

서울시 주민자치센터의 시설 유형과 특성에 관한 연구

A Study on the Facility Types and Characteristics of Community Center

이미숙*

Lee, Mi-Suk

서귀숙**

Suh, Kuee-Sook

Abstract

The aim of the research is to find out facility types and characteristics of the community center in Seoul. To do so, we picked up 40 examples of a densely populated and low resident district in Seoul and then analyzed to find out the typical types and characteristics. The result of this study can be summarized as follows : By classifying community center complexes largely into a complex type with similar facilities and a complex type with different facilities, 8 types were derived. Depending on 4 characteristics, such as spatial composition, entrance type, circulation form, and complex facility type, 12 types of community center complexes were derived, and the characteristics of each type are presented.

Keywords : Seoul, Community Center, Complex, Facility type

주요어 : 서울시, 주민자치센터, 복합, 시설유형

1. 서론

1. 연구배경 및 목적

주민자치센터의 설치목적은 주민을 위한 문화, 복지, 편의시설과 프로그램 운영을 통해 주민의 삶의 질을 높이고 지역주민의 참여를 통한 주민자치의식과 공동체의식을 향상시키는 구심체 역할을 수행하는데 있다.

서울시는 도시화로 인한 핵가족화로 주택의 수요와 공급이 불균형을 이루게 되었고, 일부 지역에서는 단독주택 내에 다세대, 다가구의 주거의 유입으로 고밀화가 진행되었다. 이러한 저층 고밀도 지역은 주거환경 확보의 문제, 기반시설 용량의 초과 및 커뮤니티 형성의 어려움 등 다양한 문제점이 발생하였다. 또한 복지·문화적인 시설의 지역적 편중으로 인한 지역적 격차를 해결하기 위해 생활권 중심공간에서 공공시설의 역할은 중요시되고 있다.

지역주민들의 일상생활 중 공동체 활동이 이루어질 수 있는 생활권 중심공간인 주민자치센터는 지리적으로 지역사회의 중심적 위치로서 물리적 중심성과 지역공동체의 구심점 역할을 수행하는 사회적 중심성을 갖는다. 접근이 용이하고, 기능적으로 지역의 문화·복지와 같은 공공서비스를 제공하는 물리적 환경을 제공한다.

그러나 1999년 1월부터 지방자치단체별로 시행된 동주민센터 내의 주민자치센터는 주민들이 복지·편의 생활서

비스를 제공받을 수 있도록 설치되었으나 동사무소 내에 일률적인 공간유형으로 구성되었고, 주민의 성별, 연령 등 대상에 관한 특성과 주변 인접상황, 기존의 공익시설이나 사회복지관의 여부 등에 따른 지역특성이 반영되지 못했다. 공간의 크기 차이만 나타날 뿐 공간의 구성 차이가 없는 양적팽창만 일어났다.

본 연구는 저층 고밀도 지역 주민자치센터의 일반적인 현황 및 시설 현황을 살펴보았다. 또한 주민자치센터의 시설 유형을 도출하였고, 특성을 정리하였다. 본 연구는 앞으로 주민자치센터가 지역문화의 거점시설로서, 주민들에게 다양한 시설의 이용 기회를 통한 복지혜택을 제공하며, 커뮤니케이션을 활성화할 수 있는 공간으로서, 각 지역 특성을 반영한 적합한 유형 개발을 위한 기초자료로서 활용되는데 연구의 목적을 갖는다.

2. 연구대상 선정 및 방법

주민자치센터의 시설 특성을 파악하기 위해 본 연구에 앞서 서울시 25개구 주민자치센터의 일반적 현황을 시설수, 인구수, 재정자립도의 세 항목으로 정리하였다.<표 1 참조>

서울시 25개구 주민자치센터는 총 442개소로 구별 주민자치센터의 시설수는 인구수에 대체적으로 비례하며 이는 시설이 지역적으로 고르게 분포됨을 나타낸다.

