경찰관들이 보다 쉽게 경찰행정의 의미를 이해하고 실제로 실현해 나갈 수 있는 방법을 안내하기 위함이다.

I. 서론

현대의 경찰활동은 지역사회 경찰활동(Community Policing)으로 귀결된다. 지역사회 경찰활동에 대한 많은 논의가 있어왔지만 지역사회 경찰활동이라는 패러다임에 관한 통합적인 모색은 등한시 되어 온 것이 사실이다.

이 연구는 지역사회 경찰활동의 요소는 무엇이며, 그에 따른 프로그램은 어떠한 것이 있으며 그 차이점은 무엇인지를 알아보고 지역사회 경찰활동의 세부 내용을 통합적으로 검토하는 것이 목적이다.

II. 지역사회 경찰활동의 요소

지역사회 경찰활동의 정의는 대부분 삶의 질과 시민들과의 관계를 다루고 있다. 코드너는 지역사회 경찰활동이 전략적이며 프로그램적이며 구조와 관리 그리고 정보를 강조하는 조직적인 부분이라고 하였다[1]. 트로자노비치에 따르면 지역사회 경찰활동에 있어서 시민들의 참여, 문제 해결 그리고 분권화가 가장 주요한 요소라고 하였다[2]. 이항우에 따르면 지역사회 경찰활동은 하나의 철학이며, 경찰활동에 대한 사전적이며, 분권화된 접근법이고 할 수 있다고 하였다[3].

이러한 지역사회 경찰활동을 “조직의 변화를 촉진시키는 철학이며, 파트너십과 문제해결 기술들의 체계적인 이용을 지원하며, 범죄, 사회 무질서, 범죄에 대한 두려움과 같은 공공 안전과 관련된 쟁점에 즉각적으로 대응할 수 있는 환경이다.”와 같이 정의하고 그 정의로부터 도출될 수 있는 요소는 다음과 같다.

표 1. 지역사회 경찰활동 구성요소 [4]

지역사회 파트너십	조직의 변화	문제해결
다른 이들과 공동으로 노력하여 법집행 및 범죄예방을 하는 것	지역사회 파트너십과 문제해결을 주도하는 것을 제도화하기 위하여 조직의 관리, 구조, 인력 그리고 정보안내 시스템을 변화시키는 것	지역사회의 문제를 시스템적으로 확인하기 위한 분석적인 접근하여 효과적인 대응을 추구하는 것
· 다른 정부기관 · 지역사회 구성원/단체 · 비영리단체/서비스제공자 · 개인 사업자 · 미디어	경찰기관 관리 · 기후와 문화 · 리더십 · 노동관계 · 의사결정 · 전략적 기획 · 정책 · 조직의 평가 · 투명성 조직의 구조 · 경찰관의 담당지역 · 분권화 · 자원과 재원 인사 · 채용, 고용 및 선발 · 인사관리/평가 · 교육훈련 정보 시스템(기술) · 의사소통/접근 · 질과 정확성	· 조사: 문제의 확인과 우선순위 설정 · 분석: 문제분석 · 대응: 문제 대응 · 평가: 문제해결을 위한 평가. 범죄심각형을 이용하여 환경에 집중(피해자/가해자/위치)

III. 지역사회 경찰활동의 프로그램 및 전략

지역사회 경찰활동에서 파생된 프로그램 및 전략들은 실질적인 경찰활동과 관련이 있다. 이러한 프로그램들은 경찰조직의 이슈 혹은 특정한 문제를 해결하기 위하여

지역사회 경찰활동보다 의도적으로 좁은 범위로 한정하고 있다.

그러한 초점을 가진 대표적인 프로그램은 문제지향적 경찰활동(Problem-oriented policing), 깨진 창(Broken Windows), 컴스탯(Comstat), 제3자 경찰활동(Third party policing), 우범지대(Hot spots)로 볼 수 있다[5].

