

# 농촌 어메니티 개념 및 분류에 관한 고찰

## Concepts and Classifications of Rural Amenity

오윤경\*·이지민·최진용·이정재·배승중(서울대)

Oh, Yun-Gyeong·Lee, Ji-Min·Choi, Jin-Yong ·Lee, Jeong-Jae·Bae, Seung-Jong

### Abstract

The objective of this study was to address concepts and classifications of rural amenity that has been issued in rural development. There are varieties of amenity concepts which are established not only in foreign countries but also in domestic. The concepts amenity have evolved several different aspects depends upon the societal situation and needs by the time goes on. In this paper, amenity concepts were explored and classified to find a suitable rural amenity concept to Korea so that the concept can provide a basic framework for the rural development and rural amenity resources uses.

### I. 서론

그동안 우리나라의 농촌개발은 도시적 편익성과 농업생산성에 초점을 두어 주거시설과 기반시설, 농업생산시설 등에 많은 노력을 기울여 왔고 일정정도의 성과를 거두었다. 그러나 도시적 편익성에 치우쳐 농촌고유의 가치를 보여주는 농촌자원에 대한 체계적인 개발 및 보존은 간과되었으며 환경의 질적 측면에 대한 배려도 부족하였다. 현재의 농촌마을이 기초정주공간으로 경쟁력을 지니면서 계속 존재하기 위해서는 농촌자원을 체계적으로 개발, 보존하려는 노력이 요구된다. 이러한 측면에서 농촌정비 및 활성화를 위한 하나의 대안으로서 농촌 어메니티에 대한 관심이 국내에서 점차 고조되고 있다(박창석 등, 2002).

새로운 패러다임으로 떠오른 농촌 어메니티 정책은 농촌정비를 함에 있어서 농촌이 고유하게 보유하고 있는 농촌의 총체적인 어메니티 자원을 대상으로 한 적극적인 정책이다.(배승중, 2005). 그러나 어메니티 용어가 널리 사용되고 있음에도 불구하고 학술분야에서조차 그 개념이 명확하게 정립된 것 같지는 않다. 더욱이 최근에 이루어지는 학계의 어메니티 개념에 대한 논의를 보면, 어메니티의 의미로 쾌적한 물리적 환경조건 보다 역사문화성, 생태성, 개성추구 등 추상적이고 포착하기 어려운 측면들을 더 강조하고 있어 개념적 혼란이 더욱 커지고 있다(조영국 등, 2001).

농촌 어메니티 정책이 실효성을 갖기 위해서는 그 목표와 개념의 정확한 이해가 선행되어야 할 것이다. 따라서 본 연구에서는 일반적인 어메니티와 농촌 어메니티의 개념에 대한 정의와 차이점을 살펴보고 기존의 농촌 어메니티 분류들을 통해 그 특성을 고찰하였다.

### II. 어메니티·농촌 어메니티

#### 1. 어메니티의 개념

‘어메니티(AMENITY)’의 어원은 라틴어의 amare(love:사랑하는)에서 그 유래를 찾을 수 있고, 의미는 amoenitas(pleasant :쾌적함, 즐거움)로 해석될 수 있다. 어메니티는 19세기 산업혁명 이후 악화된 도시환경의 질적 개선을 위하여 개인위생, 공중보건의 청결함과 건강성 등을 추구하는 도시계획의 목표로 태동되었지만, 20세기 도시환경의 편리성과 안정성 그리고 환경문제가 대두되면서 생태적 건강성은 물론 문화적 향토성까지 포괄하는 개념으로 발전하였다(배중남, 2004).