재정자립도를 살펴보면 평균 48.69%로 25개구의 과반수 이상이 평균보다 낮은 재정자립도를 보이고 있으며 자치구별로 지역적 편차가 다소 있음을 알 수 있다. 이것으로 적은 자본을 통해 시설을 활성화시킬 수 있는 방안이

* 정회원(주저자), 숭실대학교 대학원 석사과정

** 정회원(교신저자), 숭실대학교 건축학부 실내건축전공 부교수, Ph D
1) 자치제도와, 읍·면·동사무소 기능전환 기본계획, 행정안전부, 1999, p.20

필요함을 알 수 있다.

<표 1> 서울시 주민자치센터의 일반현황²⁾
(2008. 9월 기준, * : 평균값)

구별	인구수 (만명)	시설수 (개소)	재정 자립도 (%) ³⁾	구별	인구수 (만명)	시설수 (개소)	재정 자립도 (%)
강남구	56.10	26	88	서대문	34.86	14	40.3
강동구	46.45	17	49.2	서초구	40.60	18	90.5
강북구	34.55	13	30	성동구	33.35	17	39.9
강서구	56.04	20	38.1	성북구	47.00	20	39.1
관악구	53.56	21	28.3	송파구	62.39	26	74.9
광진구	37.66	15	39.9	양천구	50.37	20	52.8
구로구	42.05	17	42.9	영등포	40.82	18	67.4
금천구	24.91	10	33.4	용산구	23.58	16	53
노원구	61.68	21	28.8	은평구	45.92	16	33
도봉구	37.60	14	34.6	종로구	16.58	19	69.8
동대문	37.64	22	36.9	중구	13.00	15	83
동작구	40.60	15	42.1	중랑구	42.71	16	29.5
마포구	39.27	16	51.8	계	1019.27	442	48.69 *

상기 현황을 토대로 하여 본 연구 사례대상지의 선정 기준을 마련하였다. 선정기준은 인구밀도⁴⁾를 기준으로 하여 고밀도⁵⁾인 300인/ha 이상 지역으로 하였으며, 그중 주택유형⁶⁾이 단독주택, 연립주택, 다세대주택의 비율이 전체 주택 유형 중 80% 이상인 지역으로 한정하였다. 상기 기준에 의해 저층 고밀도 지역으로 총 40개의 조사 대상지가 선정되었다.

본 연구의 방법은 인터넷과 구경백서를 통해 주민자치센터의 일반적인 현황을 조사하였으며, 이를 토대로 하여 선택된 사례대상지에 대한 방문·관찰조사 및 인터뷰조사를 실시하였다. 이러한 방법을 통해 주민자치센터의 시설 현황을 파악하고 유형을 도출하여 특성을 분석하였다.

II. 주민자치센터의 시설 현황

1. 주민자치센터의 일반적인 개요

40개동 주민자치센터의 일반특성을 <표 3>과 같이 건축년도에 따른 건물규모 및 연면적으로 분류하였다.

건축년도에 따른 연면적을 살펴보면, 1989년 이전에 건축된 시설들은 500-1000㎡가 주를 이루지만, 2000년 이후 1000-1500㎡, 1500㎡이상의 시설들이 건축되어 규모가 커짐을 알 수 있다.

- 2) 양동양, 도시·주거단지계획, 기문당, 2006, p.100
- 3) 지방재정자립도는 자치단체의 전체 일반재원 가운데 지방세와 세외수입으로 구성된 자주재원이 차지하는 비중으로 정의된다.
- 4) 인구밀도란, 총인구수/대지면적으로 나타내며 단위는 인/ha이다.
- 5) 윤희정, 밀도개념을 중심으로 한 도시주택개발의 문제점 분석에 관한 연구, 평택대학교 논문집 제9집 제2호, 1997, p309에서 주거밀도의 지표를 시설밀도와 활동밀도로 구분하였고, 세분화하여 활동밀도를 인구밀도, 가구밀도로 구분하였다.
- 6) 통계청, 「인구주택총조사」, 2005 참조
주택의 구분 : 단독주택, 아파트, 연립주택, 다세대주택, 비거주용 건물내의 주택으로 구분한다.

건축년도에 따른 건물규모의 분포는 3-4층이 전체의 65%로 주를 이룬다. 2000년 이전에는 3-4층 규모의 시설들이 대부분이었지만 2000년 이후 5층 이상의 시설들이 많아졌다.

