

소음지도 활성화를 위한 정책방안

A Study on the Policy for Effective Application of Noise Map

김봉석* · 이내현** · 신영진** · 박영민†

Young-Min Park, Bong-Suk Kim, Nae-Hyun Lee and Young-Jin Shin

1. 서 론

도시에서 발생하는 환경문제 중 소음문제는 대도시에서의 주요한 문제 중의 하나로 관심이 높아지고 있다. 환경부의 2007년도 통계자료에 따르면 환경민원 중 약 70% 이상의 민원이 소음민원인 것으로 집계되었으며, 이는 소음으로 인한 문제가 향후 가장 민감한 문제가 될 것임을 예시하고 있다.

따라서 정부는 생활주변 소음원의 체계적인 관리 및 정돈한 생활환경 조성을 위해 관계부처 합동으로 수립('05.12.27)된 「생활소음 줄이기 종합대책('06~'10)」의 세부과제로 추진하고 있는 연구과제와 중장기 입법계획에 따른 「소음진동규제법」에 소음지도 작성근거를 마련하고 있다. 이에 사후관리 한계로 인한 사회적 비용저감을 유도하고 사전예방적 소음정책 수립을 위하여 도시기본계획수립 및 환경영향평가 등에 소음지도 작성이 활성화 되도록 법제도적 보완 및 지원방안 마련이 필요하며, 아울러, 소음지도 작성시 편차감소 등 신뢰성 향상을 위하여 학연기관에서 연구중인 소음지도 표준작성지침과 연계하여 정책적 계획을 수립하고자 한다.

2. 소음지도 활용사례를 통한 기본방안

2.1 소음지도 활성화를 위한 여건 분석

국내의 경우 소음지도는 공장소음이나 항공기소음과 같은 단일 소음원에 대한 국소적인 소음현황 파악과 소음대책의 효과를 예측하기 위한 방법으로 주로 사용되고 있으며, 유럽의 경우와 같이 행정구역 단위의 종합적인 소음지도가 작성되어 사용되고 있지 않은 실정이다. 합리적이고 계획적인 소음의 관리를 위해 지방자치단체에 의한 소음지도의 제작이 필수적이

며 이를 위해 소음지도의 활용목적에 따른 합리적인 표준안의 마련이 필요하다고 판단된다.

이러한 표준안의 마련을 위해서 소음지도 작성 활성화 및 활용을 위한 여건 분석과 효과적 활용을 위한 전략적 계획 수립이 필요하며 그 내용은 다음과 같다.

(1) 소음지도 작성 활성화 및 활용을 위한 여건 분석

○ 소음지도 작성 및 사용 확대를 위하여 필요한 사항제시 및 지자체 여건조사·분석

- 소음지도 제작 및 활용대상 지자체 선정기준, 소음지도의 활용등급화, 소음지도의 제작 주체, 기타(기술 수준, 프로그램, 소요비용 등)

(2) 소음지도 작성 활성화 및 효과적 활용을 위한 전략적 계획 수립

○ 소음지도 작성 활성화 및 효과적 활용을 위한 전략적 계획 수립

- 법·제도 보완, 교육·홍보·지원체계 마련 등 종합적 추진방향 제시

- 지역소음관리 컨설팅창구 운영, 웹 서비스 실시 등 여건마련을 위한 지원사항 검토

- 효과적 교육·홍보방안 제시 및 대상선정(지자체 활용외 국민인식 개선을 위한 홍보 포함)

○ 소음 진동 규제법 하위법의 세부사항 제시 및 법·제도의 단계별 발전계획 수립

○ 중장기 발전계획에 따른 단계별 세부추진계획(안) 제시

3. 소음지도 작성 활성화 및 효과적 활용을 위한 계획 수립

소음지도 작성 및 활용을 위한 중장기 발전계획을 수립하고 관련 업무 수행자의 의견을 수렴하기 위하여 설문을 수행하였다. 설문조사는 소음지도와 관련된 공무원 및 전문위원, 관련업체, 부동산업체, 주민들의 의견, 향후 의제 설정 등을 분석하여 소음지도 작성 및 활성화 방안을 수립하기

† 교신저자; 한국환경정책평가연구원
E-mail : ympark@kei.re.kr
Tel : (02) 380-7676, Fax : (02) 380-7744

* 한국환경정책평가연구원

** (주)전략 부설 전략환경연구소

위해 실시하였다. 설문조사는 소음지도에 대한 인식, 소음지도에 업무활용, 소음지도에 대한 장애요소와 해결방안에 초점을 맞추어 실시하였다.