## 1.1 국외

어메니티 개념이 최초로 발생한 영국의 경우를 살펴보면 어메니티는 '있어야 할 것이 있어야 할 곳에 있는 것'이라는 의미를 갖는다. 도시 계획가 W. Holford는 어메니티를 '단순히 하나의 특질을 말하는 것이 아니라 복수의 종합적인 카타로그'라고 하였다. 즉, '예술가가 눈으로 보고 건축가가 디자인 하는 미, 역사가 낳은 친근한 풍경을 포함하는 것, 우리가 늘 겪는 일상생활과 사무공간에서의 쾌적한 환경'을 의미하는 것이라고 설명하였다(건설교통부 등, 2005). 한편, 도시계획자 David L. Smith는 어메니티의 어원이 프랑스어인 사랑하다(amare)까지 거슬러 올라갈 수 있다고 언급하고, 어메니티는 공중위생(공해방지), 쾌적함, 보존의 세가지 모습을 지닌 복합개념이라고 하였다. 사회학자였던 J.B. Cullingworth는 '어메니티는 정의하기보다 인식하는 쪽이 더욱 쉽다'라고 말하였다(Sakai, ken ichi, 1998). 어메니티의 발원지인 영국에서는 이미 생활 깊숙이 어메니티 사상이 자리 잡고 있어서 그 경계를 구분하기 어렵고, 그 정의도 애매모호한 면이 있다. 다만, 환경을 대상으로 한 개념이라는 것을 알 수 있다.

1919년 최초로 영국의 어메니티 개념을 도입한 일본은 2000년부터 이와 관련한 본격적인 연구가 추진되었다. 그 결과 어메니티를 보는 사람의 시각에 따라 '환경보전, 종합쾌적성, 쾌적환경, 공생, 친절'등 80여 가지의 단어로 번역하여 사용하고 있다. 그 중, 시민환경단체인 AMR(Amenity Meeting Room)회장 사카이겐이치는 '어메니티란 모든 사람들의 보다 나은 삶과 그런 사회와 자연환경을 만들어 나가자는 사랑과 생명이 담긴 환경운동'이라 하고, 환경 어메니티와 함께 문화 어메니티도 강조한다(김해창, 1999). 현재 일본에서는 의료의 어메니티, 소리 어메니티 등, 다양한 분야에서 함축적인 의미로 사용하고 있다.

한편, 미국의 도시사회 연구자 Charles Abrams은 어메니티를 물적 사업, 입지에서 나오는 쾌적하고 미적인 특징이라 설명하고, 옥내 쾌적성·옥외 쾌적성으로 구분하여 각종 문화시설과 아름다운 자연공간을 예로 들었다. 특히 인생을 즐겁게 하는 모든 것과 관련해 언급하였는데 이 부분에서 미국적인 사고방식을 엿볼 수 있다고 사료된다. 또 다른 미국 학자는 '어메니티는 가로, 공원, 놀이터의 설치와 유지에서부터 학교나 교육 개선에 이르기까지 모든 것을 포함한다.'고 정의하여 문화적 측면에서의 어메니티까지 고려하였다(Sakai, ken ichi, 1998). 환경 뿐 만 아니라 시설, 레저, 문화 등 다양한 측면에서 어메니티를 고려하고 있음을 알 수 있다.

경제협력개발기구(Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD)에서는 어메니티를 방재 및 사고방지에 관한 안전성, 공해방지·건강관리·환경위생 등의 보건성, 공공시설의 질과 접근성·관광 레크레이션 시설 등의 편리성, 자연·오픈스페이스 보전·역사적 풍토 보존·경관보존·환경정비 등의 쾌적성 등 환경의 4상으로 표현하고 있다(오현석 등, 2002).

## 1.2 국내

국내에서는 주로 도시에서의 어메니티를 대상으로 연구가 진행되어 왔다. 환경 조성, 도시개발, 도시 정비를 목적으로 어메니티 연구가 이루어졌다. 그 중 이재준은 어메니티를 매력적이고 기분 좋다고 느끼는 다양한 환경의 조건이 충족될 때 증진되는 주관적인 만족감의 총량이라고 하였다. 또한 어메니티를 물리적 환경상태이며 이용자들이 소비욕구에 따라 지불용의성이나 기회비용을 지녀 경제적인 가치를 지니는 개념으로 보았다(1998). 반면에 임형백은 어메니티를 인간이 살아가는데 필요한 종합적인 쾌적함이라고 보았다. 즉, 어메니티는 쾌적한 환경, 인간의 삶에 없어서는 안 될 상쾌함 등으로 정의되며, 일상생활에서 보고 듣고 느끼고 맛보는 종합적인 개념으로서 안전성·보건성·공공시설의 질과 접근성, 관광 레크레이션 시설 등의 편리성, 오픈스페이스의 보전, 노후주택 및 불량미관의 개선, 역사적 풍토 보존, 경관 보존 등의 광범위하고 총괄적인 개념이라는 것이다(2001). 또, 최수명은 '어메니티는 환경을 구성하는 자연, 문화, 시설 등이 서로 공생과

조화를 이루며 취해지는 것으로써 이들과 인간 사이에 진정한 조화가 유지되는 경우에 생기는 감각·효과이다.'라고 정의하고 있다(2002). 기존의 연구에서 어메니티는 주로 삶의 질과 관련이 있음을 알 수 있다. 그러나 여전히 어메니티를 하나의 용어로 설명하기 어렵고, 추상적이며 주관적인 속성들로 설명하고 있다.