2000년 이후 건축된 시설들은 대체로 1000㎡ 이상이면서 5-6층 이상의 시설들이 많아진 것을 알 수 있다. 이것으로 문화·복지 기능을 수행하는 주민자치센터의 양적인 팽창이 이루어진 것을 알 수 있다.

<표 3> 조사대상 40개동 주민자치센터의 일반특성⁷⁾

구분 ⁸⁾	건축년도				빈도(%)
	1989년 이전	1990- 1994년	1995- 1999년	2000년 이후	
연 면 적	500㎡ 이하	1,14			2(5)
	500- 1000㎡	6,11,19,21, 22,24,29	2,20,25,26,3 0,32,34,37, 40		35 17(42.5)
	1000- 1500㎡	15,27,28	4,5,31	7	3,8,9,10,12, 17,33 14(35)
	1500㎡ 이상			36	13,16,18,23, 38,39 7(17.5)
계(%)	12(30)	12(30)	2(5)	14(35)	40(100)
건 물 규 모	1-2층	1			1(2.5)
	3-4층	6,14,19,21, 22,24,28,29	2,4,5,20,25, 26,30,31,32, 34,40	36	8,9,12,17, 23,33 26(65)
	5-6층	11,15,27	37	7	3,10,16,18, 35,38 11(27.5)
	7층이상				13,39 2(5)
	계(%)	12(30)	12(30)	2(5)	14(35)

2. 주민자치센터의 복합 시설 현황

건축년도에 따른 복합시설을 살펴보면 2000년 이전에 지어진 기존 시설에서는 동중시설과의 복합이 주를 이루지만, 주민자치센터가 설치된 2000년 이후 건축된 시설에서는 교육시설, 복지시설 등의 다양한 시설들과 복합될 수 있도록 계획적인 건축계획이 이루어진 것으로 사료된다.

주민자치센터의 복합 시설은 동중시설복합과 이종시설 복합으로 분류되며 동중시설과의 복합이 26개소(65%)로

7) 서울시 25개구의 주민자치센터 중 사례대상지는 저층 고밀도 지역을 기준으로 선정하였기 때문에, 자치구 17개구 40개동이 대상으로 선정되었다.

<대상지 40개동 주민자치센터>

구명	동명(시설번호)	구명	동명(시설번호)
강북구	미아동(1)/번1동(2)	성북구	삼선동(22)/장위1동(23)/장위3동(24)
강서구	화곡2동(3)/화곡8동(4)/화곡본동(5)	송파구	마천1동(25)/방이2동(26)/석촌동(27)/삼전동(28)/잠실본동(29)
관악구	중앙동(6)/서원동(7)/신사동(8)	양천구	신정4동(30)
광진구	중곡2동(9)/중곡3동(10)/구의1동(11)/자양1동(12)	영등포	신길5동(31)/대림2동(32)
구로구	구로2동(13)/가리봉동(14)	은평구	대조동(33)/응암2동(34)/응암3동(35)/역촌2동(36)
금천구	독산2동(15)/독산4동(16)	종로구	창신2동(37)
도봉구	방학2동(17)	중구	신당2동(38)
동작구	상도3동(18)/상도4동(19)/사당4동(20)	중랑구	면목본동(39)/중화2동(40)
서대문	북가좌2동(21)		

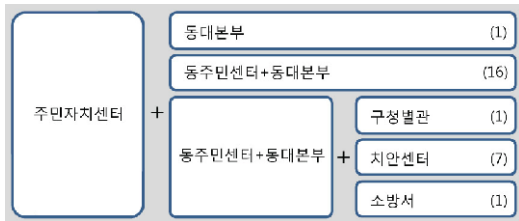
8) 건립년도, 건물규모, 연면적은 주민자치센터가 포함된 전체 건축물을 기준으로 하였다.

가장 많다. 복합시설종류는 총 8가지로 그 중 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설이 복합이 주를 이루고 있으며 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설+복지시설, 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설+교육시설의 순으로 나타났다.

