

노인의 생활실태 및 복지욕구 조사를 통한 맞춤형 노인복지정책 추진방안 : 도농복합 아산시를 중심으로

전 병 관 (아산시 복지정책팀장)

I. 서론

고령화가 심각한 사회문제로 대두되고 있다. 가족기능의 변화, 의료기술의 발달, 출산율의 저하 등 사회환경의 변화로 노인인구가 급격하게 증가하고 있다. 이러한 노인인구의 급속한 증가는 노인부양문제, 은퇴와 재취업 문제 등 수 많은 사회문제를 야기시키고 있어 노인의 제특성과 생활실태 등의 정확한 파악을 요구하고 있다. 따라서 본 연구에서는 이러한 문제제기에 근거하여 도농복합지역인 아산시에 거주하는 65세 이상 노인들의 생활실태 및 복지욕구 조사를 실시하여 이를 토대로 2004년도 전국 노인생활실태 및 복지욕구조사(정경희 외, 2005) 결과와 비교 분석하였다. 이는 아산시 노인의 생활실태 및 복지욕구와 전국 노인과의 비교 분석을 통하여 객관성을 확보하고 복지수준을 비교해 보고자 함이다. 또한 아산시는 도시지역과 농촌지역이 공존하고 있는 도농 복합지역으로 도시와 농촌의 노인복지 욕구 수준을 비교 분석하여 지역 특성에 맞는 맞춤형 노인복지정책 추진방안을 마련하는데 연구의 목적과 의미를 두었다.

II. 노인과 노인복지정책에 관한 이론적 논의

노인과 노인복지정책에 관한 이론적 논의에서는 노인의 특성과 노인복지환경의 변화 그리고 주요 노인복지정책에 대하여 살펴보았다. 노인의 특성과 관련된 문제는 근로기회의 상실에서 나타나는 경제적 문제, 신체적인 노화와 질병에 의한 보호와 부양의 문제 부양교환의 사회관계적인 문제, 소득기회의 상실과 역할 상실에 따른 심리·정신적 문제 등으로 분류할 수 있으며, 이 같은 노인의 특성과 관련된 문제는 노인에게 적합한 맞춤형 노인복지서비스의 제공을 통해서 해결의 실마리를 찾을 수 있을 것이다.

최근 노인복지를 둘러싼 환경의 변화로는 분권화에 따른 노인복지 거버넌스의 강화와 노인인구의 급속한 고령화에 따른 열악한 생활실태 등의 일반적인 환경변화와 이를 뒷받침하여 줄 수 있는 제도적인 환경변화들로 저출산·고령사회기본법의 제정('05. 5. 18)과 노인수발보험제도의 시범사업 실시('05. 7. 1), 복지부내에 저출산·고령사회정책본부 신설('05. 9. 8) 등을 들 수 있다. 이와 같은 노인복지환경의 변화는 기초자치단체의 노인복지 역량 강화를 필요로 하고 있다.

주요 노인복지정책으로는 노인들의 특성과 직접적으로 관련이 있는 소득 건강, 여가활동과 관련하여 소득보장 및 고용촉진정책, 건강보장정책, 노인교육 및 여가활동정책 등을 중심으로 정책 현황 및

