

제 1주제

조사료 생산 확대를 위한 시책 방안

A Policy Plan of Forage Production

연 사 : 주 정 제 [J. J. Joo]

[농림부, 주무관]

조사료 생산 확대를 위한 시책 방안

주 정 제
농림부, 주무관

목 차

1. 조사료 수급동향
2. 조사료 생산확대 필요성
3. 최근 조사료 여건 및 중장기 정책방향
4. 조사료 생산·이용 확대방안
 - 가. 휴경지를 이용한 사료작물 재배 확대
 - 나. 국내 부존 사료자원 이용을 제고
 - 다. 국내산 조사료 유통 활성화 추진
 - 라. 조사료 생산 확대를 위한 자재 및 세제 지원
 - 마. 저율관세 추천 수입조사료 관리 강화

1. 조사료 수급동향

□ '04년 조사료 공급량은 4,084천 톤으로 이중 17%인 691천 톤을 수입

- 국내산은 2,240천 톤을 볏짚으로 충당하고, 양질 조사료인 목건초는 1,153천 톤을 생산
- 수입조사료 중 609천 톤은 알팔파, 티모시, 연맥 등 목건초로 양축농가가 이용하고, 82천 톤은 사료용 식물성부산물 등으로 배합사료 원료로 사용

(단위 : 천톤, %)

	국 내 생 산			수입(B)	계 (C=A+B)	수입조사료 이용률 (B/C)
	목건초	볏짚등	소 계(A)			
'02	1,202	2,000	3,202	643	3,845	16
'03	1,249	2,150	3,399	649	4,048	16
'04	1,153	2,240	3,393	691	4,084	17
'05(P)	1,217	2,215	3,432	701	4,133	17

□ 국내 조사료 생산기반

- 초지관리면적은 감소하나 사료작물 재배면적은 증가
 - 지가상승 및 도시확장 등으로 신규 초지조성 면적은 감소하는 반면, 휴경지 이용 등으로 사료작물 재배면적은 증가

(단위 : 천ha)

구 분	'00	'01	'02	'03	'04	'05(P)
계	125	125	132	137	141	144
초지관리면적	52	50	48	47	45	44
사료작물재배면적	73	75	84	90	96	100
(전 작)	47	31	34	59	59	59
(답리작)	26	44	50	31	37	41

※ 겨울철 푸른들 가꾸기 재배면적(호밀) 포함

2. 조사료 생산 확대의 필요성

□ 소의 경제수명 연장 및 번식률 향상

- 소는 반추동물이므로 조사료를 급여해야 하나, 현행 조사료 대 농후사료의 급여비율이 47 : 53으로 불균형을 초래
- 조사료 급여비율을 점진적으로 확대하여 60%로 상향하여 경제수명 및 번식률 향상 도모 필요
 - 경제수명 연장 : (현행) 2~3산 → (개선) 5~6산
 - 한우 번식률 : ('04) 76.8% → (개선) 85%이상
 - 젖소 번식률 : ('04) 68.8% → (개선) 75%이상

□ 노는 땅에 사료작물 재배로 주변경관 개선 및 농가소득 증대

- 노는 땅을 활용, 사료작물을 재배하면, 황폐해질 수 있는 주변경관 개선 효과
- 사료작물 수확으로 농가소득 증대에 기여 및 생산비 절감 효과 발생
- 외국산 조사료 수입 대체로 외화 절감 효과 발생

□ 가축분뇨 자원화와 연계한 사료 작물 재배로 친환경축산 도모

- 가축 분뇨의 토지 환원으로 친환경축산 실현
 - 화학비료 대체효과 및 토질의 산성화 방지
- 축분의 안정적 처리로 축산경영안정 도모

- 볏짚 등 부산물의 사료화를 통한 자원의 효율적인 이용

【조사료 확대의 제약 요인】

① 축산 농가의 의지 미약

- 국내 조사료 생산보다는 이용이 편리한 수입조사료 선호
 - 농촌 노동력 부족 등을 사유로 사료작물 기피
 - 연간 사용일수(30여 일)에 비하여 조사료 생산 장비 구입부담 과중
- 축산농가에서는 조사료 생산·급여로 생산비 절감보다는 단기적인 생산성 향상에 치중

② 사료작물 재배를 위한 농경지 확보의 어려움

- 기계화 작업이 용이한 대규모 농경지 확보의 어려움
 - 파종에서 수확까지의 기계화 농작업이 편리한 농경지 임대 기피
- 과도한 농경지 임차료 요구
 - 소유주의 농경지 임대시 임차료를 벼·보리 등 비교적 단위당 소득이 높은 작물을 기준으로 하여 요구함으로 생산비 상승