<표 4> 주민자치센터의 복합 시설 종류

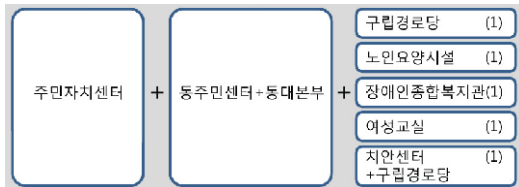
복합시설	구분	건축년도				빈도 (%)	
		1989년 이전	1990-1994년	1995-1999년	2000년 이후		
공공행정 주민 자치 센터	공공행정	동종	1,11,14 15,19 22,24 27,29	2,4,5 20,25 30,34 37,40	7,36	3,9,16 17,33 35	26(65)
	복지	이종				8	1(2.5)
	공공행정+교육	이종		32,31		38	3(7.5)
	공공행정+복지	이종	6,21	26		12,23	5(12.5)
	공공행정+보건의료	이종				10	1(2.5)
	공공행정+문화	이종	28			39	2(5)
	공공행정+체육	이종				18	1(2.5)
	공공행정+복지+문화	이종				13	1(2.5)
계(%)			12(30)	12(30)	2(5)	14(35)	40(100)

동종시설과의 복합에서는, 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설의 복합이 5가지로 분류되었다. 주민자치센터+동주민센터+동대본부의 시설 복합이 16개소로 전체 시설 복합 중 가장 일반적인 형태라고 할 수 있으며, 치안센터와의 복합도 이루어지고 있다.



<그림 1> 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설 복합

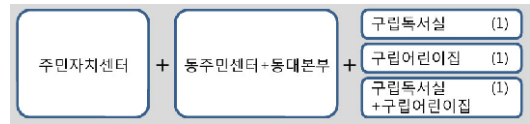
이종시설과의 복합에서는, 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설+복지시설의 복합이 5가지로 분류되었다. 주민자치센터+동주민센터+동대본부의 시설복합을 공통으로, 구립경로당, 노인요양시설, 장애인종합복지관, 여성교실이 부가되었다. 특히, 노인복지관련시설이 복합되어 있어 고령자들이 지역사회에서 고립되지 않고 일상생활에서 다양한 세대들과의 교류를 유도하기 위한 복합이라고 할 수 있다.



<그림 2> 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설+복지시설 복합

공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설+교육시설의 복합은 3가지로 분류되었다. 주민자치센터+동주민센터+동대본부의 시설 복합이 공통이며, 구립독서실 또는 구립어린이집이 복합되어 있어 주민자치센터의 주 이용 계층인

여성이 자녀들과 함께 공유할 수 있는 복합이다.



<그림 3> 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설+교육시설 복합

이 외 이종시설과의 복합에서는 공공행정시설(주민자치센터)이 청소년수련관, 도서관, 구민회관과 같은 문화시설과 복합되어 생활권 단위의 문화적인 요구 충족을 위한 복합 시설을 보이며, 또한 지역주민의 건강과 의료적인 지원을 수행하는 보건분소, 체육시설과의 복합현황을 알 수 있었다.

3. 주민자치센터의 복합 형태

주민자치센터의 시설간 건축공간 복합형태를 조사·분석하였다. <표 5>와 같이 복합형태를 단독형과 분동형으로 분류하였으며, 단독형이 72.5%로 주민자치센터의 일반적인 형태임을 알 수 있다.

<표 5> 주민자치센터의 복합 형태 분류

복합형태		동종복합	이종복합	빈도(%)
단독	수평형	9,36	12,13,38	5(12.5)
	수직형	14,40	8,10,39	5(12.5)
	혼재형	2,3,4,5,7,11,15, 16,17,24,25,30, 33,34,35,37	18,23,31	19(47.5)
	소계(%)	20(50)	9(22.5)	29(72.5)
분동	수평 분동형		6	1(2.5)
	혼재 분동형	19,20,22,27,29	21,26,28	8(20)
	혼합 분동형	1	32	2(5)
	소계(%)	6(15)	5(12.5)	11(27.5)
총계(%)		26(65)	14(35)	40(100)

