

2006. 4. 29

대한안전경영과학회

안전과 경영

- Profit and Safety Go Hand in Hand
(안전과 이윤은 함께 동반)
- Safety is Not Optional, but Core Value
in Business
(경영에서 안전은 선택이 아니라 핵심가치)

한국산업안전공단 기술이사 이 우 봉

1. 안전경영의 환경변화

□ 정부의 안전보건정책변화

- 사업장내 산업재해예방활동에 근로자 참여 확대
 - 노사협의회/산업안전보건위원회 별도 설치 대상 확대
 - ※ '05년 1,000인 이상 → '06년 500인 이상 → '09년 50인 이상
- 노·사 협력형 재해예방활동을 위한 위험성평가 제도 도입
 - 재해율에 기반한 법적 위주의 명령규제방식에서 위험성평가를 기반으로 한 자율규제방식으로 전환
 - ※ 사업장 재정·기술지원 사업을 현행 일회성 점검위주에서 사업장 자율안전관리능력 제고를 위한 위험성평가 컨설팅으로 변경

위험성평가(Risk)

안전보건조치 의무가 있는 사업주가 근로자와 같이
유해·위험요인을 발굴하여 제거하는 종합적 위험관리 활동

□ 국내의 환경변화

- 지식정보화시대 도래에 따른 노동구조의 변화
 - 기업 조직의 변화 : 모기업의 슬림화로 부품산업의 network화 가속
 - ※ 특히 3D작업의 하도급화로 초 미니기업(10인 이하), 비정규직 증가 및 외국인 근로자 확대
 - ※ 여성의 사회참여 및 고령화 사회로 여성과 고령근로자 증가
 - ※ 정시 출퇴근개념의 퇴조로 산업계에 파트 타임제 확대
 - 건강권, 삶의 질 확보차원에서 근로자의 안전보건 문제에 대한 관심 증가

○ 새로운 작업위험의 출현

- 사회심리적 위험요인 증가
 - ※ 뇌심혈관 질환
 - ※ 작업스트레스 및 직장 내 폭력 등
- 새로운 유해화학물질에 의한 작업성질환 증가
 - ※ 국내에서 사용되는 유해화학물질 종류 : 35,000여종
- 근골격 질환의 증가
 - ※ 최근 5년간 근골질환 급증

□ 국제적 환경변화

- 품질(ISO 9000 series) 및 환경(ISO 14000 series)처럼 안전보건 기준의 단일화 움직임
 - ※ 특히 EU 출범이후 유럽역내 안전보건기준 통합 가속화
 - ※ EU를 중심으로 높은 산업안전기준과 무역을 연계하여 통상제어수단으로 활용 가능
- 국제노동기구(ILO)에서 안전보건경영시스템(OSHMS)지침 권장
- OECD의 안전보건위원회에서 SHEQ(안전·보건, 환경, 품질) 통합 관리시도
 - ※ 산업안전공단이 통합절차서 작성 주관

2. 안전경영을 위한 필수요소

□ 경영자(관리자)의 인식전환과 자율적 안전경영

Sustainable Development in Safety & Health

안전보건을 기반으로 기업의 지속발전 가능

- “기업에서의 안전·보건은 기업이 지속 발전하여 초일류기업으로 성장할 수 있는 가장 기초적인 인프라” 임을 인식
- “안전보건경영”의 선언과 실천
 - ※ “안전보건제일” 경영이념 정립
- 자율안전보건경영 체제 도입과 실행
- 주기적 안전보건경영성과의 평가 및 결과 피드백
 - ※ 선진외국에서는 기업가치에 안전경영평가를 포함
 - ※ 미국 듀폰사의 안전경영 성과 예 (90년 대비 96년 평가결과)
산업재해 50% 감소 → 매출액 20% 증가 → 주식가격 105% 상승
- 다양한 이해관계자들과 커뮤니케이션 강화 및 신뢰 구축