문제지향적 경찰활동, 제3자 경찰활동은 지역사회 경찰활동이후에 나온 가장 큰 범위의 경찰활동에 속하는 것이다. 컴스탯은 전산화된 통계를 의미하며 경찰기관에서 발생하는 모든 범죄를 컴퓨터에 입력하여 종합적인 범죄발생과 패턴 그리고 추세를 파악하여 효율적으로 경찰력을 운용하는 범죄분석예측시스템이다. 깨어진 창과 우범지대는 특정한 범죄이론을 통하여 범죄에 대응하는 방법에 관한 내용이다. 그러나 이러한 프로그램 및 전략들은 매우 한정된 범위 내에서 존재하고 운영되는 것들이기 때문에 오늘날의 경찰활동의 근거나 기초를 지역사회 경찰활동만큼 제공해주지 못하고 있다. 결국, 경찰활동의 중요한 부분이 되고 있는 여러 가지 프로그램이나 전략 등을 지역사회 경찰활동으로 통합하는 작업이 필요한 것이다.

표 2. 지역사회 경찰활동 프로그램 및 전략 의 비교[5]

전략	초점	목표	이유	방법
COP	범죄 사회무질서 범죄두려움	사전 예방	공공 안전, 조직의 변화, 경찰효과성 증대	조직변화를 통한 문제 해결과 파트너십을 제도화
POP	특정한, 언급되는 문제	문제를 발생 시키는 것들에 대한 즉각적 제거 및 대응	예방은 법 집행보다 효과적이다	S.A.R.A
B·W	악화된 이웃	높은범죄율 지역에서 비공식적 사회통제의 증대	사회무질서의 사인을 제거	질서유지, 이웃감시
COS	정확한 짧은 기간 지리학적 범죄패턴	경찰조직에서 시의적절한 정보를 위한 접근성 증가	범죄지대를 없애기 위함	우범지대 확인 및 일반 순찰의 전산화
TPP	지역사회 구성원들 참여	범죄해결을 위한 구성원의 참여 및 설득	경찰 혼자로는 범죄를 해결하지 못한다	설득, 강제를 통한 문제해결
H·S	지리학적 특정된 지역	자원배분을 통한 우범지대에서의 활동	우범지대 제거	우범지대 확인, 강화된 순찰, 강력법집행

IV. 결론

지역사회 경찰활동은 전통적 경찰활동이 생각보다 표출적이거나 효과적이지 못했다는 연구결과를 토대로 시민들이 좀 더 만족할 수 있는 경찰활동을 찾기 위하여 시작된 것이라고 볼 수 있다. 이러한 철학적 의미를 가진 지역사회 경찰활동으로 인하여 그와 관련된 좁은 의

미의 경찰개혁 프로그램이나 전략들과 같은 것들이 많이 생겨나게 된 것이다.

그러나 지역사회 경찰활동과 비슷하면서도 한정된 문제를 해결하거나 좁은 의미의 경찰 개혁 프로그램들은 경찰행정가들이나 책임자들에게 이론적인 근거가 되어야 함에도 불구하고 통합되지 않은 채로, 정리 되지 않은 채로 많은 논의가 되어온 것이다.

지역사회 경찰활동과 관련된 경찰개혁 프로그램이나 전략들을 통합하여 다시 한 번 의미를 재정립하는 것은 현장의 경찰관들이 보다 쉽게 경찰행정의 의미를 이해하고 실제로 실현해 나갈 수 있는 방법을 안내하기 위함이다. 시민들과 경찰관들이 포스트 모던 시대의 실질적 가치와 함께 범죄에 대한 문제해결 뿐만 아니라 삶의 질 향상에 밑바탕이 될 것이다.

■ 참고 문헌 ■

- [1] Cordner, G. W. (1995), "Community policing elements and effects", Police Forum, Vol.5 No. 3, pp.1-8.
- [2] Trojanowicz, R. and Bucquerouxm C. (1990), 「Community Policing」: A Contemporary Perspective, Anderson, Cincinnati, OH.
- [3] 이황우, 경찰행정학, pp. 549, 법문사, 서울, 2007.
- [4] Scheider, M. C, Champman, R. and Schapiro, A. (2009), "Towards the unification of policing innovations under community policing", An International Journal of Police Strategies & Management, Vol. 32 No. 4.
- [5] Clarke, R. V. and Eck, J. E. (2005), Crime Analysis for Problem Solvers: 60 Small Steps, Office of Community Oriented Policing Services, US Department of Justice, Washington, DC.