## 2. 농촌 어메니티

### 2.1 농촌 어메니티의 발생 배경

1980년대 말경 UR협상(Uruguay Round of Multination Trade Negotiation)의 결과로 OECD 농업정책은 시장정책에서 후퇴하여 사회구조정책과 지역정책을 통한 농촌개발정책으로 바뀌게 되었다. 이 과정에서 농촌 어메니티에 대한 개념이 구체적으로 정립되고 이를 농촌개발에 응용하고자 하는 다양한 시도들이 이루어지게 되었다. 농산물 수입국가들은 농업의 다원적 기능을 보장하고 보호하기 위해서 농업에 대한 국내보조금 지급을 정책수단으로 활용하였다. 이의 구체적인 수단으로 직접지불제가 시행되었다. 그러나 이와 반대로 농산물 수출국들은 다원적 기능이 농업생산과 결합되어 있는 가에 대한 의문을 제기하고, 그러한 기능을 농업생산과 결합하는 것은 무역을 왜곡하며 비효율적이라고 반대하고 있다. 이러한 맥락에서 농업의 다원적 기능을 좀 더 명확하고, 정책적으로 실행가능하며, 국제시장에서 논리적으로 수용될 수 있는 개념으로 발전시킬 필요가 부각되었으며 OECD 국가들(특히, 유럽지역)에서는 농촌 어메니티라는 개념으로 발전하게 되었다(박호균, 2001).

### 2.2 농촌 어메니티의 개념

OECD에서는 농촌 어메니티를 단순히 쾌적한 환경이라는 의미보다는 농촌지역의 사회구성원들에게 사회적, 경제적 가치를 제공하는 농촌지역의 유, 무형 자원으로 보고 있다. 즉, 농촌 어메니티를 농촌에 존재하는 특징적인 공간 및 공동체 구성요소들을 총칭하는 용어로 정의한다. 여기에는 생물종다양성, 생태계, 고건축물, 농촌경관, 농촌공동체의 독특한 문화나 전통 등이 포함되며, 이들은 농촌 고유의 가치를 보여주는 것이라 하고 있다(1994). 한편, 일본에서는 농촌 어메니티를 농촌지역 특유의 풍부한 자연이나 역사, 풍토 등을 통해 얻어지는 여유와 윤택함과 편안함으로 가득 찬 거주지의 쾌적성으로 정의하고 있다(박창석, 2002).

오현석은 농촌어메니티를 사람들에게 휴양적, 심미적 가치를 제공해주는 농촌에 존재하는 특징적인 모습들을 총칭하는 용어로 보고 있다(2002). 반면에 최수명은 농촌의 환경적 특성을 고려하여, 농촌 어메니티를 '농촌 지역 특유의 녹이 풍부한 자연, 역사, 풍토 등을 기반으로 하여 여유, 정감, 평온이 가득하고 사람과 사람의 접촉에 바탕을 둔 정주쾌적성을 갖는 상황'이라고 정의한다(2002). 이와 달리, 박창석 등은 농촌 계획적 측면에서의 농촌 어메니티를 농촌주민이나 방문객이 느끼는 환경 자체가 자신에게 적합하고 쾌적한 환경이 되도록 이들의 의식과 요구, 가치에 맞추어 농촌자원을 개발, 정비, 창출하려는 일련의 물리적 계획과 프로그램 계획을 총칭한다고 정의하고 있다(2002). 이밖에 농촌 어메니티는 농촌다움(농업, 전통성, 공동체문화), 경관미(취락형태, 자연친화성, 시지각현상), 정주편리성(접근성, 편의성, 여가활동) 등 다차원적 가치를 지닌 농촌 환경의 속성이나 감정적 인식을 나타내고 있는 것이라 설명하기도 하였다(조순재, 2003).