KOSHA 18001 System(안전보건경영시스템) 구축과 위험성 평가

안전보건을 경영차원에서 관리하고 산업재해로 인한 손실을 사전에 예방할 수 있는 자율안전관리 기법으로서, KOSHA 18001 System 구축과 위험성평가에 의한 불안전한 상태와 행동 제거

- 사업장 안전보건경영 실태분석에 따른 위험성평가, 안전보건활동 수준평가 등 인증심사 후 인증서와 인증패를 수여하고 안전보건상태를 지속적으로 유지할 수 있도록 사후관리를 실시하는 사업

- ◆ 인증사업장은 「노동부 감독」 면제
- ◆ 외국인증기관(BSI, DNV, BVQI) 상호인증 협정

□ 노·사가 함께 참여하는 산재예방활동 강화 및 지원

근로자 참여를 통한 노·사 Partnership만이 안전경영 성공

- 기업내 산업안전보건위원회 운영(산안법 제19조)
 - 기업의 안전보건 정책 기본정책 공동수립 및 의결
 - 위원은 18명이내로 노·사 동수로 구성
 - 주요 안전보건 계획의 의결 및 활동의 평가
- 명예산업안전감독관 제도 활성화(산안법 제61조의 2)
 - 기업의 산업재해예방 계획 수립에 참여
 - 급박한 위험상황시 작업중지 요청권
 - 작업환경 측정 및 건강진단시 입회
 - 근로자에 대한 안전절차·수칙준수 지도
- 경영자의 산재예방활동의 지원 및 현장관리자 중심의 산재예방활동
 - 기업의 각 단위현장별 목표재해율 설정 및 전사적 참여 유도
 - 목표재해율 달성시 인센티브제도 도입
- 노·사 협력적 자율안전관리 활동 강화
 - 위험성 평가기법을 활용한 노·사 합동 작업장내의 잠재 유해·위험 발굴 및 개선 추진
 - 허용 가능한 유해·위험만 존재할 때까지 지속적인 개선활동 추진

□ 효율적인 안전보건환경 개선

안전보건 투자는 ALARP(As Low As Reasonably Practical)으로

※ 합리적으로 실천 가능한 한 위험을 낮게 유지하도록 투자

- 기업의 안전보건투자는 단순한 비용지출이 아닌 미래의 기대효용을 극대화한다는 투자인식
- 기업이 안고 있는 잠재위험에 의한 손실을 통제·관리하는 전략적 사고
 - ※ 적은 산재예방비용으로 사고발생시 부담되는 막대한 손실방지에 대한 투자
- 장기적 안전보건투자의 순기능의 순환
 - 노동력 보호 → 고품질의 제품 생산 → 소비자로부터 신뢰감 → 기업의 안정성장 → 기업의 내재가치 향상

□ 직업병 예방활동 강화

- 직업병에 의한 재해자 증가 추세
 - 유기용제 중독 등 직업병자 : '05년 2,524명으로 '04년 대비 증가
 - ※ 유해화학물질 노출 취약 업종 : 화학제품제조업, 도금업, 염색 등 섬유제품 제조업, 전자제품제조업 등
 - ※ 유해화학물질 노출 취약 계층 : 외국인, 여성, 비정규직 근로자 등
 - ※ 직업병 유발 유해화학물질
 - ① 혈액 및 혈관 : 벤젠, 황화수소, 트리니토틸루엔 등
 - ② 간 : 베릴륨, 사염화탄소 등
 - ③ 신경계 : 노말렉산, 트리에틸렌, 시안산염, 에틸렌글리콜, 메틸부틸케톤 등
 - ④ 생식기 : 2브로모프로판
- 직업병 예방대책
 - 작업환경 측정 및 국소배기장치 설치 등 작업환경 개선
 - 개인보호구 지급
 - 근로자에게 유해성 정보 제공(MSDS : 물질안전보건자료)

□ 신규채용자 안전보건관리 강화

- 신규채용근로자의 체계적 관리
 - ※ 작업의 위험성 및 유해성을 알지 못하는 미숙련 근로자의 재해 발생률이 높음(6개월 미만 재해자 46.6% 차지)
 - 작업 배치전 정밀건강진단 실시로 개인건강에 맞는 적정작업 배치
 - 신규입사자의 안전보건 교육 철저(제조업 : 8시간 이상) 및 특정 위험작업의 안전보건 교육
 - 관리감독자 지정, 신규채용자의 작업상태 수시 점검