단독형은 수평형, 수직형, 혼재형의 3가지 형태로 분류되었다. 수평형은 단독건물에 수평적으로 시설이 복합된 형태로서, 넓은 부지를 필요로 한다. 완전히 구분되어 성격 및 기능면에서 독립적인 단독시설 공간을 제공한다. 수직형은 단독건물에 층별 시설이 복합된 형태로 층별로 각 시설의 독립성을 유지하면서 계단과 홀의 공유로 시설간 연계성이 높다. 소규모 복합시설에서도 가능한 형태이다. 혼재형은 단독건물에 여러 시설들이 수직 또는 수평적으로 복합된 형태이다. 전체시설의 47.5%로 주민자치센터의 가장 일반적인 형태라 할 수 있다. 혼재형의 경우 공간의

9) 본 연구에서는 다음과 같이 정의하였다.

단독형 : 한 건물에 여러 시설이 복합되어 있는 경우

분동형 : 동일대지 또는 인접대지 안에 있는 여러 건물에 시설이 복합되어 있는 경우

활용도가 높으며 시설간 연계성이 가장 우수하여 동종시설과의 복합이 주를 이룬다.

분동형은 수평분동형, 혼재분동형, 혼합분동형의 3가지 형태로 분류되었으며, 단독형에 별도의 시설이 복합되는 형태로 시설간 독립성은 높을 수 있으나 넓은 부지를 필요로 하는 복합형태이다. 분동형 중 가장 많은 혼재분동형은 전체시설의 20%로 넓은 부지가 필요하다. 동종시설과의 복합빈도가 높아 시설간의 연계성과 독립성이 함께 공존하며, 주로 치안센터와 같은 행정서비스 시설과 복합되어 있다.

4. 주민자치센터의 출입형식 및 동선관계

주민자치센터의 출입형식은 공통형, 혼합형, 분리형으로 총 3가지로 분류되었다.<표 6참조>

<표 6> 출입형식 및 동선관계에 의한 분류 및 특징

출입형식	동선관계	형태	동종복합	이종복합	빈도(%)
공통	일체		5,7,14,16,30,33	8,10,18,23,31	11(27.5)
			11		1(2.5)
	소계(%)		7(17.5)	5(12.5)	12(30)
혼합	연결		25		1(2.5)
			2,3,35,37,40	39	6(15)
			4,17,34		3(7.5)
				21	1(2.5)
	일부분리		15		1(2.5)
				6,26	2(5)
소계(%)		17(42.5)	9(22.5)	26(65)	
분리	연결		9		1(2.5)
	일부분리		1		1(2.5)
	소계(%)		2(5)	0(0)	2(5)
총계(%)		26(65)	14(35)	40(100)	

범례 : 홀/계단 등의 매개공간을 통한 간접진입 : -□
 타시설로 직접진입 : -■
 주민자치센터로 직접진입 : -□

공통-일체형은 총 12개소로, 단독건물에 수직형이나 혼재형으로 시설이 복합되어 있다. 1층 홀을 공유하면서 수직동선을 공유하며, 동종시설인 주민자치센터, 동주민센터, 동대본부의 공간이 통합·운영되어 관리가 편리하다.

혼합형은 전체의 65%로 가장 일반적인 형식이다. 동선관계는 연결형과 일부분리형으로 분류한다. 동종복합시설에서는 혼합형이 17개소로 주를 이루며 그중 동선 연결형

은 9개소로 가장 일반적이다. 홀을 통한 출입과 시설로의 직접출입이 가능하여 진입동선이 짧고 독립적인 운영이 가능하다. 대부분의 시설들이 주민자치센터+동주민센터+동대본부의 복합이며, 동대본부로 직접 출입할 수 있는 형식이 주를 이룬다. 이종시설 복합에서는 총 9개소 중 일부 분리형이 7개소로 가장 많이 나타난다. 수평형이나 분동형의 복합형태에서 나타나며, 많은 시설이 복합된 특징을 가진다.

그 밖에 분리형은 거의 나타나지 않는 형식으로 동종복합에서만 나타나고 있다.

5. 주민자치센터의 시설 유형 및 공간특성

주민자치센터는 복합시설, 복합형태, 출입형식 및 동선관계의 네 가지 항목으로 분석하여, <표 7>과 같이 12가지 유형으로 분류되었다.

