

연안역 수상레저활동 안전사고 실태분석 및 개선방안

정 종 석+

Actual Analysis and Solution of Aquatic Leisure Activity Safety Accident Around Coast

Jong-Seok Jeong+

1. 서론

다양화·개성화로 확산되고 있는 21세기 고도화된 산업사회에 진입하면서 소득수준의 향상과 토요일 휴무제에 따른 여가활동 시간의 증대에 수반하여 수상레저활동의 인구가 증가한 동시에 그 내용은 매우 활동적이다. 최근 특히 주목을 받는 것은 빠른 스피드와 스릴을 요구하는 요트, 보트, 수상오토바이 등 수상레저스포츠 활동을 들 수가 있다. 이러한 관점에서 수상레저의 발달은 안전한 수상활동으로 성취될 수 있는데 수상레저활동의 급성장으로 인하여 수상안전사고가 심각한 문제로 대두되고 있다.

이와 관련하여 해양경찰청에서는 수상레저활동의 안전과 질서를 확보하고 수상레저산업의 건전한 발전을 도모하기 위하여 수상레저안전법(1999. 2. 8)을 제정하였으나 체계적인 안전관리제도가 미미할 뿐만 아니라, 수상레저 인구 증가에 편승한 안전사고 방지를 위한 제도보완의 필요성이 제기되었다.

따라서 본 연구는 2005년 3월 31일 개정·공포된 수상레저안전법령의 개정내용과 이와 관련하여 개정하게 될 하위법령의 개인 소유의 수상레저기구의 안전관리의 개정방향에 대하여 고찰하고자 한다.

2. 연구의 방법과 내용

수상레저안전법 시행이후 최근 6년간(2000~2005년) 전국 13개 해양경찰서별 수상레저 안전사고 현황을 비교 분석하고 현지조사와 국내·외 선행연구 및 관계문헌 전반에 대한 자료를 분석하여 개인소유 수상레저기구 활동자의 체계적인 안전관리와 수상레저안전법의 개정·공포에 따른 효율적인 법집행방안 도출을 위하여 종합적인 육성과 관리대책을 마련하고자 하였다.

3. 수상레저 안전사고·사례 실태분석

3.1 연도별 안전사고 발생현황

연도	인	태	군	목	완	제	여	통	부	울	포	동	속	합
연도	천	안	산	포	도	주	수	영	산	산	항	해	초	계
2000	2	2	1	2	0	2	0	0	1	0	0	2	2	14
2001	5	0	3	0	0	0	0	2	2	1	2	1	3	19
2002	0	4	0	0	0	0	0	1	3	0	1	7	3	19
2003	2	0	1	1	0	2	0	2	1	0	1	1	5	16
2004	3	1	1	2	0	2	0	2	2	0	1	2	1	17
2005	1	0	0	1	0	0	0	0	4	0	3	0	1	10
계	13	7	6	6	0	6	0	7	13	1	8	13	15	95

3.2 해역별 안전사고 발생현황

구분	해역	계	서 해					남 해			동 해				
			인천	태안	군산	목포	완도	제주	여수	통영	부산	울산	포항	동해	속초
내수면		20	9	0	1	3	0	0	2	1	0	2	1	1	
해수면		75	4	7	5	3	0	6	0	5	12	1	6	12	14
계		95	13	7	6	6	0	6	0	7	13	1	8	13	15
%	100.0		13.7	7.4	6.3	6.3	0	6.3	0	7.4	13.7	1.1	8.4	13.7	15.8
인수(%)			32(33.7)					26(27.4)			37(38.9)				

3.3 인원별 안전사고 발생현황

구분	해역	계	서 해					남 해			동 해				
			인천	태안	군산	목포	완도	제주	여수	통영	부산	울산	포항	동해	속초
해수면	사망	15	7	1	0	1	0	1	0	0	2	0	2	0	1
	실종	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0
	중상	45	0	4	0	0	0	7	0	2	2	0	3	12	15
	경상	50	4	2	3	2	0	4	0	3	5	0	6	4	17
	합계	112	11	7	3	3	0	12	0	5	9	0	12	17	33
%	100.0		9.8	6.3	2.7	2.7	0.0	10.7	0.0	4.5	8.0	0.0	10.7	15.2	29.5
내수면	사망	10	2	0	2	2	0	0	0	2	0	0	1	1	0
	실종	5	0	0	0	1	0	0	0	0	2	0	1	0	1
	중상	5	2	0	1	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	경상	12	12	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	계	32	16	0	3	5	0	0	0	2	2	0	2	1	1
%	100.0		50	0.0	9.4	15.6	0.0	0.0	0.0	6.3	6.3	0.0	6.3	3.1	3.1
인수(%)			48(33.3)					30(20.8)			66(45.8)				

3.4 해역별 안전사고 발생현황

구분	해역	계	서 해					남 해			동 해				
			인천	태안	군산	목포	완도	제주	여수	통영	부산	울산	포항	동해	속초
사망		25	9	1	2	3	0	1	0	2	2	0	3	1	1
%	100.0		36	4	8	12	0	4	0	8	8	0	12	4	4
인수(%)			15(60)					5(20)			5(20)				

3.5 해역별 실종자 발생현황

구분	해역	계	서 해					남 해			동 해			
			인천	태안	군산	목포	완도	제주	여수	통영	부산	울산	포항	동해
실종		7	0	0	0	1	0	0	0	2	0	2	1	1
%	100.0		0	0	0	14.3	0	0	0	28.6	0	28.6	14.3	14.3
인수(%)			1(14.3)					2(28.6)			4(57.2)			

