

재난발생시 ‘피해자 지원’에 관한 개선방안 연구

A studyon imprvoment program of sufferer supporting in disaster

정호영* · 장미호* · 조원철** · 이태식***

Jung ho young · Jang mi ho · Cho won cheol · Lee tae shik

Abstract

These days, mankind are exposed to many kinds of danger. So there's sufferer supporting system needed for them to return to their everyday life as a social member after disaster. This research is aimed to look through the content of 'sufferer life supporting', and develop more efficient system.

key words : disaster, support, sufferer

1. 서론

재난발생시 기존의 ‘피해자 생활지원’에 관한 내용을 검토하고 좀 더 효율적인 시스템 강구와 문제점을 파악한다. 또한 재난발생 후의 효율적인 지원방안과 개선사항의 강구에 그 목적이 있다.

1.1 연구범위 및 방법

재난발생시 피해자지원에 관한 전반적인 사항을 알아보고 좀 더 효율적인 방안을 도출해본다.

2. 본론

2.1. 구호의 개요

2.1.1 구호의 목적

○ 자연재해 발생시 피해자에 대한 구호를 실시함으로써 피해자의 보호와 생활안정에 기여함을 목적으로 함.

2.1.2 구호의 대상 : 이재민과 일시대피자

2.1.3 구호의 종류

- 임시주거시설의 제공
- 급식 또는 식품·의류·침구 그 밖의 생활필수품의 제공
- 의료서비스의 제공
- 전염병 예방 및 방역활동
- 위생지도
- 장사(葬事)의 지원
- 그 밖에 소방방재청장이 정하는 사항

2.1.4 구호기관

○ 이재민 및 일시대피자의 거주지를 관할하는 각 시·도지사 또는 시장·군수·구청장

* 연세대학교 공학대학원 방재안전관리 석사과정

** 정회원·방재학회 부회장·연세대학교 교수·방재안전관리전공 지도교수

*** 연세대학교 교수·방재안전관리전공 지도교수

2.1.5 구호지원기관

- 구호기관의 업무를 지원하기 위하여 필요한 인력·시설 및 장비를 갖춘 기관 또는 단체로서 대한적십자사 및 전국재해구호협회

2.2 재해구호물자 확보·비축 및 관리

2.2.1 적용대상

- 소방방재청에서 예산을 보조하여 시·도에서 취득한 재해구호물자
- 시·도에서 재해구호기금 등으로 자체 확보한 재해구호물자
- 전국재해구호협회, 대한적십자사 등에 기탁 및 자체 확보한 재해구호물자

2.2.2 재해구호물자의 종류

가. 재해구호물품 세트기준

- 일시구호세트(1인 기준)

구분	다목적보온덮개	치약	칫솔	비누	수건	화장지
규격	213cm×132cm	20g	일회용	35g	30cm×45cm	50매
수량	1장	1개	1개	1개	1장	1개

- 응급구호세트(기본용 + 개인용)

- 기본용 : 1세대 2인 기준

구분	이불	모포	칫솔	치약	세면비누	수건	화장지
규격	200cm×170cm 1.3kg	200cm×150cm 320g/m ²	일회용	175g	100g	80cm×40cm	50m
수량	1장	1장	2개	1개	2개	2장	2개

구분	베개	빨래줄,집게	손거울,빗	반질고리	볼펜	메모지
규격	PVC 38cm×28cm×10cm	PP 5M, 8개	80mm×60mm×10mm	실,골무,가위,바늘,실,패기	0.7mm 유성	10cm×48cm 30매
수량	2개	1조	1조	1개	1개	1개

- 개인용 : 남·여 각 1인 기준(의류 크기에 따라 대·중·소로 구분)

구분	남				여			
	간소복	속내의	면도기	양말	간소복	속내의	생리대	양말
규격	폴리	면	1회용	면	폴리	면	일반슬림	면
수량	1벌	1벌	1개	1켤레	1벌	1벌	1조	1켤레

* 의류(간소복·속내의) 크기에 따라 대(남 105, 여 100)·중(남 100, 여 95)·소(남 95, 여 90)로 구분하고, 대·중·소 구성비율은 3:5:2로 함

- 재가구호세트(1세대 4인 기준)

구분	가스렌지	코펠	수저	세탁비누	세탁세제	주방세제	고무장갑	수세미	면장갑
규격	휴대용	4인용	sts	250g	1kg	1kg	고급형	부직포	반코팅
수량	1개	1세트	4벌	1개	1개	1통	1켤레	2개	1켤레

- 개별구호물품
 - 일시구호세트 : 1인당 생수(1.0ℓ) 1병
 - 응급구호세트 기본용 : 1세대당 생수(1.0ℓ) 2병
 - 재가구호세트 : 1세대당 쌀(10kg) 1포, 부식류(고추장, 간장, 된장세트) 1세트, 부탄가스 4개, 락스 1개
 - 기타 : 분유세트(분유, 젓병), 기저귀, 모기약 등
- ※ 일시·응급·재가구호세트 지급시 생수·쌀·부식류·부탄가스, 락스 등 해당 구호물품을 반드시 함께 지급