1) 단독-수평형

단독-수평형은 수평-분리-연결형과 수평-혼합-일부분리형으로 구분되며, 전체의 12.5%이다. 대체적으로 주민자치센터 설치 시점인 2000년 이후에 건축된 시설로 규모가 크다. 단독형중 시설번호 31을 제외한 이종시설 복합은 2000년 이후 계획에 의해 발생된 것으로 사료된다.

수평-분리-연결형은 1개소로 동종시설과 복합되어 있으며 넓은 면적에 공공행정시설간 복합이 이루어진 형태이다. 동종시설인 주민자치센터+동주민센터+동대본부+치안센터가 복합되어 있으며, 동주민센터와 주민자치센터는 층간 분리되어 운영·관리상 효율이 높고, 치안센터와 동대본부는 수평 분리된 형태이다. 독립된 입구로 출입하며, 2층의 외부 홀을 통해 시설간 동선이 연결되어 독립성을 유지하면서도 동대본부와 동주민센터의 행정적인 업무연계성을 가질 수 있는 유형이다.

수평-혼합-일부분리형은 전체의 10%이며, 연면적 1000㎡ 이상으로 규모가 크고 여러 시설들이 복합되어 있다. 동종시설인 주민자치센터+동주민센터+동대본부의 복합을 공통으로 구립어린이집, 구립 경로당, 자원봉사센터, 청소년수련관과 같은 이종시설이 복합되며, 입구를 분리하여 시설의 독립적인 운영을 보장한다. 복지·교육시설이 복합됨으로 인해 세대간의 커뮤니케이션이 자연스럽게 이루어질 수 있도록 유도하는 장소가 될 수 있는 유형이다.

2) 단독-수직형

수직-공통-일체형과 수직-혼합-연결형으로 구분되며 전체의 12.5%를 나타낸다.

수직-공통-일체형은 동종복합은 1개소로 주민자치센터와 동대본부가 복합되어 있는 유형이다. 이것은 해당동의 동통합으로 인해 동주민센터와 주민자치센터가 분리되었고 유희 동청사의 1층은 동대본부, 2-3층은 주민자치센터로 활용되었다. 이종시설중 주민자치센터와 경로당이 복합된 유형은 동주민센터의 공간이 협소하여 인근 경로당의 시설을 임대·사용하는 형태로, 앞선 두 시설 모두 시설관리주체인 동주민센터와 시설간 거리차가 발생하여 관리가 용이하지 않을 것으로 사료된다.

<표 7> 주민자치센터의 시설 유형

복합형태	출입	동선	평면·단면 형식	시설번호	동종복합	이종복합	시설수			
							동종	이종	계	%
수평형	분리	연결		9	1A+1B+1C+1E		1		1	2.5
			혼합	일부 분리		12 13 36 38	1A+1B+1C+1E	1A+1B+1C+3A 1A+1B+1C+1E+3E+5B 1A+1B+1C+2A	1	3
	소계							2	3	5
수직형	공동	일체		8 10 14	1A+1C	1A+3A 1A+1B+1C+1E+4A	1	2	3	7.5
			혼합	연결		39 40	1A+1B+1C	1A+1B+1C+5C	1	1
	소계							2	3	5
혼재형	공동	일체		5,7,11,16,30,33 18 23 31	1A+1B+1C	1A+1B+1C+6A 1A+1B+1C+3D 1A+1B+1C+2B	6	3	9	22.5
			혼합	연결		2,3,4,17,25,34,35, 37 15	1A+1B+1C 1A+1B+1C+1E	9		9
	혼합	일부 분리				24	1A+1B+1C	1		1
			소계						16	3
수평 분동형	혼합	일부 분리		6		1A+1B+1C+1E+3A		1	1	2.5
			소계						0	1
	혼재 분동형	혼합	연결		21		1A+1B+1C+3B		1	1
혼합				일부 분리		19,20,27,29 22 26 28	1A+1B+1C+1E 1A+1B+1C+1F	1A+1B+1C+3C 1A+1B+1C+1E+5A	5	2
		소계						5	3	8
혼합 분동형	분리	일부 연결		1	1A+1B+1C+1D		1		1	2.5
			혼합	일부 분리		32		1A+1B+1C+2A+2B		1
소계								1	1	2
총계							26	14	40	100