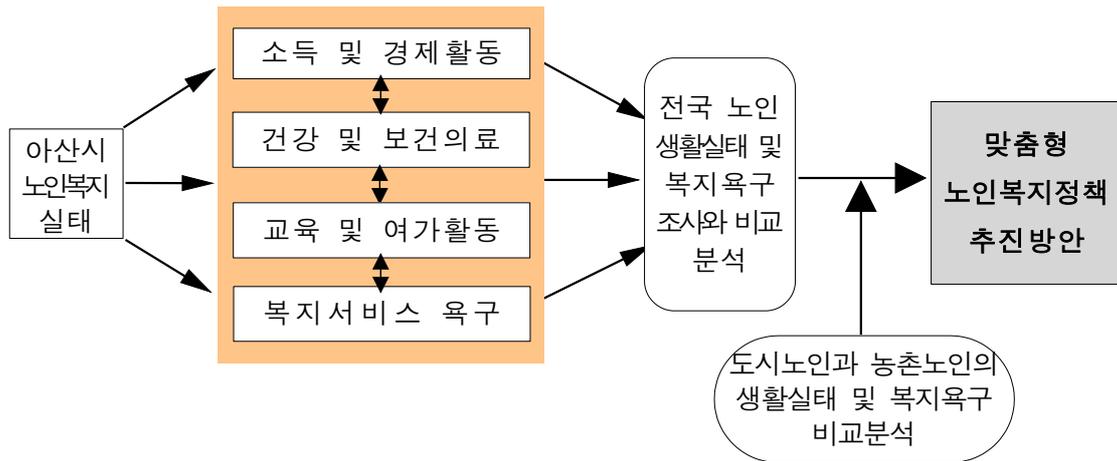
아산시 노인복지정책에 대하여 살펴보았다

Ⅲ. 노인의 생활실태 및 복지욕구에 대한 실태분석

1. 조사방법 및 연구방향 설정

아산시 노인의 생활실태 및 복지욕구 조사를 위한 설문조사는 2005년 11월 현재 아산시에 거주하는 65세 이상 노인 525명을 대상으로 하였다. 설문의 표본은 도농복합지역의 특성을 고려하여 동 지역과 읍면 지역 사이의 비중을 반영 가장 대표성 있는 표본을 선정 할 수 있도록 17개 읍면동을 층화하여 전체 인구 비율과 남녀 인구 비율을 고려하여 표본을 선정하였다. 설문내용은 아산시 노인의 생활실태와 복지욕구 등을 파악할 수 있는 문항으로 노인의 일반적 사항, 가족사항, 건강 및 보건의료사항, 소득 및 경제사항, 여가 및 사회활동 사항, 노인복지서비스 욕구 및 만족도 등의 문항으로 구성되어 SPSS 통계 패키지를 이용 빈도분석과 교차분석 등을 하였다 연구방향의 설정은 <그림 1>과 같은 분석틀에 의하여 진행되었다.

<그림 1> 연구방향에 따른 분석틀



2. 실태분석 결과

실태분석은 노인의 일반특성, 가족 및 부양교환실태, 소득 및 경제활동실태, 건강관리실태, 여가활동실태, 노인복지서비스 욕구 등에 대하여 조사 분석하였다. 주요 분석결과를 살펴보면 우선 노인의 월 평균소득은 전국 노인(48.6만원)보다 아산시 노인(46.9만원)이 약간 낮게 나타난 반면, 취업률은 전국 노인보다 다소 높게 나타났다(전국 35.8% 대 아산 37.9%). 이는 아산시 노인의 대부분이 저임금 단순 노무에 종사하고 있기 때문으로 분석되었다.

또한 취업노인의 57.6%는 '생활비를 벌기 위해서' 취업을 하며, 일자리가 없어서 취업을 하지 못하는 비율도 16.6%로 나타나 노인의 경제생활을 뒷받침하여 줄 수 있는 다양한 일자리사업의 발굴이 시급한 것으로 나타났다.

자신의 주관적인 건강상태에 있어서는 전국 노인(38.5%)보다 아산시 노인(54.7%)이 훨씬 나쁘다고 인식하고 있었으며, 건강검진 수진율은 전국노인(52.3%) 보다 아산시 노인(62.8%)이 높게 나타났다. 이는 노인의 건강상태에 따른 치료 및 예방적 보건서비스의 강화가 필요함을 의미한다

노인의 여가활동에 있어서는 TV시청이나 라디오 청취가 30.1%로 나타나 적극적인 여가활동을 실

친하지 못하고 있는 것으로 나타나 노년기 삶의 질 향상을 위한 다양한 여가활동 프로그램의 개발 보급이 요구되는 것으로 나타났다.

Ⅳ. 맞춤형 노인복지정책 추진방안

맞춤형 노인복지정책 추진방안으로는 노인복지 욕구에 대한 정확한 기초자료의 수집 및 관리체계가 구축될 수 있는 제도적 정비와 노인복지자원과 수요 노인들간의 관계설정을 지원하고 관리해 줄 수 있는 노인복지 멘토링제도와 맞춤형복지지원제도의 도입 운영 등을 통한 소프트웨어적인 측면에서의 인프라 확충방안을 제시하였다. 또한 노인복지 네트워크 구축방안으로는 읍면단위를 중심으로 지역사회 내 모든 복지자원을 네트워크화하여 체계적인 복지서비스 자원화가 이루어질 수 있는 복지마을 네트워크 구축 방안 등을 제시하였다. 특히 부문별 맞춤형 노인복지서비스 제공전략으로는 노인일자리사업과 노인공동작업장의 확대 개편을 통한 소득보장 및 취업정책 등을 제시하였으며 건강관리 정책으로는 보건소, 보건지소, 보건진료소의 기능 강화를 통하여 노인진료 및 치료기능의 강화와 예방적 보건서비스의 강화 그리고 농촌지역의 경우 이동식 보건진료서비스의 강화 방안 등을 제시하였다. 여가활용 정책으로는 노인여가시설의 확충, 다양한 평생교육프로그램의 개발, 경로당 활성화 사업 등의 추진방안을 제시하였다. 이와 같은 맞춤형 노인복지정책의 추진방안이 성공을 거두기 위해서는 지방자치단체의 노력뿐만 아니라 지역사회가 함께 참여하면서 중앙정부의 적극적인 지원책이 동시에 이루어져야만 가능할 것이다.

참 고 문 헌

- 김주원(2004), 농촌 노인복지실태와 지방자치단체의 역할, 「노인복지와 지방자치단체의 역할에 관한 연구」, 한국노인문제연구소.
- 보건복지부(2006), 「2006년도 노인복지사업 안내」.
- 정경희 외 6인(2005), 「2004년도 전국 노인생활실태 및 복지욕구조사」, 한국보건사회연구원.