3.1 법 제도적 계획

설문조사 방식을 통한 법제도적 필요성을 파악해 본 결과, 응답자의 68%가 소음지도 작성 및 활용을 위한 법제도적 계획이 필요하다고 응답하였다. 이에 따른 「소음진동관리법시행령」 및 「소음진동관리법시행규칙」에 소음지도에 대한 내용을 현실에 맞추도록 추가가 이루어져야 하며 입법 예고된 환경부공고 제 2008-205호에 의거한 「소음진동관리법」에 대한 소음지도에 대한 내용을 제시하였으며 이를 기준으로 「소음진동관리법시행령」 및 「소음진동관리법시행규칙」에 대한 수정이 필요하다.

3.2 교육 홍보 계획

설문조사 방식을 통한 소음지도 인지에 대하여 응시된 88건을 살펴본 결과 Fig. 1 에서와 같이 잘 알고 있음이 9건(9%)으로 가장 적었고, 일부 알고 있음이 47건(49%), 전혀 모름이 36건(42%)에 이르는 것으로 조사되었다.

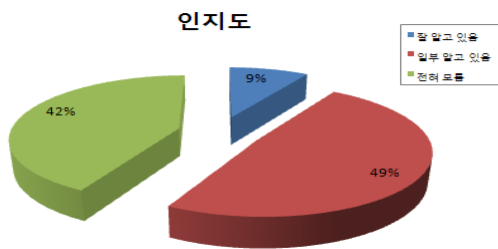


Fig. 1 Awareness about Noise Map

즉, 소음지도에 대한 인식에 대한 정확한 이해가 부족한 상태가 88건(91%)로 소음지도에 대한 교육이 필요한 것으로 파악되었다.

3.3 운영지원 계획

설문조사 방식을 통한 업무수행에서 소음지도의 관련성을 파악한 결과, 매우 관련 있음이 24건(39%), 일부 관련 있음이 26건(43%), 전혀 관련 없음이 11건(18%)에 이르고 있는 것으로 조사되었으며, 업무수행에서 소음지도의 필요성을 파악한 결과, 매우 필요 있음이 24건(25%), 일부 필요가 56건(57%), 전혀 불필요가 18건(18%)인 것으로 조사되었다.

또한, 소음지도의 활용 필요성을 파악해 본 결과, 응답자의 66%가 소음지도 활용을 위한 제반여건이 구축되어 있다고 응답하였다.

따라서, 소음지도는 소음관련 업무에 매우 중요한 수단으로 이용할 가능성이 크다고 할 수 있겠다. 이에 국가적 차

원에서 소음지도의 운영·지원계획을 수립하여 효과적인 운영이 가능하도록 조치를 수행하여야 한다.

3.4 중장기별 소음지도 추진방향

소음지도는 소음선진화 방안의 일환으로 시작된 것으로 2005년 12월에 관계부처 합동에 의한 생활소음 줄이기 종합대책일환으로 우리나라에 처음 제안되었다.

현재 일부지역에서 시범적으로 소음지도를 제작하고 있으며 소음선진화의 기본적인 취지에 맞도록 소음지도의 도입에 우선시 되어야 한다.

따라서, 소음지도 도입을 위하여 중장기별 계획을 소음지도 도입기, 소음지도 활성화기, 소음지도 완성기의 3단계로 제시 하였다.

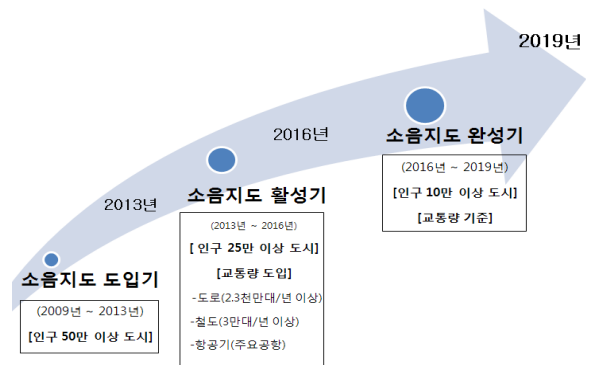


Fig. 2 Applicative Plan of Noise Map

4. 결 론

본 연구에서는 소음선진화 방안에 하나인 소음지도 서비스가 활성화 될 수 있도록 정부 차원에서 추진해야 할 정책과제를 제시하였다. 현재, 소음에 대한 환경적 영향이 크게 작용하여 민원이 크게 증가하고 있어 이에 대한 객관적인 자료를 필요로 하고 있는 상황이기 때문에 소음지도에 대한 요구가 커질 전망이다. 소음지도 활성화의 관건은 국가, 지자체, 주민들이 역량과 의지를 모아 소음지도에 대한 소음선진화를 발전시킬 수 있는 비전과 전략 수립이 필요하다.

후 기

본 연구는 환경부 생활환경과의 연구지원에 의하여 수행 되었습니다.