

농촌주택의 분석 및 농촌 주거 현황 연구

김진형

청운대학교 인테리어디자인학과

jinkim@chungwoon.ac.kr

A Study on Rural Housing and Housing Environment

Kim, Jin-Hyung

Interior Design Dept. Chungwoon University

요 약

본 논문에서는 1960년대 이후 농촌의 주거 환경을 농가 인구와 연령 비율 그리고 경지 면적의 변화를 조사하여 이와 함께 농촌 주택의 변화라는 관점에서 문헌 조사를 통해 분석해 보았다. 농촌의 주거 요구는 도시의 그것과는 많은 차이가 있음에도 불구하고 농촌의 현실에 맞는 주거 모델은 아직 부족한 사실을 발견할 수 있었다.

1. 서론

1960, 70년대 이후 농어촌 개발 정책과 함께 농촌 새마을운동이 착수 되었으나 지나치게 형식에 치중하여 지붕 및 담장개량과 마을 도로포장등 주로 외적인 면에 치중함으로써 주거환경개선이라는 면에는 부족함이 있었고 기존의 농촌주택에 대한 연구에서도 농촌주택의 기능이 도시주택과는 달리 주거생활과 농업 생산 활동이 유기적으로 이루어지도록 계획되어져야 함에도 불구하고 고려되지 않은 점이 드러났다. 본 연구에서는 60년대 이후 농촌의 주거환경 변화와 정부의 주거정비 사업 위주로 농촌 주거의 변화를 고찰하여 보았다.

2 농촌주택의 분석 및 농촌 주거현황

최근에 이르러 농촌에는 현대적, 사회적, 경제적인 여건의 변화로 새로운 주거에 대한 요구가 과거와는 다른 형태로 나타나고 있다. 농촌주거에서도 생활의 편리성과 쾌적성을 위하여 가사노동의 절감을 위한

형태로 공간의 변화가 나타나고 있으며, 생산기반의 변화에 따라 농촌 주택은 외형적인 면에서 뿐만 아니라 내적인 면에서도 많은 변화를 보이고 있다.

농촌주거에서 근대화 요구에 따라서 기능적인 면에 직접 부합되어 건축공간에 대응되는 공간변화를 유도하여 과거의 형태와는 다르게 변화되고 있다. 농촌주택의 정비 시점은 1970년대 초반까지는 부분적이고 단편적으로 시행되다가 1976년 행정자치부의 취락구조개선사업¹⁾을 통해 본격적으로 시행되어 오늘에까지 이르고 있다.

주택단위의 사업으로는 농촌주택개량사업, 입식부엌개량사업, 불량화장실정비사업, 빈집정비사업 등이 있다. 농어촌 주택개량사업은 1995년 12월29일 농어촌주택개량촉진법을 제정하였으며 농어촌 가구 2,9964,907개 중17%인 505천동을 개량하는 계획으로

1) 취락구조개선사업은 행정자치부의 '농어촌 주거환경 개선사업'의 일환으로 추진되는 마을환경개선사업으로서 간이오폐수처리, 불량주택개량, 부엌 및 화장실 개량, 재래식변기 개량사업과 함께 부분적인 환경개선 뿐만 아니라 전면적인 개발까지 두루 연계 실시되고 있다.

추진한 결과 2000년까지 344천동에 3조 2,174억원을 투자하였으며 2001년에는 8,500동에 1,700억원을 투자하는 계획을 추진하였다. 정부부처의 사업내용은 <표 1>에서 나타나는 바와 같다

주민의 정주의욕을 고취시키고 삶의 질을 향상시킨 효과는 있으나 자금용자에 머무는 한계가 있고 용자지원 금액도 현재 신축되고 있는 농촌주택의 현실을 감안할 때 부족한 실정이다.²⁾

입식부엌 및 화장실 개량사업은 1980년부터 주택 내부시설의 질적 향상을 목표로 추진되었으며 지자체와 농진청의 사업들을 행정자치부 지원사업으로 확대 추진한 결과 농어촌 주부들로부터 제일 선호하는 사업으로 부각되어 성공적으로 추진하여 오다가 1977년부터는 농진청사업으로 추진되었다.³⁾

2.1 농촌주택 구조의 변화

농촌주택은 우리나라 주거공간의 전통적 요소를 반영하고 있으며, 사회적 요인, 물리적 요인 등이 도시 주거와는 다르다는 점에서 차별화 된 경향을 보이고 있다. 1970년대 이후 새마을 운동의 영향으로 인한 주거환경, 평면형태, 재료의 변화를 가져왔던 농촌주거공간의 형태는 시대적 흐름과 더불어 1900년대에 들어 구조재료의 변화로 인한 평면구성과 외관의 형태 등이 또 다른 모습의 변화로 나타나고 있는 것을 볼 수 있다.