도시의 경우, 어메니티는 자연적 요소가 가급적 배제된 도시공간에서 친근감과 쾌적감을 주는 인위적 구성요소들을 지칭한다. 반면, 농촌 어메니티는 주로 자연과 사람간의 상호작용을 통해 얻을 수 있는 만족감을 뜻한다는 특징이 있다. 따라서 도시에서의 어메니티는 공간의 질 향상에 중점을 두고 인위적인 계획이나 노력에 관심을 두었다면, 농촌 어메니티는 이미 농촌에 존재하는 재화로써 경제적 가치를 지닌 자원에 중점을 둔 개념이란 특징이 있다. 또한 농촌 어메니티 자원의

수혜자는 주민 뿐만 아니라 수요욕구를 충족시킬 수 있는 도시민도 포함한다. 이는 도시 어메니티가 도시 공간에서 도시민의 삶의 질을 대상으로 하는 것과는 대조적이다.

### III. 농촌 어메니티의 분류

1990년대 이후의 어메니티 관련 문헌들을 살펴보면 어메니티의 분류 접근 방법을 크게 두가지로 나눌 수 있다. 첫째는 가치기준 또는 평가개념 설정에 근거한 분류이고 둘째는 농촌어메니티의 자원 속성별 분류로 구분 할 수 있다. 두 방법 모두 OECD에서 분류한 어메니티의 성격과 분류방법에 기초한 것이다. 가치기준 또는 평가개념 설정에 따라 농촌어메니티를 분류해 보면 TABLE 1과 같다. TABLE 1은 농촌문화마을의 주거환경, 농촌지역, 농촌 마을을 대상으로 OECD의 어메니티 속성인 안전성, 편리성, 보건성, 쾌적성의 4상에 사회성을 포함하여 구분한 것이다(배승중, 2005).

농촌 어메니티 자원 속성별 분류를 살펴보면 TABLE 2와 같다. 먼저 OECD는 인적 기여의 정도에 따라 어메니티를 세 가지 범주로 분류하였다. 하나는 거의 자연 그대로의 어메니티로써 원시림, 황무지, 고산지대 등이 포함된다. 두 번째 범주로는 인간과 자연의 상호 작용에 의해 형성된 어메니티로 농업 활동에 의해 형성된 농촌 경관, 전통적 방식의 어로 활동, 놀이나 하이킹을 위해 관리되고 있는 숲 등을 예로 들 수 있다. 마지막으로 인위적으로 만들어진 어메니티의 경우로써 역사적 기념물, 예술 작품, 전통 수공예품, 마을 축제등으로 표현 된다고 하였다(오현석 등, 2002). 이를 참고하여 박창석 등(2002)과 조순재(2003)는 공동연구 결과 농촌 어메니티 자원을 자연적 자원, 문화적 자원, 사회적 자원으로 대분류하고 중분류 8개, 소분류 37개로 구분하였다. 또한 권영대 등(2003)은 농촌 생활연구소의 37자원에 공간자원과 사회자원, 지역창조자원을 첨가하여 직동마을의 농촌 어메니티자원 현황을 조사하였다. 그리고 배승중(2005)은 먼수준 지역의 농촌어메니티 자원을 평가하기 위해 대분류 3개, 중분류 14개, 소분류 61개의 3단계 형태로 분류하였다.

농촌 어메니티의 분류를 통해 알 수 있는 농촌 어메니티의 성격은 다음과 같다. 농촌 어메니티는 독특한 자연적·인위적 모습이며 즐거움이나 쾌적함을 제공하는 것과 연관된 가치 또는 효용을 지닌다. 그리고 농촌 어메니티의 가치나 효용은 생산적 가치보다는 소비자 가치와 관련되어 있으며, 농촌 어메니티는 독특한 영토적 속성과 긴밀하게 관련되어 있다.