③ 경종농가의 조사료 생산사업 참여 저조

- 경종농가는 사료작물재배시 벼·보리 등의 곡실수준(300~400만 원/ha) 소득보장 기대
 - 총체보리생산사업 소득은 200만 원/ha 수준임
- 축산농가는 자가생산비 수준의 저렴한 가격으로의 공급 희망
- 연결체는 조사료 생산 장비 부족 및 비수익사업으로 기피 경향

④ 논·밭 등 농경지 활용 저조

- 2모작 작부체계 조건불리지역인 중부이북의 참여율 저조
 - 동절기 사료 작물 수확 후 벼 이앙시 이앙적기 실기 우려
- 농경지의 배수관리 등의 어려움으로 사료작물 재배 기피
 - 사료작물은 답리작이 아니므로 원활한 배수관리가 필요
 - 수확기의 많은 강수는 수확작업에 지장 초래(건초제조를 위하여는 5일 이상 쾌청한 날씨가 지속되어야 함)

⑤ 지역여건상 전남·북에 집중되어 조사료 생산

- 조사료가 필요한 소 사육농가는 전국적으로 분포되어 있으나, 지역여건상 조사료 생산은 평야지대가 많은 전남·북에 집중되어 전국단위의 조사료 유통체계 구축이 필요

⑥ 국내 부존 사료자원 이용을 저조

- 볏짚 등 국내 부존 사료자원 이용을 저조
 - 볏짚 생산량 640만 톤의 31% 수준인 약 200만 톤 사료로 이용

3. 최근 조사료 여건 및 중장기 정책 방향

□ 최근 조사료 여건

- 곤포사일리지를 통한 조사료 저장·운송기술 확산
 - '00년부터 추진한 생볏짚 곤포사일리지 비닐대 지원과 '02년부터 추진한 총체보리 곤포사일리지 제조지원을 통해 원형곤포사일리지 제조기술이 일반화
 - 곤포사일리지를 통해 저장과 운송이 용이해지고 규격화가 이루어짐
 - ⇒ 과거 자급개념의 조사료 생산에서 생산자와 소비자간 거래가 이루어지는 조사료 유통시장이 태동
- 조사료 생산의 기계화 확산
 - 총체보리 수확을 위한 기계·장비 지원(보조 60%)을 통해 조사료 생산의 기계화가 급격히 진전됨
 - ⇒ 기계·장비를 확보한 전문 조사료 생산 작업단(법인)의 출현
- 휴경지를 이용한 사료작물 재배 증가
 - 보리수매량 감소 및 쌀 소비감소 등으로 휴경지가 증가하고 이를 이용한 사료작물 재배가 확산
 - ※ 총체보리 재배면적 : ('03) 859ha → ('05) 6,281 → ('06.P) 9,686

□ 중장기 정책방향

- 조사료 재배면적 확대 : ('05) 144천ha → ('10) 174
 - 휴경지를 이용하여 총체보리 재배, 옥수수·수단그라스 등 여름작물 재배를 통해 사료작물 재배면적 확대
 - ※ 총체보리 재배면적 : ('05) 6,281ha → ('10) 25,000ha
- 조사료 급여비율 향상 : ('05) 47% → ('10) 50%
- 조사료 자급율 상승 : ('05) 83% → ('10) 86%

4. 조사료 생산·이용 확대 방안

기 본 방 향

- ◇ 휴경지를 이용한 사료작물 재배 확대
 - 논·밭 등 농경지에 하계 및 동계 사료작물 재배
- ◇ 국내 부존 사료자원 이용을 제고
 - 벧짚 암모니아 처리 및 곤포 사일리지 제조·이용 확대
- ◇ 국내산 조사료 유통 활성화 추진
 - 국내산 조사료의 장거리 운송비 지원(보조 50%)으로 유통활성화
- ◇ 조사료 생산 확대를 위한 자재 및 세제 지원
- ◇ 저울관세 추천 수입조사료 관리 강화

가. 휴경지를 이용한 사료작물 재배 확대

□ 겨울철 휴경논에 총채보리 재배 확대

- 사업내용
 - 경종농가는 농·축협 등 연결체와 사료용 총채보리 생산계약 체결
 - 연결체는 총채보리를 수확하여 곤포 사일리지를 제조 후 축산농가에 공급하고 판매금액을 경종농가에게 지급
- '06년 사업 추진계획 : 9,686 ha
- 사업비 지원액 : 117억 원(축산발전기금)
 - 제조·운송비 : 59억 원, 기계·장비 : 58억 원
- 지원내용
 - 제조·운송비 : 연결체에 총채보리를 수확·제조하여 축산농가까지 운반하는데 소요되는 비용 지원(톤당 50천 원)
 - 기계·장비 : 연결체의 총채보리 수확·제조에 소요되는 장비 지원(기금보조 30%, 지방비 30%)

