

주요 OECD 국가의 건강증진정책의 방향과 내용

최윤정, 이영호¹⁾, 배성일²⁾, 강민선³⁾

건강보험심사평가원, 보건산업육성사업단장¹⁾, 국민건강보험공단²⁾, 심평원³⁾

1. 연구문제 및 목적

- 사회경제 발전에 부응하는 효과적인 건강증진정책 전략을 세우기 위해 선진국의 정책을 다각도로 분석한 증거기반의 연구에 대한 필요성 증가
 - 2010년 국민건강증진 종합계획추진계획안에 선진국의 효과성이 인정된 사업을 검토하여 우리나라에 적용할 것을 제안함
- 앞으로 우리나라 건강증진정책의 방향과 내용을 거시적으로 설정할 필요가 있음
- 이에 본 연구는 주요 OECD 국가를 중심으로 건강증진정책의 방향과 목표를 살펴보고 현재 수행하고 있는 사업을 조사하여 효과적 사례를 분석·제시하고자 함
- 세부적 목적으로 경험적 자료를 분석하기 위해 다음을 실행함
 - 첫째, 질적연구(Qualitative Study)로 8개 주요 OECD 국가(미국, 영국, 일본, 프랑스, 독일, 호주, 캐나다, 스위스) 건강증진정책 연구를 수행
 - 전반적인 방향, 목표와 구체적인 내용 분석
 - 건강증진정책 분야별로 분석기준(재정, 인력, 주관기관, 사업주제, 사업평가)을 마련함

2. 연구방법

- 구체적으로 첫째, 주요 OECD 국가의 보건의료체계내 건강증진정책 체계 및 구조를 고찰 둘째, 건강증진정책의 배경 및 역사를 기술 셋째, 건강증진 개별 단위 사업을 분석하고자 함
- 체계적인 정책 구조로는
 - 첫째, 재정 및 인력 등의 자원(인력규모, 시설, 장비, 기술, 정보)

- 둘째, 재원마련 방법 및 사용에 대한 조사(조세 및 기금 등 조성)
- 셋째, 건강증진정책 주관기관 및 정책적 제도(주관 정부 및 지방정부의 역할 및 연계체계, 관련법 등)
- 넷째, 개별 사업단위의 활동 및 평가지표, 성과측정 방법(실제 적용 사례 방법 조사)등임

3. 연구결과

□ 주요국 건강증진정책의 목표 및 전략을 전반적으로 비교 분석함

- 정책의 목표와 전략, 주관기관, 평가방법 그리고 주요사업으로 담배 및 알코올 소비, 영양, 질병예방(암, 심혈관 질환, 당뇨병), 건강검진, 예방접종 등 포함
 - 또한, 사업주제별 보건의료체계, 재정, 자원(인력, 장비, 법) 등을 포함
- 공중보건정책은 보건개입의 효과성, 정부 역할 그리고 건강의 불평등성 등이 중요시되며 정부는 명확한 보건정책, 체계와 재원조달 방법이 다양함

□ 향후 건강증진정책에서 중앙정부의 보건부와 지방정부의 관련 부처간의 유기적 협조체계가 요구됨

- 건강증진정책을 중앙정부 및 독립부처에서 관리하고 있는 형태임
 - 재원은 조세 및 건강보험 등 다양한 지원체계를 갖고 있으며 기금 등의 독립조달체계도 있음
 - 집중 도시사업과 개별단위 사업에 충원되는 형태임
 - 미국, 영국, 프랑스(건강보험료), 스위스는 조세가 재원이며 영국의 HAZ 기금, 우리나라 건강증진기금(담배세), 스위스 건강증진기금 등의 형태가 있음

□ 국가의 건강증진정책은 사업위주로 운영되는 경우와 건강시티 등 지역을 할당하여 운영하는 경우 등 다양함

- 영국 HAZ는 정책적으로 지역 불균형의 문제를 해결하기 위한 방안
- 일본의 건강도시인 소요타운(Soyo town)은 계획적인 건강도시를 추구하여 기획, 수행, 평가에 주민의 의견이 최대한 반영
- 캐나다는 주별 자치권이 강력하며 건강도시사업은 모든 시민이 동참함
- 우리나라 건강도시사업으로 지역별 특성사업을 진행하고 있으나 보건의료분야

뿐만 아니라 지역전반의 포괄적이며 체계적인 구조와 기반 마련 요구

4. 결론

- 미래의 건강증진정책은 현재 국민건강증진 종합계획 2010에서 비전인 “온 국민이 함께하는 건강세상”을 토대로 내실을 기할 수 있는 방향으로 제시되어야함
 - 미래의 건강의 개념은 포괄적이며 질적 향상을 추구해야함
 - 보건의료측면 뿐만 아니라 사회 환경적 요인을 고려한 건강증진정책이 요구됨
 - 한편, 건강증진은 개인의 노력이 아닌 국가의 경쟁력이므로 보건의료부분의 과학적이며 증거를 기초로 한 정책실행이 요구됨

