

백두대간 훼손지 복원의 우선순위 및 수행절차

Priority Order and Performance Procedure of Restoration on Baekdudaegan Deterioration

최운호^{1*} · 이준우² · 권태호³ · 한성우¹ · 김명준¹ · 전용준¹ · 김동욱⁴

¹충남대학교 대학원 · ²충남대학교 산림자원학과 · ³대구대학교 산림자원학과 ·

⁴대구대학교 대학원

I. 연구목적

백두대간은 산과 강으로 이루어진 우리나라를 하나의 축으로 이어주는 흐름이자 영역으로써 전통지리인식체계의 바탕이라 할 수 있다. 특히 아직 유동적이지만 백두대간의 경우 관리범위만 전 국토의 2% 정도(남한지역)에 달할 뿐만 아니라 백두대간과 연결된 1정간 13정맥을 포함한다면 대부분의 국토가 백두대간의 영향을 받고 있다고 하여도 무방할 것이다. 따라서 백두대간의 훼손은 특정 지역에만 영향하는 것이 아니라 전 국가적인 훼손문제를 야기할 수 있다.

또한 백두대간에는 경관자원과 광물자원, 수자원 등 다양한 자원이 존재하고 있기 때문에 훼손유형도 복잡·다양하고 훼손된 지역도 매우 광범위하게 산재해 있는 실정이다. 따라서 훼손지 복원에는 막대한 비용과 시간 등이 소요될 것으로 판단되며, 적절한 복원의 우선순위를 선정하고 연차적인 복원계획을 수립하는 것은 매우 중요하다고 할 수 있다.

이에 본 연구는 백두대간 내에 있는 훼손지의 실태에 따른 다양한 복원의 우선순위를 제시하고 우선순위에 따른 복원의 수행절차를 파악하고자 하였다.

II. 연구방법

본 연구대상지인 백두대간의 훼손지 조사는 관련 문헌을 중심으로 조사하였으며, 2001년도부터 2003년까지 산악형 지역과 준산악형 지역, 비산비야 지역 등으로 분류

하여 현장조사를 실시하였다. 또한 2004년에는 훼손지의 상태에 따른 다양한 복원 우선순위를 제시하였으며, 우선순위에 따른 복원 수행절차를 수립하였다.

III. 결과 및 고찰

1. 백두대간 내 훼손지 실태

백두대간의 총 연장이 680km 정도에 이르기 때문에 우리나라에서 발생하는 대부분의 훼손형태가 발생하고 있으며, 크게 점적(點的) 훼손유형과 선적(線的) 훼손유형, 면적(面的) 훼손유형으로 나뉜다.

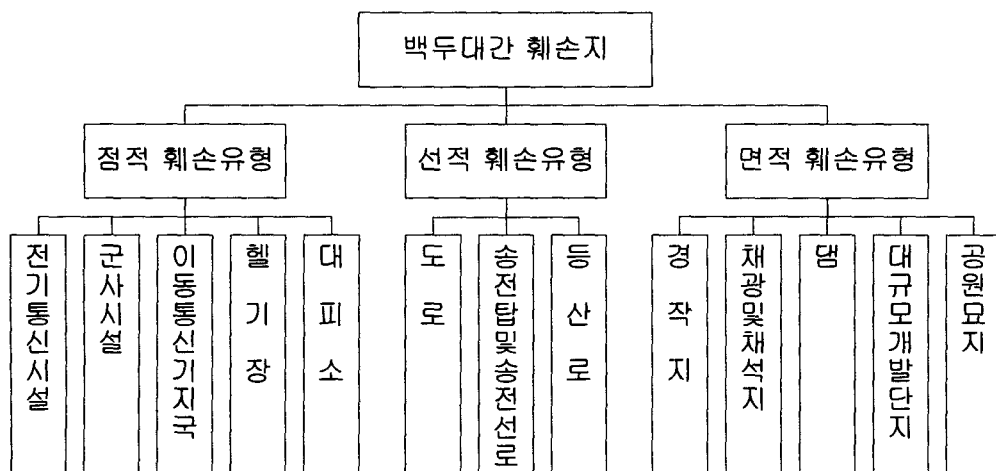


그림 1. 백두대간 훼손지의 유형 및 세부 훼손형태

2. 백두대간 훼손지의 복원 우선순위

백두대간 내에 있는 모든 훼손지는 가급적 복원을 원칙으로 추진하되 모든 훼손지를 동시에 복원하는 것은 현실적으로 불가능한 실정이므로 복원의 우선순위를 정하여 체계적으로 복원을 실시할 필요가 있다. 이는 예산집행의 효율성을 높이고, 부실한 복원으로 인한 재산피해나 인명피해 등의 2차적인 피해 발생을 최소화하기 위함이다. 하지만 복원의 우선순위는 우선순위 선정 기준에 따라 다양하게 제시될 수 있다.