□ 협력업체 안전관리지원 강화

- 모기업 소속 협력업체의 특징
 - 자율안전관리 능력부족, 안전보건 투자능력 취약
- 협력업체 안전관리
 - 모기업과 동등한 안전보건관리체제 구축 및 경제적 지원 필요
 - 협력업체간의 안전관리협의체 구성, 안전보건상 문제점 도출지원 및 해결방안 공동 모색과 지원
 - 안전작업 허가제도, 안전관리 활동 평가제도, 안전교육 공동이수제도 도입
 - 협력업체 안전관리활동 평가 후 계약상 혜택 등 인센티브 부여

3. 안전경영을 통한 기대효과

□ 신체적 상해와 사망을 방지하는 생명존중의 인도주의 실현

[게리 사장(E. H. Gary)의 안전제일사상]…US철강회사의 창설자

- 당초 경영방침 : 생산제일, 품질제이, 안전제삼
 - 산업재해가 줄어들지 않고 품질과 생산성도 향상되지 않음
- 경영방침을 변경 : 안전제일, 품질제이, 생산제삼
 - 미국 최고의 기업으로 발전
 - ☞ 안전경영은 곧 산업재해를 방지하는 인도주의 실현뿐만 아니라 품질과 생산성도 동시에 향상시킴
 - ※ <게리 사장의 “안전제일” 동기와 성과>
 - 열악한 환경 속에서 일하는 근로자들에게 안전하고 쾌적한 작업환경을 조성하여 주어야겠다는 인도주의적 입장에서 공장구조를 개선하고 근로자가 일하기 좋은 공장으로 만들어, 마침내 우수한 기술자들이 몰려들었고 회사는 저절로 일류기업이 되었음.

□ 사고로 인해 발생하는 재산상의 손실방지

- 생산을 저해하는 불안정한 시설이나 불량한 작업환경을 미연에 발굴하여 위험을 제거하고 개선하면 재산상 손실을 초래할 수 있는 사고를 사전에 방지할 수 있음
 - ☞ 안전경영은 곧 생산성 저해요인 제거 및 재산상 손실을 방지함

□ 기업경쟁력 확보의 기본수단

- 21C는 IT, BT, ET를 중심으로 한 무한경쟁시대이며, 이러한 무한경쟁에서 기업의 생존은 우수한 기술 인력의 육성에 좌우됨
- 기업의 지속적 발전은 우수한 기술 인력에 의한 기술개발, 고도의 숙련된 인적자원의 육성 및 보존, 기업 내·외부 고객만족 등을 통해 가능하며 이는 안전경영이 기본으로 전제되어야 가능함

□ 근로자의 근로의욕 제고 및 노사관계 개선

○ 산업재해는 노사분규의 원인

- 산업현장에서의 위험이나 이로 인한 재해발생은 근로의욕을 저하시키고 작업환경이 불량한 경우 노사간 불신과 갈등 및 분규의 원인을 제공하고 이로 인한 생산손실 등 기업경영에 악영향을 미침
- ☞ 위험을 제거하고 작업환경을 개선하는 안전경영은 곧 노·사 쌍방에 공동이익을 제공하게 되며, 노·사간의 상호신뢰 분위기 조성에 기여함

□ 안전경영을 통한 기업이미지 제고

- 기업에서 제품을 생산하는 과정에서 화재·폭발 또는 사망재해 등 중대 재해가 발생하여 언론매체를 통해 일반국민에게 알려질 경우 기업의 부도덕성으로 인한 사회적 비난과 불안전하고 작업환경이 불량한 기업에서 만든 제품을 신뢰하지 않음에 따른 판매저하 초래
- ☞ 안전경영 정착이 곧 기업이미지 및 제품 신뢰도 향상에도 크게 기여