

## 민간군사 산업에서 민간경비의 역할과 성장요인에 대한 사례연구: 정치, 경제, 군사적 측면을 중심으로

The Case Study about the Role of Private Security on the Private  
Military Industry : Centered on Politics, Economics, Military

김상진\*

경기대학교 경호안전학과 강사\*

Kim Sang-Jin\*

Kyonggi Univ.\*

### 요약

민간군사 산업은 군수지원업체, 군사지원업체, 민간경비업체로 구분된다. 이 중에서 민간경비의 역할은 군사시설경비, 무기 및 군수 물자 호송경비, 탄약고 등 중요시설 경비, 컴퓨터 보안유지, 중요인사 신변보호, 치안유지 등의 역할이 있다. 이러한 역할을 담당하게 된 배경으로는 냉전 이후 급격히 감소한 군 병력의 공백을 채우기 위한 군사적 측면이 있다. 그리고 정규군 이용보다는 민간인의 활용이 정치적으로 용이하고, 평시에 지속적으로 군 병력을 운용할 이유가 없기 때문에 경제적인 절감효과를 거둘 수 있다.

### I. 서론

민간군사기업(PMC)은 최근 전장지역에서 군 지원체의 역할을 성공적으로 수행하면서 부각되기 시작했는데, 이 분야에 대해서 피터 W. 싱어는 외교안보 전문지 『포린어페어스』 2005년 3·4월호에서 냉전의 종식, 군인과 민간인 사이의 역할 분담을 모호하게 만들어 버린 전투 환경의 변화, 그리고 세계적으로 불어 닥친 정부의 역할과 기능에 대한 민영화 바람 등 세 가지 요소가 민간군사기업의 급성장을 불러왔다고 지적했다(Ken Silverstein; 정인환 역, 2005: 12). 그 가운데 주목되는 부분은, 실전참여를 포함한 전술적 군수 지원업무를 민간경비업체가 담당하고 있다는 것이다. 이는 민간경비의 역할이 사회적 범위가 아닌 국가 안보적 차원에서 시큐리티의 영역을 새롭게 재편하고 있다. 즉, 국가안보에 대한 사영화(privatization)가 이루어지고 있는 것이다. 이 같은 현상은 국가 간의 동맹의 중요성을 새롭게 변화 시킨다. 특히, 약소국들은 재정적으로 문제가 없다

면 까다로운 정치·경제적 반대급부를 요구하는 동맹국에 의존하기 보다는 보이지 않는 힘의 시장의 주체인 민간군사기업을 고용하여 군사적 목적을 달성할 수 있다는 것이다(한성욱, 2007: 2 재인용).

이처럼 민간부문에서 Security의 영역은 더 이상 사회적 치안기능에 국한하지 않고 시대적 패러다임의 변화와 연속성으로 인하여 자국(自國)은 물론 對국가적 차원에서 안보서비스를 확대해가면서 보다 폭넓은 시장성을 점유하고 있다. 이에 본 연구는 한국 군(軍)이 발표한 국방개혁 2020 개혁안<sup>1)</sup>을 근간으로 했을 때 향후 한국 군(軍)은 점차 혁신적인 변화에 대응할 수 밖에 없을 것으로 판단되는 바, 민간군사 산업이라는 새로운 산업이 대두될 것으로 예상된다. 따라서 본 연구는 민간군사 산업에서 민간경비 시장의 활성화를 기대하기 위하여 그 전에 민간군사 산업에서 민간경비의 역할에 대한 성장요인이 정치, 경제, 군사적 차원에서 어떠한

1) 군 인력 감축을 통하여 첨단 장비와 무기를 도입함으로써 '작지만 강한 군대'에 목표를 두고 있다.

관계가 형성되어 있는지를 선진국의 몇몇 사례를 통하여 분석해 볼 필요성이 제기된다.

## II. 사례분석

### 1. 정치적 차원

그동안 미국과 영국 및 UN연합기구를 중심으로 이루어진 1991년 걸프전, 2003년의 이라크전은 이른바 유전 확보전이라고 해도 과언이 아닐 것이다. 이에 대한 증거는 2003년 4월 9일 미군 부대가 바그다드 시내로 진입한 이후 약탈자들이 값을 매길 수도 없을 만큼 귀중한 유산 등을 약탈하는 동안, 미군은 이라크의 석유부 청사를 가장 먼저 보호하였고, 이를 위하여 상설주둔지를 세우느라 분주했었다(Ken Silverstein; 정인환 역, 2005: 313). 이러한 행보는 주변국을 포함한 자국민마저 전쟁에 대한 비난이 거세졌다. 게다가 영국이나 미국을 비롯한 대부분의 국가들이 냉전이후로 3분의 1 이상의 병력을 감축시켰던 탓에 자국의 불안정한 안보환경을 이유로 전쟁에 대한 반대국부는 더욱 심할 수 밖에 없었다. 그러나 민간군사기업의 활용으로 이러한 모든 부분을 해소할 수 있었다. 대표적으로 미국의 경우, 전쟁을 위한 군 작전 준비과정은 먼저 미 의회에서 국방부의 파병 결정을 심의를 통해 이를 결정하게 되고, 그 과정에서 금지시킬 수도 있다. 그러나 민간 업체에 대해서는 그들이 어떠한 방법으로도 제한할 수 있는 아무런 권한이 없다. 게다가 관리·감독도 받지 않을뿐더러 인질로 적대세력에게 붙잡히거나 사망하더라도 정치적으로 전혀 타격을 입지 않게 된다. 즉, 미 국방부가 해외에서 위험한 고도의 작전을 수행할 때마다 민간군사관련 업체들은 든든한 방어막이 되어주는 셈이다. 2003년 기준 이라크에서 활동하고 있는 민간군사기업은 60개사, 15,000명의 경비원들이 활동하고 있는 것으로 추정된다(2007.10.3: www.donga.com). 이들은 주로 군의 군수지원 분야와 유전시설경비에 주력하고 있다.