즉, 1970년대 이후 국가의 시책으로 말미암아 양적, 질적인 확대와 발전을 보였으며 1980년대 이후로 접어들면서 본격적인 농촌주택 개량사업이 추진된 이후로 주거공간의 집중화와 실을 기능적으로 연결하는 겹집형식의 조적조가 나타나게 되고, 구조와 재료 등이 아니라 평면구성 자체에 큰 변화가 있었다. 즉 주거공간과 부속사가 분리 배치되고 마당의 기능이 작업공간으로서 보다는 주거의 외부 공간적 성격이 강해지며, 주거동으로 내부동선이 집약되고 외부공간과의 관계가 약해지게 되었다.

이러한 변환과정에서 가장 큰 변화는 화장실의 배치 및 구조가 도시주택과는 차이를 보이고 있다는 점이다. 즉 재래식 농촌주택에서는 화장실이 별동으로 옥외에 배치되었으나 초기 도시주택과 유사하게

주관부처	사업명칭	사업범위		추진시기(년도)	비고
		마을	주택		
행정자치부	지방개량사업		○	67-75	76년 이후 불량주택개량으로 확대발전
	불량주택개량사업		○	76-현재	농어촌주택개량사업
	불량화장실개량사업		○	80-96	79년 지자체별로 추진
	농어촌주거환경개선사업	○	○	91-96	83-90년도까지 일부지자체별로 추진
	취락구조개선사업	○	○	76-94	농어촌마을 하수도, 기반시설정비 95년 이후 종합적인 마을개발사업으로 확대 추진
	패키지마을조성사업	○	○	95-현재	농어촌주택개량촉진법(95.12.29)
	소도읍개발사업	○	○	72-현재	지방소도읍육성지원법(01.7.2)
	오지개발사업	○		90-04	오지개발촉진법 제정(88.12.31) 1차 10개년 계획(90-99) 2차 5개년 계획(00-04)
	도서개발사업	○		88-07	도서개발촉진법(86.12.31) 1차 10개년계획(88-97) 2차 10개년계획(98-07)
	농림부	문화마을조성사업	○	○	91-현재
정주권개발사업		○	○	90-현재	농어촌정비법(94.12.22)
농진청	농가주거환경개선사업		○	83-현재	97년부터 행자부에서 농진청사업으로 이전하여 추진, 화장실개량사업(최근 환경친화형 화장실설치)
산림청	산촌종합개발사업	○	○	95-04	
해양수산부	어촌종합개발사업	○	○	95-06	

<표 1> 정부부처의 농촌주거관련 사업

농촌주택사업은 농어촌의 주거문화를 향상시켜

2) 1995년 농어촌주택개량촉진법 사업계획 추진실적으로 농어촌주택개량: '76-'00까지 344천동, 3조 2,174억원. 농어촌마을정비: '76-'00년까지 5,175마을 4,045억원. 농어촌빈집정비: '97-'00년까지 25,128동 86억원으로 나타났다.
3) 농림부, 농업기반공사 농어촌연구원(2001), 앞의 책 p. 85

부속사에 배치되는 형식으로 변하거나 주거동 내부로 흡수되었다. 주거동 내에 흡수된 경우 역시 외부 출입, 재래식과 수세식변기, 욕실의 유무 등으로 다양한 양태를 나타내고 있다.

농촌주택의 실구성 및 배치의 변화는 안채, 방, 마루, 부엌 등은 주생활공간으로 사랑채 및 행랑채는 거주공간과 농작업공간, 농기구 및 농산물 보관, 축사 등의 생활작업공간을 이룬다.

소규모 농촌 주택에서 안채는 거주 및 생활 작업 공간을 함께 두는 경우가 대부분이며 ‘一’ 자 형이나 ‘ㄱ’ 자 형의 전통적인 양식을 갖춘 주택이 다수이다. 기존의 농촌주택 역시 전통적인 농촌주택의 형태인 ‘一’ 자형의 평면형태를 갖는다. 반면 신축 주택은 거실을 중심으로 주위에 실을 배치한 도시형 평면으로 평슬라브 형태를 가지며 대부분 80년대 이후에 건축되었다.