□ 규모화된 휴경지를 활용한 대규모 사료작물 재배 지원

- 시·군, 지역축협 등을 통해 규모화된 휴경농지의 임차를 유도하고, 이를 이

용하여 대규모로 사료작물을 재배하는 생산자단체에 기계·장비 지원 : ('06) 9억 원

- 지원내용 : 기계·장비 지원(기금보조 30%, 지방비 30%)

□ 여름철 벼대체 사료작물 재배 방안 강구

- 농림부 식량국, 작물과학원, 축산연구소 등과 T/F를 구성하여 벼 대체 사료작물 재배 방안 강구
- 벼 대체 사료작물 재배농가 실증시험 및 재배모델 개발, 경영분석 등을 토대로 벼 대체 사료작물 재배추진에 적합한 모델 개발
- ※ 총체벼 실증시험 재배('06, 농촌진흥청) : 10개소 28ha

나. 국내산 조사료 유통 활성화 추진

- 재배여건이 좋은 전남·북 등 지역에서 생산된 총체보리 곤포사일리지를 경기·강원 등 재배여건이 불리한 지역으로 공급시 운송비를 지원
 - 지역간 수급 불균형을 해소함으로써, 국내산 조사료 생산확대 및 수입조사료 대체 효과
- 지원체계 : 농협중앙회를 통해 생산조합(연결체)과 구매조합을 연결하고 총체보리 운송 및 운송비 지원
- 지원내용 : 국내산 조사료의 장거리 운송비에 대해 보조 50% 지원
- '06년 사업계획 : 20천 톤, 4억 원

다. 국내 부존 사료자원 이용을 제고

- 벧짚 암모니아 처리를 위한 가스비 지원
 - '06년 계획 : 22천 기, 10억 원(보조 40%)
- 생벧짚 곤포사일리지 제조를 위한 비닐대 지원
 - '06년 계획 : 50천 롤, 18억 원(보조 40%)

라. 조사료 생산 확대를 위한 자재 및 세제 지원

- 사료작물 재배 확대를 위한 종자대 지원(보조 40%) : ('06) 47억 원
- 초지조성·보완에 소요되는 비용 지원(보조 50%, 읍자 50%) : ('06) 2억 원
- 축산농가 기계·장비 및 기반시설 지원(읍자 80%) : ('06) 68억 원
- 조사료용 비닐 부가가치세 환급 추진

- 재정경제부와 협의하여 조사료용 비닐을 부가가치세 환급대상에 포함토록 추진

마. 저울관세 추천 수입조사료 관리 강화

- 할당관세(2%)로 수입되는 조사료의 유통체계 점검 및 품질관리 강화
 - '06년 할당관세 물량 : 530천 톤 ('05년 571천 톤)
- 축산농가 교육을 통해 저가의 품질이 낮은 조사료 수입을 지양

'06년 조사료 사업 예산 : 275억 원(축발기금)

사업내용	'06 사업비	지 원 내 용	지 원 단 가	지 원 기 준
○사료작물 재배	억 원 47	○종자대 지원	종자 : 560천 원/톤 ※답리작 기준	보조 40%, 자담 60%
○벚짚처리	28	○암모니아 가스대 및 비닐대 지원	암모니아 : 113천원/기 비닐대 : 90천원/롤	보조 40%, 자담 60%
○초지조성 및 보완	2	○종자·비료대 초지조성·보완비용 지원	초지조성 : 4,026천원/ha 초지보완 : 1,354천원/ha	보조 50%, 융자 50% *초지조성단비기준
○조사료 생산장비	58	○연결체에 트랙터 등 장비구입비 지원	130백만 원/1set	보조 30%, 지방비 30%, 자담 40%
○경종농가 연계사업	59	○연결체에 제조, 운반 등 비용 지원	50천원/톤	보조 60%, 지방비 40% *톤당 지원단가 50천 원
○농가 기반시설 장비 지원	68	○목책설치, 용수개발, 부지정리 등	45백만 원/1set	융자 80%, 자담 20%
○대규모 사료작물 재배	9	○기계·장비(전작 20ha, 답리작 30ha이상)	130백만 원/1set	보조 30%, 지방비 30%, 자담 40%
○조사료 유통 활성화	4	○장거리 운송비 지원	40천 원/톤	보조 50%, 자담 50%