

지방자치단체의 도로공사 설계변경 분석

Analysis about design change of Local self-government

주흥식* · 박소현** · 강인준***

Joo, Heng Sik · Pak, So Hyun, Kang In Joon

1. 서론

경제여건의 발전과 각 지방자치단체별 교통의 효율화를 위해 우회도로 및 지방도 개설이 활발히 이루어지고 있다. 현재 지방자치단체에서 각종 공사·용역 등에 있어 기초금액(사업비) 산정을 위해 설계를 거쳐 사업발주가 이루어지며 관련법령에 의거 절차를 거침으로 낙찰자와 계약체결 및 사업에 착수하는게 일반적인 사항이다. 설계변경 이라함은 공사시공도중 예기치 못했던 사태의 발생이나 공사물량의 증감, 계획의 변경 등으로 당초의 설계내용을 변경시키는 것을 말한다. 대부분의 설계변경의 경우에는 반드시 계약금액 변경되고 있다. 사업중에 발생하는 설계변경 요인은 크게 세 가지로 나눌 수 있는데 그 첫 번째는 설계서의 하자로 인한 경우이고, 두 번째는 발주기관의 필요에 의한 경우이며, 세 번째는 계약상대자의 신기술, 신공법 제안에 의한 경우이나 이것 외에 지자체에서는 민원사항이 발생하는 경우에 설계변경을 하는 경우도 상당히 많은 현실이다.

2. 설계변경

설계변경이라 함은 공사의 시공도중 예기치 못했던 사태의 발생이나 공사 물량의 증감, 계획의 변경 등으로 당초의 계약내용을 변경시키는 것을 말한다. 설계변경이 있는 경우에는 그에 따른 계약금액의 조정이 있게 되는 것이 보통이다. 한편 설계변경의 성격상 그 변경의 정도는 당초부터 예상이 가능했던 변경만을 가리킨다고 보아야 할 것이다. 즉 당초 계약의 목적, 본질을 바꿀 만큼의 변경은 이미 새로운 계약이기 때문이다. 대안부분, 일괄입찰 또는 실시설계, 시공입찰에 의한 대형공사 계약에 있어서는 설계서, 도면 등의 작성, 이에 따른 시공이 모두 계약자의 책임하에서 이루어지므로 설계변경으로 대형공사의 계약내용을 변경하는 경우에도 정부에 책임있는 사유 또는 천재지변등 불가항력의 사유로 인한 경우를 제외하고는 계약금액을 조정할 수 없다. 설계변경은 기본적으로지만 실제 지자체에서의 설계변경을 하는 사유는 기술직공무원의 과도한 업무편중과 잦은 인사이동으로 인한 전문성의 결여로 계획부터 설계까지의 검토가 사실상 미흡한 부분과 지자체장들의 조기성과를 달성하기 위하여 실적위주의 사업추진으로 인한 사업의 오류 등의 문제점이 많다. 이러한 문제점을 해결하는 방안을 보면 지자체 기술직공무원들의 전문성 배양과 각종 사업의 충분한 계획에 따른 사업추진으로 설계변경을 최소화 하여야 한다. 현실적으로 시간과 경비가 소요될 것이 예상되고 있어 일부 지자체에서는 보완책으로 일정규모 이상의 사업에 대하여 계약심사제도를 도입하여 각종 공사, 용역, 물품내역에 대하여 적정원가를 산출하여 예산집행의 효율성을 높이려 하고 있다. 대구시의 경우 2008년 11월 10일 계약심사제도를 시행하여 12월까지 55건 430억원을 심사해 30억 원(약 7%)을 절감하였다. 따라서 계약심사제도의 확대 시행 및 도입이 필요하다.

* 정회원 · 양산시청 · 석사과정(E-mail : shj2170@korea.kr)

** 정회원 · 부산지방국토관리청 · 석사과정(E-mail : hyun170@mltm.go.kr)

*** 정회원 · 부산대학교 사회환경시스템공학부 교수 · 공학박사(E-mail : ijkang@pusan.ac.kr)



또한, 이런 보완책만으로는 지자체에서 시행하는 모든 사업에 대하여 근원적으로 예산절감 등 설계변경 요인을 해소할 수 있다고는 볼 수 없다고 생각이 된다. 중요한 것은 기술직공무원들이 노하우를 가지도록 인력의 전문성을 키우는 게 제일 급선무라고 여겨진다. 또한 실적위주로 기간을 단축하여 사업을 추진하는 것보다 사업의 규모와 중요도에 따른 계획부터 마무리까지의 충분하게 검토하여 사업을 추진하는 것이 장기적으로 볼 때 더 효율적이고 중요하다고 판단된다.

3. 결 론

본 연구를 통해서 다음의 결론을 획득하였다.

첫째, 잦은 설계변경의 주된 원인은 기술직공무원의 과도한 업무편중과 잦은 인사이동으로 인한 전문성의 결여로 계획부터 설계까지의 검토가 사실상 미흡한 부분과 지자체장들의 조기성과를 달성하기 위하여 실적 위주의 사업추진으로 인한 사업의 오류 등인 것으로 나타났다.

둘째, 잦은 설계변경의 문제점 해소를 위해 지자체 기술직공무원들의 전문성 배양과 각종 사업의 충분한 계획에 따른 사업추진이 필요하다.

셋째, 계약심사제도의 확대 도입을 통해 예산집행의 효율성을 높여하며 사업의 규모와 중요도에 따른 계획부터 마무리까지의 충분하게 검토하여 사업을 추진하는 것이 장기적으로 볼 때 더 효율적이고 중요하다.

참고 문헌

1. 건설연구사(2004), 국가계약법령 회계예규 건설기준
2. 김태황(2000), “턴킨공사의 설계변경에 따른 공사비 증가의 사례분석”, 한국건설산업연구원, pp.163~172
3. 남진권(2003), 건설공사 클레임과 분쟁실무, 기문당
4. 두성규(2003), “중재판정사례로 본 건설클레임의 분석과 향후 전망”, 한국건설산업연구원. pp.128~133
5. 조영준(2001), “건설클레임 사례분석을 통한 입찰 및 계약제도 개선에 관한 연구”, 한국건설관리학회 논문집, 한국건설관리학회, 제2권 1호. pp.214~217