생활양식과 주의식의 변화 및 경제사정의 향상에 따라 본채의 면적이 점차 커져가고 있다. 이는 80년대 이후 점차 생활여건이 향상되면서 도시적 거실중심생활 및 입식생활에 뒤따르는 식탁이 있는 입식부엌과 욕조, 변기, 세면대를 갖춘 욕실 등 현대화된 농촌주택이 도입된 결과를 보인다. 이는 농촌주민들의 주택에 대한 관심이 높아지고 도시나 외부 환경을 자주 접하게 되면서 개인의 욕구와 의사에 따라 생활에 적합한 형태의 주택을 신축하고부터라고 볼 수 있다. 농촌주택의 종류로는 크게 표준평면보급에 의한 개량주택⁴⁾과 전적으로 농민의 자유의사에 의한 자주주택으로 나눌 수 있다.⁵⁾

자주주택의 평면 특성은 거실과 현관, 내부 욕실을 갖춘 도시주택의 평면형식이 그대로 나타나고 있다. 즉 앞쪽에 안방, 거실, 현관 그리고 뒤쪽에 부엌 및 식당, 욕실과 건너방등이 배치되면서 현관을 통한 거실로의 접근방식으로 변하고 있다. 평면구조상

의 특성은 재래주택의 대표적 실배치 방식인 부엌-안방-대청-건너방의 방식이 개량주택에서는 부엌-안방-마루-건너방으로, 최근의 농촌주택에서는 안방-거실-부엌 및 식당-건너방의 형식으로 변화하고 있다.

2.2 농촌사회의 현황

농촌의 현 상황은 지속적인 이농현상과 이에 따른 농촌사회의 고령화로 인한 생산기반의 약화에 따라 도시와 농촌의 격차뿐만 아니라 농촌사회에서의 소득격차는 더욱 심화되고 이탈이 가속화되고 있는 상황이며, 이러한 차이에 따라 생활내용과 구조적 차이가 발생하고 요구하는 바가 다르게 나타나게 되었다. 도시와 농촌에서 생활의 편리성 도모를 위해 주택 내부적인 공간 변화가 나타나지만 농촌주택에 대한 근대화 요구는 공간구조변화의 측면에서 보면 개인적 진행으로 파악할 수 있다.

2.3 농촌사회의 인구변화

현재 우리나라 농촌은 60.70년대 이후 근대화, 산업화가 진행됨에 따라 커다란 변화를 겪어왔다. 특히 이농현상으로 인한 농촌사회의 고령화 및 인구의 감소, 노동력 감소, 농경지 규모의 변화가 있었다.

1960년대부터 농촌은 농업인구의 도시 유입에 따른 이농현상과 여성 인구비율의 증가 및 고령화로 인해 노동력의 절대 부족을 야기했고, 이는 노동력 절감을 위한 기계화 도입을 가속화 시키는 발단이 되었다.

우리나라 농촌 가구수와 인구는 대체로 60년대 후반부터 급속한 감소세를 보이며, 농가인구수 또한 60년대부터 70년대 사이 약간의 증가세를 보이지만 70년대 후반 이후 급격히 감소하여 현재 농가 가구당 가구원수가 60년대의 절반수준에 머무르는 수준이다. 영농가의 탈농과 농가의 타 산업 전업 및 취업, 취학을 위한 가구원의 도시 진출 등으로 농가 및 농가 인구의 감소세는 70년대 이후 계속되었으나 최근의 경제 침체 속에 감소 폭은 다소 둔화되고 있는 실정이지만 감소추세는 지속되리라 보여 진다.

4) 농촌주택을 근대화 과정에서 자의적으로든 농촌주택개량이나 취락구조 개선사업 같은 정책적인 타의에 의해 진행된 부엌, 변소, 지붕개량 같은 부분적인 변화나 동 또는 마을 단위로 수행된 전체적인 변화를 가한 주택을 말한다. 엄인섭, "농촌주거의 공간이용행태에 관한 건축 계획적 연구", 계명대 박사학위논문, 1991.