Table 1. 가치기준 또는 평가개념 설정에 따라 분류한 농촌 어메니티

구분	접근대상	어메니티 가치기준 및 평가개념			
		안전성	편리성	쾌적성	사회성
전영미(2000)	농촌문화마을 주거환경	·자연재해 ·교통재해 ·범죄	·교통이용 및 생활중심지 접근 ·상업판매시설이용 ·공동시설이용 ·농업관련시설이용	·일조, 채광, 통풍,수질, 오수처리시설, 쓰레기수거 및 처리, 상하수시설 마련 ·마을 대기규모, 녹지, 자연경관과의 조화, 주택·마을경관과의 조화, 마을배치상태 및 관리	·마을내 주민교류, ·인근주민과의 교류 ·마을특징 ·마을안내관 특징
조영국(2002)	농촌지역		·접근성 ·편의성	·여가활동의 기회 ·취락형태 ·자연친화적 경관 ·경관미	·전통성 ·공동체 문화
장은숙 등(2002)	농촌마을	·마을 안전성	·주민공동시설의이용도 ·생활기반시설의향상정도 ·농업관련공동시설이용도 ·생활편의시설이용의편리성	·환경관리시설의이용도 ·주변자연환경양호정도 ·주택들의어울림 ·살기좋은동네	·주민교류활발정도 ·마을운영관리의 효율성

Source : 배승중(2005)

Table 2. 농촌 어메니티 자원 속성별 분류

OECD(1999)	농촌 생활 연구소			권영대 등(2003)		배승중(2005)			
	대분류	중분류	소분류	대분류	중분류	대분류	중분류	소분류	
거의 자연 그대로의 어메니티 (Almost intact nature)	자연적 자원	환경 자원	1.대기질 2.수질 3.소음이 없는 환경	자연적 자원	환경 자원	자연적 자원	기상 자원	일조시간, 여름철평균기온 겨울철평균기온, 강수량	
		자연 자원	4.비옥한 토양, 5.미기후, 6.지형, 7.동물, 8.수자원, 9.식생, 10.습지, 생물서식지		자연 자원		지형 자원	고도, 경사도, 경사방향	
		자연 자원	19.농업경관, 20.하천경관, 21.산림경관, 22.주거지경관		자연 자원		생태 자원	식생자원, 식물 종다양성, 동물 종다양성, 천연기념물, 철새도래지	
인간과 자연의 상호 작용에 의해 형성된 어메니티 (Interaction between nature and man)	문화적 자원	자연 경관	경관 자원	문화적 자원	자연 경관	문화적 자원	수자원	하천, 저수지, 바다	
		문화 경관					환경 자원	대기오염, 수질, 소음	
		역사 자원					경관 자원	농업경관, 하천경관 산림경관, 주거지경관	
인위적으로 만들어진 어메니티 (Man-made)	사회적 자원	시설 자원	23.공동생활시설, 24.기반시설, 25.공공편의시설, 26.환경관리시설, 27.정보기반시설, 28.농업시설	사회적 자원	시설 자원	사회적 자원	접근, 안전성 자원	도로밀도, 범죄발생현황 교통사고, 풍수해	
		경제 활동 자원	29.도농교류활동, 20.특산물생산, 31.특용작물생산				경제 활동 자원	지역 사회 시설 자원	의료복지시설, 학교시설 보육시설, 공연시설 상수도시설, 하수도시설 환경관리시설
		공동체 활동 자원	32.생활공동체활동, 33. 농업공동체활동, 34.씨 족행사, 35.마을문화활동, 36.마을놀이, 37.마을관리 및 홍보활동				공동체 활동 자원	휴양 시설 자원	공원, 관광산업시설 야외레저시설 휴양체육시설, 휴양림
							산업 경제 자원	농가소득, 자가주택을 친환경농업, 정보화현황 지역특산물, 특용작물생산	
							인적 자원	인구, 가구수 경제활동인구	
							공동체 활동 자원	공동체 활동 자원	재래시장, 문화활동 놀이활동
							지역 창조 자원		

#### IV. 고찰

지금까지 문헌을 통해서 일반적인 어메니티의 개념과 농촌 어메니티의 개념을 살펴보고, 농촌 어메니티의 분류에 대하여 알아보았다. 일반적인 어메니티 개념의 경우 영국, 일본, 미국, OECD 등 국외에서 정의 하는 내용과 국내 학자들이 연구한 내용을 나누어 정리하여 보았다.