환경부에서는 자연생태계에 미치는 영향의 정도와 훼손지 및 인근 지역 자연생태계의 가치에 의해 기준을 수립하였다. 하지만 이 기준은 백두대간의 역사 및 사회적 측면과 인간생활에 대한 고려가 미비하여 종합적인 복원 우선순위로 적용하기에는 무리가 있을 것으로 판단되었다. 또한 녹색연합에서는 시급히 복원해야 할 백두대간 훼손지 30개소를 선정하여 공표하였는데, 복원이 될 경우 그 상징성은 매우 클 것으로 예상되나 제시된 훼손지의 규모가 방대하여 복원의 현실성은 매우 낮은 것으로 조사되었다.

따라서 본 연구에서는 백두대간 복원의 취지와 복원의 실행에 있어서의 사업성, 복원의 효과 등을 기준으로 한 후 각각의 항목에 대해 세부기준을 추가하여 복원의 우선순위를 선정하였으며, 그 결과는 표 1과 같다. 또한 복원의 우선순위에 따라 선정된 2005년도 최우선 복원대상지 및 복원의 수행절차는 그림 2에 도시하였다.

표 1. 복원의 우선순위 구분항목

우선순위 구분항목		내 용
백두대간 복원의 취지	연결성(상징성)	훼손지 복원이 백두대간의 연결성을 높이는가? - 예) 마루금 지역과 같은 상징성이 높은 지역
	역사성	백두대간과 관련한 역사적 내용이 있는 곳인가? - 예) 노치마을
	생태성	훼손지가 생태적으로 우수한 지역인가? - 각종 보호지역, 국립공원, 각종 조사결과로 확인
복원의 실행	복원가능성	비교적 단기간에 복원이 가능한가? - 토지소유 문제(국유지여부), 시설물 철거가능 여부
	시공성(난이도)	훼손지 복원이 용이한가 - 접근성은 좋은가, 복원의 난이도가 높지 않은가?
	경제성(복원비용)	훼손지 복원에 소요되는 비용(총 시공비용과 연간 유지관리비용)은 어느 수준인가?
	복원소요기간	훼손지 복원에 소요되는 기간(인위적 복원단계)은 어느 정도인가? - 1년 이내의 단기, 2~5년, 5년 이상
복원의 효과	생태성 향상	훼손지 복원으로 인해 생태성이 향상되는가? - 산림내 훼손지의 복원, 생물종다양성 등의 증가
	경제적 파급효과	훼손지 복원으로 인한 파급효과가 있는가? - 백두대간 이미지 제고, 관광산업 진흥, 지역 경제 활성화 등
	오염원 제거	훼손지 복원이 직접적인 오염원을 제거하는가? - 부유사의 발생억제, 농약 및 비료의 계류 유입원 제거, 분진이나 소음원의 제거, 2차 오염 발생원 제거, 폐탄광지로의 유출수 방지 등

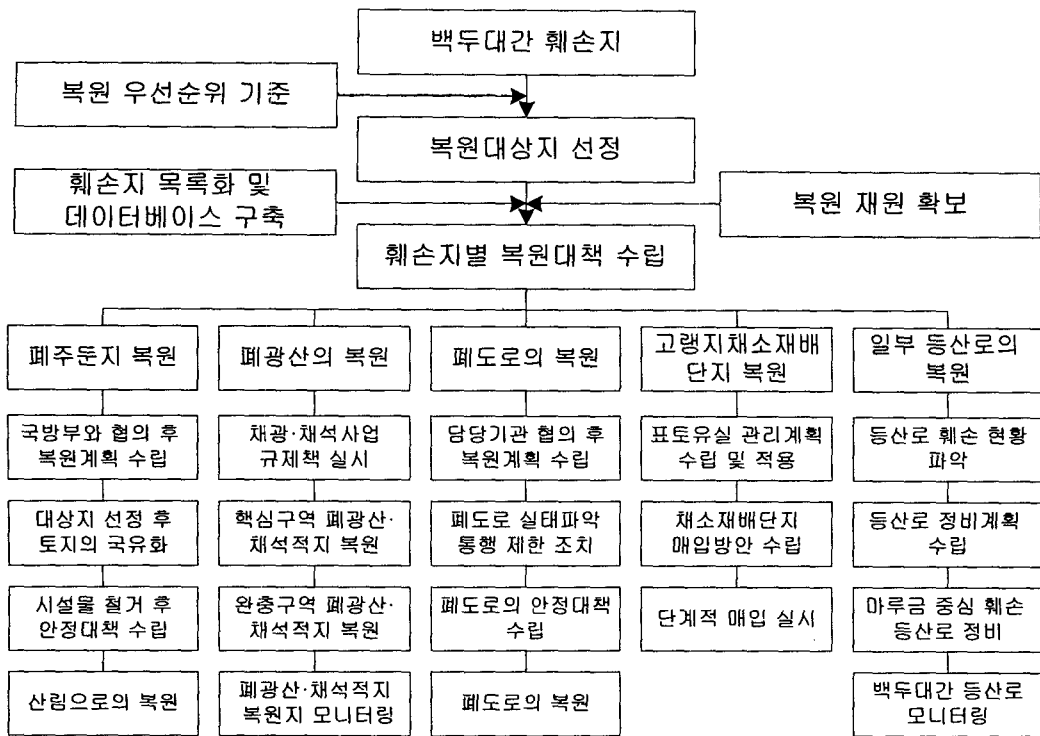


그림 2. 복원 우선순위에 따른 복원의 수행절차