+ 정종석(한국해양대학교 해양체육학과), E-mail : maritimejeong@hanmail.net Tel: 051)410-4791

3.6 해역별 중·경상자 발생현황

구분\해역	계	서 해					남 해				동 해			
		인천	태안	군산	목포	완도	제주	여수	통영	부산	울산	포항	동해	속초
중경상	112	18	6	4	4	0	11	0	5	7	0	9	16	32
%	100.0	16	5.4	3.6	3.6	0	9.8	0	4.5	6.2	0	8.0	14.3	28.6
인수(%)		32(29)					23(21)				57(50)			

3.7 원인별 안전사고 발생현황

구분\해역	계	서 해					남 해				동 해			
		인천	태안	군산	목포	완도	제주	여수	통영	부산	울산	포항	동해	속초
운항부주의	73	9	6	3	3	0	5	0	5	8	1	7	12	14
정비불량	8	3	1	2	1	0	0	0	1	0	0	0	0	0
탑승자부주의	3	1	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0
조종미숙	6	0	0	0	2	0	1	0	1	0	1	0	1	
기관고장	5	0	0	1	0	0	0	0	3	0	0	1	0	
계	95	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
%	100.0	13.7	7.4	6.3	6.3	0.0	6.3	0.0	7.4	13.7	1.1	8.4	13.7	15.8
건수(%)		32(33.7)					26(27.4)				37(38.9)			

3.8 유형별 안전사고 발생현황

구분\해역	계	서 해					남 해				동 해			
		인천	태안	군산	목포	완도	제주	여수	통영	부산	울산	포항	동해	속초
전복	36	5	1	2	2	0	2	0	4	3	1	5	8	3
총돌	23	6	3	0	1	0	2	0	0	1	0	2	0	8
조난	4	1	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0
표류	9	0	1	3	0	0	0	0	0	4	0	0	1	0
기타	23	1	1	1	2	0	2	0	3	4	0	1	4	4
계	95	13	7	6	6	0	6	0	7	13	1	8	13	15
%	100.0	13.7	7.4	6.3	6.3	0.0	6.3	0.0	7.4	13.7	1.1	8.4	13.7	15.8
건수(%)		32(33.7)					26(27.4)				37(38.9)			

3.9 기구별 안전사고 발생현황

구분\해역	계	서 해					남 해				동 해			
		인천	태안	군산	목포	완도	제주	여수	통영	부산	울산	포항	동해	속초
모터보트	25	4	1	2	1	-	1	-	-	3	-	3	4	6
수상오토바이	17	2	2	-	2	-	2	-	-	2	1	-	-	6
위트슬래드	26	2	2	1	2	-	1	-	5	1	-	4	6	2
고무보트	12	2	2	2	1	-	1	-	-	2	-	-	2	-
요트	3	0	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-
수상스키	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
래프팅보트	5	-	-	1	-	-	-	-	2	-	-	-	1	1
기타	4	-	-	-	-	-	1	-	-	2	-	1	-	-
계	95	13	7	6	6	-	6	-	7	13	1	8	13	15
비율(%)	100.0	13.7	7.4	6.3	6.3	0.0	6.3	0.0	7.4	13.7	1.1	8.4	13.7	15.8
건수(%)		32(33.7)					26(27.4)				37(38.9)			

4. 수상레저활동시 문제점 및 개선방안

수상레저산업의 건전한 발전과 제도보완의 필요성이 제기되고 있는바, 문제점 및 개선방안은 다음과 같다.

첫째, 사고해역 특성의 미숙지 등으로 항상 안전사고의 위험성이 있으므로 운항조종자를 대상으로 안전소양교육을 실시하여 안전운항을 계도하여야 한다.

둘째, 수상구난 관계기관이 보유하고 있는 긴급 구조장비는 극히 제한적이므로 전문적인 수상관련 단체 및 협회의 장비를 활용할 수 있도록 구난협약을 체결하여 안전시스템을 강화하여야 한다.

셋째, 성수기 레저수요를 감안하여 입출항 신고를 강화하여야 하며, 레저기구의 출항시 중간 안전점검제 시행 및 방수 휴대폰 휴대를 권장하여 출항 후 입항시까지 중간 안전유무 확인제를 운영하여야 한다.

넷째, 긴급구조 신고시 출동의 지연과 사고해역의 전문적인 지식이 없어 인명과 재산상의 손실을 초래하고 있으므로 어선 동원 체제를 구축하여야 하며, 한국의 실정에 맞게 해상안전요원을 민간단체(NGO)로 구성하여 벤치마크, 인명구조, 재난사고시 바다수색 등에 적극 활용하여야 한다.

다섯째, 수상레저활동 다중지역에 순찰정 등 가용장비를 집중 배치하여 순찰을 강화하고 안전사고 예방을 위하여 수상레저사업장 종사자에 대한 안전의식 고취 등 관할관청에서 현장 순회교육을 실시하여야 한다.

여섯째, 사고해상에서는 위치파악이 어려우므로 출동시 즉시 조난위치를 확인할 수 있도록 소형 AIS(자동선박식별장치) 탑재를 의무화하고, 이러한 사항을 신규면허 취득자 및 면허 갱신자에게 안전에 필요한 사항에 대하여 일정시간 교육을 받도록 하여야 한다.

일곱째, 수상레저 위험지역 예상시 관할 통제소에서 위험지역에 부표를 표시하여 쉽게 확인할 수 있도록 하여야 하며, 주류 및 안전저해물품 적재 등 통제를 강화하여야 한다.

여덟째, 레저장비에 대한 의무등록 사항과 입출항 통제소에서 수시로 기상상태를 확인할 수 있도록 기상전광판 및 국제신호기를 개량하여 자율적으로 입출항 정보를 활용할 수 있도록 계도하여 한다.