* 범례

1A:주민자치센터, 1B:동주민센터, 1C:동대본부, 1D:구청별관, 1E:치안센터, 1F:소방서, 2A:구립어린이집, 2B:구립독서실, 3A:구립경로당
3B:노인요양시설, 3C:장애인종합복지관, 3D:여성교실, 3E:자원봉사센터, 4A:보건분소, 5A:구민회관, 5B:청소년수련관, 5C:도서관
6A:체육센터

수직-혼합-연결형은 총 2개소이다. 시설번호 39는 신축된 시설로 주민자치센터+동주민센터+동대본부+도서관이 복합되어 있다. 공간이 중앙홀로 연결되며 동주민센터를 지상1층에 위치시켜 주민들의 행정편의를 도우며, 상층부

에 도서관을 복합하였다. 3층 세미나실은 2층 주민자치센터와의 공유실로 활용되고 있다. 본 유형은 지역주민에게 문화적인 혜택을 제공하며, 어린이 도서 공간이 활성화되면서 주민자치센터의 여성과 아이들의 활동이 함께 원활하게 하는 유형이다.

수직-혼합-연결형은 총 2개소이다. 시설번호 39는 신축된 시설로 주민자치센터+동주민센터+동대본부+도서관이 복합되어 있다. 공간이 중앙홀로 연결되며 동주민센터를 지상1층에 위치시켜 주민들의 행정편의를 도우며, 상층부에 도서관을 복합하였다. 3층 세미나실은 2층 주민자치센터와의 공유실로 활용되고 있다. 본 유형은 지역주민에게 문화적인 혜택을 제공하며, 어린이 도서 공간이 활성화되면서 주민자치센터의 여성과 아이들의 활동이 함께 원활하게 하는 유형이다.

3) 단독-혼재형

혼재형은 혼재-공통-일체형, 혼재-혼합-연결형, 혼재-혼합-일부분리형으로 구분되며, 전체의 47.5%로 주민자치센터의 가장 일반적인 유형이다.

혼재-공통-일체형은 전체의 22.5%를 차지하며 동종시설복합이 주를 이룬다. 동종시설은 주민자치센터+동주민센터+동대본부의 복합형태만이 나타나며, 이종시설은 주민자치센터+동주민센터+동대본부의 복합을 공통으로 체육센터, 여성교실, 구립독서실이 복합된 형태이다. 주민자치센터와 유사한 기능이 복합되어 시설간 연계성이 뛰어난 유형으로 시설효율이 가장 높을 것으로 사료된다.

혼재-혼합-연결형과 혼재-혼합-일부분리형은 전체의 25%이며, 모두 동종시설과의 복합형이다. 혼재-혼합-연결형은 혼재-혼합형 10개소중 9개소로 90%를 나타낸다. 동대본부가 직접 진입할 수 있도록 출입구가 분리되어 있고 동선이 내부로 연결되는 형태가 주를 이루며, 시설번호 15는 경사진 지형의 특성을 이용해 치안센터와 동주민센터로의 진입이 각각 좌우로 분리되어 수평진입이 가능한 형태이다. 혼재-혼합-일부분리형은 1개소로 주민자치센터+동주민센터+동대본부가 복합된 형태로 동대본부의 출입·동선이 완전히 분리·운영되는 유형이다.

4) 분동-수평분동형

수평분동-혼합-일부분리형 1가지 유형이다. 주민자치센터와 동대본부는 동주민센터를 통해 진입한 치안센터와는 출입·동선이 분리되어 있다. 이종시설인 경로당과는 분동 배치되어 고령자들만의 독립적인 공간을 마련하면서 지역 사회에서 고립되지 않고 일상생활에서 다양한 세대들과의 교류를 유도할 수 있도록 하는 복합 유형이다.