- 향후 건강증진정책 비전 및 전략을 제시할 수 있을 것임
 - 중앙정부와 지방정부의 유기적 관계 형성 구조
 - 포괄적 건강도시의 경험 사례들: 영국, 캐나다, 일본 등
 - 주요사업의 취약계층 접근 문제해결방안, 정부의 규제와 지침의 중요성, 홍보 및 지속적 캠페인 등은 효과적인 것으로 제안함
 - 흡연, 음주, 영양 부분의 가격정책으로 과세제도 또한 효과적인 방안을 제안함
 - 각국에서 점점 치료보다는 질병예방과 건강증진에 관심과 투자를 기울이고 있는 상황이며 예방 및 건강증진 항목이 건강보험 급여에 다수 포함되어야 함
 - 지역별 건강 및 질병 현황 데이터베이스 구축하여 문제의 진단을 위해 현황을 파악하여야 함
 - 지역사회 일차의료 제공기관인 보건소와 일반의원의 연계체계가 마련되어야 할 것임

주요 OECD 국가 건강증진 정책 분석 및 제안

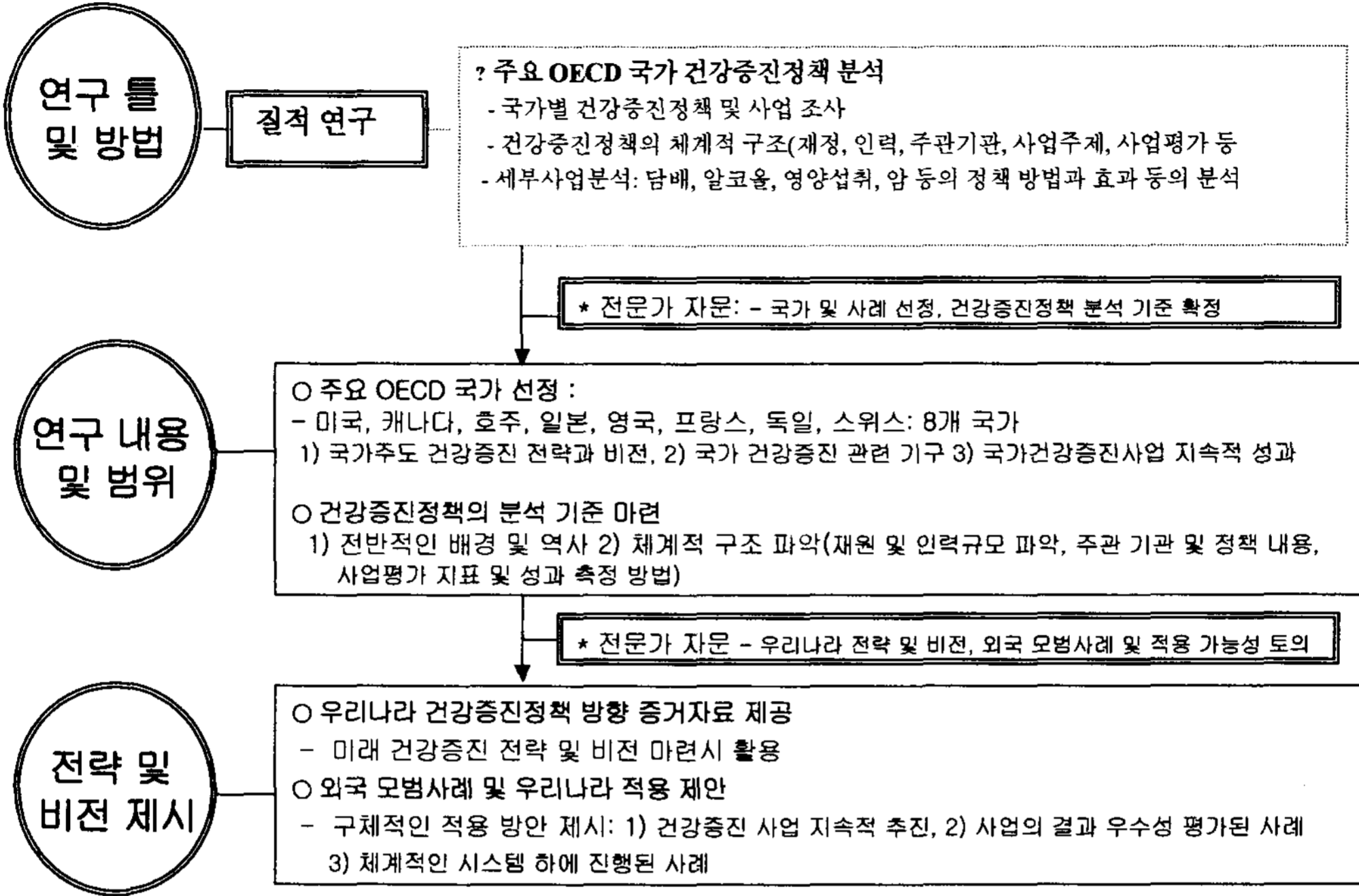


그림) 연구의 틀