2.2.3 재해구호물자의 지급기준

- 재해로 인하여 피해가 예상되어 일시대피한 자에 대하여, 일시구호세트를 1인당 1세트 지급
- 재해로 인하여 주택이 침수, 반과이상 피해를 입은 이재민에 대하여
 - 응급구호세트 기본용은 1세대당 1세트
 - 응급구호세트 개인용은 1인당 남·여(대·중·소)에 따라 각 1세트
 - 재가구호세트는 1세대당 1세트를 지급
- 일시·응급·재가구호세트를 지급할 때에는 구호세트 종류별로 구성된 해당 개별구호물품(생수, 쌀, 부식류, 부탄가스, 락스 등)을 반드시 함께 지급
- 그 밖에 이재민의 피해정도 및 가족 수를 감안하여 생활필수품(분유세트, 기저귀, 모기약 등)을 지급
- 생수, 쌀, 부식류, 부탄가스 등 유통기간이 짧거나 화재위험 등 장기보관이 어려운 개별구호물품은 사전에 구매처를 확보하여 재해발생시 즉시 조달할 수 있도록 한다.

2.3 국고의 부담 및 지원대상

2.3.1 「재난 및 안전관리 기본법」에 의한 중앙지원 대상

- 근거 : 재난구호및재난복구비용부담기준등에관한규정 제5조
- 동일한 재난기간에 발생한 피해액(농작물·동산 및 공장의 피해액을 제외)이 다음 기준금액 이상에 해당되는 경우에 한한다.
 - ① 보통세등의 연평균액이 100억원 미만인 시·군·구 : 14억원
 - ② 보통세등의 연평균액이 100억원 이상 350억원 미만인 시·군·구 : 20억원
 - ③ 보통세등의 연평균액이 350억원 이상 600억원 미만인 시·군·구 : 26억원
 - ④ 보통세등의 연평균액이 600억원 이상 850억원 미만인 시·군·구 : 32억원
 - ⑤ 보통세등의 연평균액이 850억원 이상인 시·군·구 : 38억원

2.3.2 중앙지원대상이 아닌 경우

- 특별시장·광역시장·도지사·특별자치도지사는 매년 수립하는 재해구호계획에 중앙지원대상이 아닌 소규모 재해에 대한 처리방안을 반영하고, 재해발생시 동 계획에 따라 필요한 조치를 신속히 실시하되, 재해구호기금을 사용하는 경우에는 그 결과를 소방방재청장에게 보고하여야 함.

2.4 행정사항

2.4.1 평상시 보고체계

가. 시·도지사 → 소방방재청장

- 재해구호계획 수립
- 재해구호 대비현황(NDMS 이재민관리시스템 이용 보고)
 - 재해구호물자 보관창고현황, 재해구호물자 비축, 재해구호물자 긴급구매업체 연락처
 - 재해구호기금 적립 및 집행현황, 재해구호기금 관리공무원 임명현황

나. 시·군·구청장 → 시·도지사

- 재해구호계획 수립
- 재해구호 대비현황(NDMS 이재민관리시스템 이용 보고)

- 이재민 수용시설 지정·관리현황, 재해구호물자 보관장고현황, 재해구호물자 비축현황, 재해구호물자 긴급구매업체 연락처

2.4.2 재해발생시 보고체계

가. 시·군·구청장 → 시·도지사 → 소방방재청장

- 이재민 발생 및 수용현황, 이재민 응급구호현황, 재해구호기금·의연금·복권기금 집행현황(NDMS 이 재민관리시스템 이용 보고)
- 복권기금 소요량 파악 및 지원요청

나. 전국재해구호협회 → 소방방재청장

- 의연금품 모집·지원현황, 재해구호물자 보유 및 지원현황,
- 세탁차 지원 등 기타 구호활동상황

다. 대한적십자사 → 소방방재청장

- 재해구호물자 보유 및 지원현황
- 급식차 지원, 급식소 운영, 자원봉사활동 등 구호활동상황

3. 결 론

실제 재난상황 발생시 보상기준과 절차의 실질적 개선을 요하고, 재해구호물자의 효율적 관리와 사용도 신경써야한다. 또한 태안군 기름유출 사태를 통해 보듯이 중앙정부와 지자체의 신속한 피해자 지원과 보상제도가 실현되어야 할 것이다.

감사의 글

이 논문의 작성에 도움을 주신 지자체 재난 민방위과 관계자분과 조원철, 이태식 교수님께 감사드립니다

참고문헌

1. 피해조사및 복구비 시스템 수립 -소방방재청 중앙재난안전대책본부- 2005
2. 재해구호사업지침 -소방방재청 중앙재난안전대책본부- 2007