과거에 급격한 산업화와 도시화로 발생한 환경의 질 문제를 해결하기 위해 등장한 어메니티 개념은 현재 그 범위가 확장되어 쾌적한 생활 환경 뿐만 아니라 역사, 문화 어메니티까지 포함하고 있다. 그러나 농촌 어메니티는 그 등장배경이 상이하여 어메니티의 사회적, 경제적 가치를 중시하는 경향이 있으며 자원 중심적인 개념으로도 볼 수 있다. 바꾸어 생각하면 도시 공간은 일반적으로 계획으로 형성되는 경우가 많고, 시설물 자체가 사용 목적에 따라 설계되는 곳이므로 어메니티 요소도 인위적으로 형성된다고 볼 수 있다. 반면에 농촌은 본래 충분한 녹지공간과 쾌적한 자연환경으로 이루어진 공간이므로 환경의 질 개선 측면보다는 고유의 농촌 자원을 경제적 가치화 하려는 측면에서 논의가 더 활발히 이루어지고 있다.

하지만 농촌의 주거, 생활공간으로서의 어메니티 가치를 향상시켜 농촌의 공동화나 인력부족의 문제를 해결한 후에, 농촌 어메니티 자원의 경제적 가치로 전환 문제를 논의해야 한다고 생각한다. 도시에서의 취업난이 갈수록 심각해지고 고령화가 진행되고 있는 시점에서 농촌 어메니티 자원은 도시 문제 해결의 실마리가 될 수 있을 것이다. 따라서 농촌 어메니티 자원 현황을 파악하는 것이 시급한 문제라고 볼 수 있다. 이를 위해서는 우리 실정에 맞는 농촌 어메니티 개념을 정립하고 그에 맞는 농촌 어메니티 자원의 활용화 방안이 연구되어야 하겠다.

#### Acknowledgement

본 논문은 한국농촌계획학회가 협동연구기관으로 참여하고 있는 농촌진흥청 농촌자원개발연구소의 학술용역(2005~2009)인 '농촌 어메니티 자원 조사 사업'의 1차년도 연구결과의 일부분입니다.

#### 참고문헌

1. 권용대, 홍종숙, 2003, 농촌 어메니티 자원을 활용한 그린투어리즘의 경제성 분석, 농촌계획학회지
2. 김해창, 1999, 어메니티 눈으로 본 일본 : 21세기를 준비하는 시민, 환경 그리고 지역창조, 열음사
3. 이재준, 1998, 공동주택 주거환경에서의 어메니티 활성화 방안 연구, 대한국토도시계획학회지
4. 박창석, 전영욱, 조영국, 2002, 농촌어메니티에 기초한 농촌자원 중요도 평가 및 순위적 관계 분석, 대한국토. 도시계획학회지 국토계획 Vol.37(1), p21-35
5. 박호균, 2001, 농촌관광 활성화를 위한 어메니티 증진방안, 농어촌과 환경 11(4), p3~11
6. 배승중, 2005, GIS 및 RS기법을 이용한 먼수준 농촌어메니티 가치 평가 모델 개발
7. 배중남, 2004, 농촌어메니티 자원을 활용한 농촌활성화 방안, 삶의 질 높임과 농촌자원개발 포럼 발표 자료집, p45-72
8. 임형백(Hyung Baek Lim), 2001, 어메니티의 개념, 기원과 역사, 분류에 관한 연구, 한국농촌지도학회지
9. 장은숙, 전영미, 박윤희, 2002, 농촌마을 정비 특별별 어메니티 평가, 한국조경학회지, Vol.30(3), pp.35-45.
10. 전영미, 2000, 농촌문화마을의 주거환경 실태와 주관적 평가, 연세대학교 박사학위논문.
11. 조순재, 2003, 농촌어메니티를 활용한 마을개발 모형, DDA대응 농촌경제 활성화와 어메니티자원개발 심포지움 발표 자료집, p161-184
12. 조영국, 박창석, 전영욱, 2002, 농촌 어메니티 인식의 구조와 의미, 한국경제지리학회지
13. 최수명, 농촌어메니티 자원화 방안, 농촌 어메니티 보전 및 관광자원화 방안 심포지움, 2002
14. OECD, 오현석·김정섭 옮김, 2002, 어메니티와 지역개발, 새물결
15. OECD, 1994, The contrubution of amenities to rural development.
16. OECD, 1999, Cultivating Rural Amenities : An Economic Development Perspective.
17. Sakai, ken ichi, 1998, 어메니티 : 환경을 넘어서는 실천사상, 따님