### 2. 경제적 차원

경제적 차원에서 민간군사 산업은 매우 매력적인 비즈니스로 각광받고 있다. LOG CAP PROGRAM의 핵심 임무는 군대는 오로지 병사를 데려와 전쟁을 치루기만

하면 되고, 전투를 제외한 모든 병참지원 업무는 민간이 책임을 지도록 한다는 것이다. 이 병참업무 분야는 민간군사기업 활동분야에서 가장 규모가 큰 분야로 미군의 경우 한해 170억불로 우리 돈으로 17조원을 지출하고 있다. 미국이 이처럼 민간군사기업을 적극 활용하려는 이유는 비용 때문이다. 전투 능력이 요구되지 않는 기능을 수행하는 데 계약자를 고용하면 훨씬 비용이 덜 든다. 즉, 그들이 군인으로서 전쟁에 참여하는 것은 아니지만 수송과 식량, 세탁 업무를 맡아 군인들이 전투를 할 수 있게 하고 지원이나 가사 업무에 참여하는 대신 보다 많은 병력을 신속하게 배치할 수 있다면 계약자를 고용하는 것이 훨씬 비용이 덜 든다는 잇점이 있기 때문이다(KBS 스페셜, 2006.3.5).

### 3. 군사적 차원

1991년 4월 20일 미국의 걸프전 당시 미군 병력은 71만 1,000여명이었으나, 2003년 이라크 침공 때는 48만 7,000여 명으로 31%나 감축된 인원이었다. 그럼에도 불구하고 22일만에 전쟁을 신속하게 종결할 수 있었던 가장 큰 이유는 민간군사기업의 활용에 있다. 즉, 군 병력은 전투에만 전념할 수 있도록 환경을 조성하기 위하여 그 이외의 부분은 민간군사기업이 거의 모든 부분을 해결해 주었다. 이 가운데 이라크 전에서 민간경비업체의 역할은 중요인사 경호, 군수물자 및 식자재 호송, 탄약 및 군사시설 경비, 인질구출작전, 지뢰제거, 치안유지, 군사 모병업무, 군사기지 설치 등 군사지원에 필요한 모든 분야에 개입되어 있었다. 따라서 이제는 민간 산업에서 민간경비업체는 전쟁안보에 필요한 시큐리티 서비스를 전반적에 걸쳐서 꼭 필요한 조직체로 인식되었다.

## III. 논의 및 결론

민간군사 산업이 대두하게 된 배경이 영리추구에 대한 기업성향이 근간이 되었듯이, 이 가운데서 민간경비업체도 실전참여를 포함한 전술적 군수지원업무와 각종 군수물자지원 업무를 담당하고 있다. 이들은 '민간'이라는 주체성을 가지고 있기 때문에 앞에서 살펴보듯이 일차적으로 정치적 차원에서 활용되기에 전혀 문제가 되지 않았다. 그리고 이는 군과 민간의 공동참여를 통하

여 경제적으로 상호 이익을 극대화 시킬 수 있다는 장점이 있고, 군사적 차원에서도 병력들이 전투에만 몰두할 수 있도록 모든 환경을 조성해줄 수 있다. 즉, 이러한 세 가지 차원에서의 해석은 결국 ‘군 효율화’ 측면에서 강조되는 개념인 것과 동시에 민간경비업의 영역을 확장할 수 있는 기회적 요소임이 틀림없다.

### ■ 참고 문헌 ■

- [1] 켄 실버스타인(Ken Silverstein). 정인환 역 (2007). 『전쟁을 팝니다』. 서울: 이후.
- [2] 동아일보, 2007년 10월 3일자: [www.donga.com](http://www.donga.com).
- [3] 한성욱(2007). “민군 군사협력관계의 변화에 관한 연구: 민간군사경비기업이 역할을 중심으로”. 박사학위논문. 경남대학교 대학원.
- [4] KBS 스페셜. 2006년 3월 5일 방송.