5) 분동-혼재분동형

혼재분동-혼합-연결형, 혼재분동-혼합-일부분리형의 2가지 유형으로 8개소이다. 분동형중 가장 일반적인 유형으로 전체 시설의 20%를 나타낸다. 혼재분동-혼합-연결형은 이종시설인 복지시설인 노인요양시설이 복합되어 있는 형식으로 분동 배치되어 있다. 혼재분동-혼합-일부분리형은 홀을 통한 진입형식이 주를 이루며, 주민자치센터+동주민센터+동대본부를 공통으로 동종시설인 치안센터, 소방서, 구청이 복합되거나, 장애인종합복지관, 구민회관의 이종시설이 복합된다. 시설을 분동 배치함으로써 행정 운영과 경제적인 효율을 높일 수 있고 동시에 지역주민의 문화·복지에 대한 수요를 충족시켜줄 수 있는 유형이라 할 수 있다.

6) 분동-혼합분동형

혼합분동-분리-일부연결형, 혼합분동-혼합-일부분리형으로 2개소로 거의 나타나지 않는 유형이다. 어린이집이나 독서실 등의 교육시설과 구청별관과 같은 행정서비스 시설이 분동형으로 복합되어 외부에서 직접 각 시설로 진입할 수 있다. 동종시설인 주민자치센터와 동주민센터는 동선의 연결을 통해 관리·운영의 효율을 높여주고 있다. 건축년도가 오래된 동주민센터 내에 설치된 주민자치센터에 분동형의 동종·이종시설이 복합된 형태로 주민자치센터의 시설확장이 필요한 유형이다.

Ⅲ. 연구제언 및 결론

이상의 연구의 목적과 방법을 통하여 연구를 진행한 결과의 내용을 종합하면 다음과 같다.

첫째, 저층 고밀도 지역은 주민자치센터가 설치된 2000년 이후 건축된 시설의 연면적은 대체적으로 증가되었다..

둘째, 주민자치센터의 복합시설은 동종시설인 공공행정시설(주민자치센터)+공공행정시설 복합이 주를 이루며, 주민자치센터+동주민센터+동대본부의 복합이 가장 일반적인 형태로 나타났다.

셋째, 주민자치센터의 건축형식에 따라 단독형과 분동형으로 구분한다. 단독형중 혼재형의 형태가 주민자치센터의 가장 일반적인 형태로 시설의 활용도가 높으며 시설간 연계성이 우수하다.

넷째, 주민자치센터의 출입형식 및 동선관계를 살펴보면 혼합형이 가장 일반적인 형태로 동종시설간의 복합에서 가장 많이 나타나는 유형으로 동선이 짧고 독립적인 운영이 가능하여 입구·동선이 일부 분리되어 이종시설 복합에 유리하다.

다섯째, 주민자치센터의 시설 유형은 12가지로 분류되며 단독-혼재형이 가장 일반적인 유형이다. 시설의 활용도가 높고 출입 및 동선의 형식에 따라 시설간 유연한 연계와 활동이 이루어질 수 있는 유형이다.

본 연구 결과, 주민자치센터의 시설 형태 및 타시설과의 시설 유형은 다양하게 분류되었음을 알 수 있다. 또한 각 지역에서의 필요에 따라 시설의 차별성이 반영되지 못한 주민자치센터는 양적증가에 편중되어 있음을 조사에서 파악할 수 있었다. 향후 주민자치센터의 지역특성이 반영된 복합 형태나 새로운 유형에 대한 연구의 필요성을 기대한다.

참고문헌

1. 양동양, 도시·주거단지계획, 기문당, 2006, p.100
2. 자치제도와, 읍·면·동사무소 기능전환 기본계획, 행정안전부, 1999
3. 김민혜 외2, 고밀토지이용 주변 지역의 단독주택 개발특성과 과제, 한국도시계획학회지 제8권 제3호, 2007
4. 윤혜정, 밀도개념을 중심으로 한 도시주택개발의 문제점 분석에 관한 연구, 평택대학교 논문집 제9집 제2호, 1997
5. 이은령 외2, 일본 노인복합시설의 유형별 공간특성에 관한 연구, 한국실내디자인학회논문집 제16권 6호, 2007
6. 신성기, 동사무소 기능전환에 따른 공간이용의 실태와 활용방안에 관한 연구, 경남대학교 석사논문, 2007
7. 日本建築學會, 地域施設の計劃, 丸善, 1995