

# 정보통신기기 MRA의 경제적 의미와 대응방안

\*임광선, \*\*이진우

\*한국전자통신연구원, \*\*한국전자통신연구원

\*kslim@etri.re.kr, \*\*jinnwlee@etri.re.kr

## Economic Meaning of Telecom MRA and their Policy Implications

\*Kwang-Sun Lim, \*\*Jin-Woo Lee

\*ETRI, \*\*ETRI

### 요 약

1995년 WTO 출범 이후 기술무역장벽 완화를 위한 노력의 일환으로 전세계적으로 국가간 상호인정협정(MRA) 체결이 활발히 추진되고 있다. 상호인정협정이란 제품 또는 서비스의 적합성평가와 관련된 규칙이나 절차의 동등성을 협정 체결국간에 상호 인정하는 것으로서, 국가간 교역에 수반되는 거래비용 절감을 통한 시장접근성 향상과 국제무역 촉진 효과를 기대할 수 있다. 본 고에서는 급속한 기술변화와 짧은 제품수명주기를 특징으로 하는 정보통신기기 분야에 있어서 상호인정협정 체결이 갖는 경제적 의미를 살펴보고, APEC TEL에서의 논의를 중심으로 정보통신기기 상호인정협정의 동향과 향후 IT 통상정책에 대한 시사점을 제시하고자 하였다.

### I. 서론

WTO 체제 이전에 각국들은 산업제품에 대하여 자국 고유의 기술규제나 표준의 사용하는 것이 별다른 제약이 없었고, 각국 시장에 진입하고자 하는 외국업체들도 자국 기술규제나 표준에 적합하도록 요구함으로써 자국 내 시장을 보호하는 효과를 누릴 수 있었다. 그러나 WTO 체제의 등장 이후 이러한 기술규제장벽에 의한 국내 시장 보호조치는 세계 무역환경의 개방화 자유화 경향에는 부합하지 않는 것이었으며, WTO 체제에서 기술장벽에 의한 무역의 저해를 방지하기 위한 조치로 무역상기술장벽(TBT: Technical Barrier to Trade) 협정이 발효됨에 따라 각국들은 불필요한 기술규제를 폐지하고 국제 표준에 기술규제를 정합화하는 노력을 기울이게 된다[3][15].

이러한 배경 하에서, 적합성평가 결과를 국가간 상호 수용함으로써 불필요한 무역장벽을 완화하고자 하는 상호인정협정(Mutual Recognition Agreement: MRA) 체결이 주요 선진국들과 APEC 등 지역경제기구를 중심으로 점차 확산되고 있다[8]. 상호인정협정이란 국가가 국민의 건강과 안전, 환경보호 및 국가안보 등을 자국의 기술규정에 따라 수행하던 제품에 대한 적합성평가(시험 및 인증)를 양 당사국의 승인된 기관이 대행할 수 있도록 하고 그 결과를 상호 채택하는 것을 말한다.

상호인정협정은 수출업체의 적합성 판정을 위한 비용과 시간을 줄임으로써 상대국 시장으로의 접근성을 향상시키며 나아가 소비자 후생의 증대 효과를 기대할 수 있다. 특히 기술혁신의 속도가 빠르고 다수의 기술표준이 경쟁하는 정보통신 분야의 경우 글로벌 경제환경에서 교역촉진을 위한 주요 수단으로서 MRA의 중요성이 대두되고 있다[1][2][9].

그러나 이러한 중요성에도 불구하고 MRA의 실제와 경제적 파급효과에 대한 연구는 아직까지 전체적으로 부족한 실정이며, MRA 추진의 초기 단계라 할 수 있는 국내에서도 기술기준 및 인증제도의 수정 보완 및 MRA 체결전략 수립을 위해서는 체계적 연구와 접근이

절실히 요구된다[5][6]. 이에 본고에서는 정보통신기기 MRA 추진을 위한 정책개발의 일환으로서, MRA의 경제적 의미와 효과, 그리고 최근의 국제적 논의 동향을 살펴보고 국제적 통상 환경변화에 대응하여 우리나라가 향후 추진하여야 MRA 방향에 대한 시사점을 제시하고자 한다.

### II. MRA의 경제적 의미

MRA의 경제적 의미는 다음과 같이 요약될 수 있다. 첫째, MRA는 관련 당사국들 간의 거래비용을 감소시킨다. 둘째, MRA는 관련 당사국에게 클럽재를 공급해주는 역할을 한다. 이러한 클럽재의 가치는 거래비용의 감소분이라는 직접적인 편익뿐만 아니라, TBT의 감소와 같은 2차적 파급효과를 포함한다. 셋째, MRA는 상호인증을 위한 게임의 법칙을 확립함으로써 관련 당사국 간의 협조와 조정을 촉진한다. 이러한 규칙은 결국 다자간 협력을 저해하는 집단행동의 문제에 대한 해결책의 역할을 수행한다.

#### 가. 거래비용과 MRA

MRA는 국가 간의 거래에 수반되는 비용에 대처하기 위하여 창조된 제도(institute)로 해석할 수 있는 것이다. 다시 말해, MRA는 국가 간의 기술표준과 관련된 상호인증의 과정을 관리하기 위한 제도인 것이다. 이를 통해 MRA는 관련 당사국들 간의 다자간 인증에 수반되는 거래비용을 절감함으로써 궁극적 혜택을 제공하는 것이다.

이러한 논점의 설명을 위해 간단히 2국가 2재화 모형을 생각해보자. 각 재화의 경제적 가치는 다른 국가가 교역되는 재화의 수량을 사전적으로(ex ante) 파악할 수 있는 능력에 의해서만 결정된다고 가정한다. 이 경우 정보 비용이 없는 경우, 협상의 양 당사자는 각 재화의 교역량을 정확히 파악할 수 있다. 즉, 다른