

보건소 영양사업 현황 및 효과 평가방안

김 혜 련

한국보건사회연구원

1. 연구의 목적

보건소 건강진사업의 주요 영역으로 영양사업이 전국 보건소로 확산됨에 따라 건강증진사업의 주요 부문으로 보건소를 중심으로 전국적으로 다양하게 시행되고 있는 영양사업의 운영현황을 파악하고, 둘째, 보건소 영양사업 평가실태를 파악하며, 향후 영양사업의 평가모델의 기본 틀과 구성, 평가지표의 평가방안을 제시하여 사업의 효과성을 높일 필요성이 높음.

2. 주요 연구내용

- 전국 248개 보건소에 우편조사를 실시하여 151개 보건소에서 보건소 영양사업 수행현황과 평가에 대한 의견을 수집하여 보건소 영양사업 운영현황과 평가의 문제점을 살펴보면 다음과 같음.
- 영양업무를 담당하는 인력수는 보건소당 평균 2.4명으로, 이중 영양사 1.4명, 비영양사 1.0명임. 직렬별로 보면 보건소에 배치된 영양사 인력수의 평균을 보면 일용직 0.8명, 정규직 0.3명, 전임계약직 0.2명 등으로 일용직 구성이 매우 높음. 영양사업 인력의 자격 및 면허별 분포를 보면 영양사(54%)와 간호사(28%)가 대부분을 차지하며 영양사의 경우 25%만이 정규직으로 고용되어 있음.
- 보건소의 영양사업 및 프로그램운영 현황은 보건소당 평균 7.7종의 많은 영양 프로그램을 수행하고 있으며, 대도시로 갈수록 수행하는 프로그램의 가짓수가 많음. 보건소의 영양프로그램 종류별 실시율은 유아어린이 영양교육(87%)을 실시하고 있는 보건소의 비율이 높았으며 아동 비만예방 및 관리(82%), 고혈압

·당뇨병 등 만성질환 관리(77%), 성인 비만예방 및 관리(76%) 프로그램을 실시하는 보건소가 많았음. 대체로 보건복지부의 우선추진 필수사업에 해당하는 프로그램의 아동비만 및 성인비만 예방관리사업을 실시하는 보건소가 많았으나, 모유수유 촉진 및 아침결식 예방사업은 상대적으로 실시율이 낮았음. 현재 수행 중인 영양프로그램의 주요 대상자는 보육시설 아동, 초등학생으로 영유아 및 초등학생을 직접 대상으로 하는 프로그램이 전체의 40%에 달하였음.

□ 영양사업 평가의 문제점으로 평가의 객관성 부족, 평가기준 미흡, 양 또는 실적 위주의 평가, 평가모델 부재, 계획 및 평가를 위한 기초자료 부족, 인력 부족, 사업의 방대함 등이 지적되었으며, 영양사업이 효과적으로 수행되기 위해서 사업평가 측면에서 개선되어야 할 사항으로 평가의 표준화 또는 사업지침의 표준화 필요, 평가지표의 명확화, 질적 평가 고려, 평가를 위한 기초자료 확보와 지역진단 실시, 사업의 질과 지역특성을 고려한 평가방식의 마련 등이 제기되었음.

□ 현재 영양사업에 사용 중이거나 계획서 상에 과정과 결과지표로 제시된 지표를 보면 과정지표는 사업에 관계없이 거의 유사한 형태로 이루어지고 있음. 과정지표로는 교육프로그램 수, 교육도구 및 교육안 개발, 교육 참여자수 및 이수율, 캠페인 개최 건수, 언론기관 홍보자료 제공건수 및 보도율, 관련정보 게재 건수, 인쇄 매체 배포 횟수 등임. 결과 지표로는 사업을 다양하나 유사한 지표를 사용하고 있는데 예를 들면 성인 비만인구 비율(또는 적정체중 인구비율), 비만아동 인구(아동, 학생) 비율, 체중 인식률(15세 이상 남녀), 아침 결식률(초중고 남녀 학생, 20대 남녀), 규칙적 식사 실천 인구 비율, 식품구입시 영양성분표시를 참고하는 인구 비율 등을 일부 지역에서 사용하고 있음.

□ 향후 영양사업의 효과평가를 위한 계획 및 과정, 결과 지표들을 제안하면 다음과 같음.

- 기획단계의 평가지표(사업기획시 가이드라인 지표)

기획단계와 과정단계에서 활용할 수 있는 단기적 실무 차원의 평가지표로 다음의 7 부분의 평가항목으로 33개 항목으로 구성함. 즉, 현황 분석/영양사업의 목표와 관련된 지역 진단/사업 기획, 자원파악/관련 프로그램 및 지역자원과의 연계/관계자의 참여, 대상자 선정과 중재 전략의 적절성, 지속가능성, 사업목표 설정의 적절성, 사업목적 설정의 적절성, 인적, 물적 자원의 확보와 유

지, 사업의 평가, 평가지표의 선정 및 방법의 적절성 등 7개 부문 평가항목을 제시.

- 영양사업 과정 평가지표

- 각 단위사업 별 사업 인지도, 사업 참가자의 만족도
- 관련 자원 및 기관/인력의 교육자료 개발, 교육 제공 회수, 참여율
- 실적 목표 달성율
- 사업별 사업에 대한 지식과 인지도 개선, 실천율 개선
- 영양표시 인지 및 활용인구 비율
- 지방자치단체의 정책, 조례 개정 및 제정 등
- 사업 참여 기관 수 증가율(보육시설, 직장 등 영양상담제공 기관수, 건강메뉴 제공 기관수 등)

- 영양사업 결과 평가지표

- 적정체중 관리 지표: 성인비만인구 비율, 비만아동 인구 비율 저체중 20대 여성인구비율
- 바른 식습관 행동변화 지표: 적정체중 인식률, 아침결식률, 적절한 식사를 하는 성인인구 비율, 식품구입 시 영양성분표시를 참고하는 성인인구 비율, 자신의 적정체중을 유지할 수 있는 식사량을 이해하는 성인인구 비율, 신체 활동 실천율 등 제시