5) 엄인섭, 농촌주택의 공간이용 및 형태변화에 관한 연구, 대한건축학회논문집 15권8호, 1998.

2.4 농촌의 농경지 면적의 변화

농가호수의 감소현상을 농경지 규모와 관계를 가지고 두 요소의 변화관계를 살펴보면 <표 2>와 같다.

년 도	국 토 면 적 (천ha)	경 지 면 적 (천ha)	이 용 면 적 (천ha)	농 가 호 당 경 지 면 적 (a)
1965	9,843	2,256	3,319	90
1970	9,848	2,298	3,264	92.5
1975	9,848	2,240	3,144	94.1
1980	9,899	2,196	2,765	101.8
1985	9,912	2,144	2,592	111.3
1990	9,926	2,109	2,409	119.4
1995	9,927	1,985	2,197	132.3
2000	9,946	1,889	2,098	136.5
2001	9,954	1,876	2,089	138.5

<표 2> 농가호당 경지면적의 추이

농가호당 경지면적은 1965년 90a, 1980년 101.8a, 1990년 119.4a, 2000년 136.5a로 증가하였다. 이는 농가호수의 감소에 기인한다고 볼 수 있다. 또한 농가호수가 감소되면서 농민들의 농경지 면적이 확대되는 것으로 나타나고 있다. 이것은 이농에 따른 자연 확대 현상으로 볼 수 있으며, 앞으로 계속 농촌인구 감소현상이 지속될 때 농업의 경쟁력 확보 차원에서 볼 때 농경지 면적은 확대 및 증가되리라 볼 수 있다.

3 결론

농촌주택은 전문가의 도움 없이 주민들이 비전문적으로 계획, 시공해 개보수 형태가 농촌주택에 부합하지 않거나 조화롭지 못하다는 점과 농촌주택의 개량시 피동적이고 획일적인 개량으로 인하여 주민들의 욕구가 제대로 반영되지 못했으며 농촌주택표준설계도 또한 주민들이 선호하지 않는 경향을 지니고 있는 것으로 나타났다. 또한 이상적인 농촌주택에 대한 연구에서도 농촌주택의 기능이 도시주택과는 달리 주거 생활과 농산물 생산 활동이 유기적인 관계를 갖도록 계획되어져야 함에도 불구하고 고려하지 못한 점이 대부분 이었다. 농촌 현실은 농업소득이 줄어들고 농가 부채액이 증가하면서 농촌경제가 실질적으로 악화됨으로써 농촌사회의 경제적 후

퇴가 가속화되어 동시에 일부 농촌주택의 질 또한 악화되고 있는 점을 볼 수 있었다.

참고 문헌

- [1] 정하우, “농촌계획학”, 동명사, 1999.
- [2] 김희정, “농촌주택의 현황과 변천과정에 관한 조사 연구”, 원광대학교 산업대학원 석사학위논문, 1994.
- [3] 박장혁, “농촌주택의 평면구성 개선에 관한 연구”, 충북대학교 대학원 석사학위논문, 1997.
- [4] 전경배, “한국농촌주택 및 취락구성에 관한 연구”, 한양대학교 대학원 박사학위논문, 1974.
- [5] 최병숙, “거주자 요구에 의한 농촌주택 계획방향에 관한 연구”, 연세대학교 대학원 박사학위논문, 1995.
- [6] 엄인섭, “농촌주택의 공간이용 및 형태 변화에 관한 연구”, 대한건축학회 논문집, 15권 8호, pp. 51-52, 1999.
- [7] _____, “농촌주택의 주거 특성에 관한 연구”, 대한건축학회 논문집 제13권, 2호, 통권 100호, pp. 4-9, 1997.
- [8] 최찬환, “마을유형에서 본 농촌주택의 구조유형과 주공간 형식의 변화양상 연구”, 대한건축학회 논문집, 19권, 2호, 통권172호, pp. 14-16, 2003.
- [9] _____, “농촌주택 개량에 대한 주민의식 구조에 관한 연구”, 대한건축학회지, 26권, 104호, pp. 7-9. 1982.
- [10] 농촌자원개발연구소, 농촌주거환경보고서, 2002.
- [11] 농림부, “농촌마을 특성화에 대한 정책방안 연구”, 농림부, 농업기반공사, 농어촌 연구원, 2001.
- [12] 농촌진흥청 홈페이지, <http://www.rda.go.kr>