

중국 중소기업 기술혁신 정책 연구

민 경 기
중 소 기 업 청

042-481-4460, gyoung@hanmail.net 대전시 서구 둔산동 920번지 중소기업청

Study of the SME's policies to promote technological innovation in Chin

Min Gyeong Gi
Small & Medium Business Administration

1. 서론

중국과 한국은 전통적인 농업국가로 거리가 가깝고, 교류가 빈번하여 역사와 전통이 유사하다. 그러나 제2차 세계대전이 끝나고, 중국은 1949년 신중국을 건국한 후 개혁개방 이전까지 사회주의 경제 체제인 계획경제를 유지하여왔고, 한국은 해방이후 시장경제 체제를 유지하여 왔다. 그래서 중국은 개혁개방 이전까지만 해도 경제적으로 한국과 많은 차이가 있었다. 그러나 중국은 개혁개방이후 전통적인 계획경제체제를 시장경제체제로 전환하면서 약 20년간 매년 10%이상의 높은 경제성장을 이룩하며, 경제규모 세계 3위, 세계의 공장으로 우뚝 서있다. 78년 이후 중국의 이러한 고도성장은 50~70년대 일본의 고도성장이나 60~80년대 한국의 고도성장과 그 속도나 기간 면에서 매우 유사한 양상을 보이고 있다. 그러나 장기간 고도성장이라는 점에서만 양국의 경험이 유사할 뿐 한국의 60-80년대 경제 발전과정과 중국의 78년이후 중국의 경제 발전은 그 출발점이나 목표 그리고 구체적인 전개 양상 등에서 대부분 큰 차이가 있다. 특히 중국은 '97-'98년까지의 동아시아 금융위기를 계기로 한국 등 동남아시아 국가들의 경제발전의 단점과 한계를 충분히 인식하고 있기 때문에 한국의 성장모델을 답습할 가능성은 매우 낮다

표 1 과학기술 지표관련 국제 비교(2002년)

	중국	한국	미국	일본	독일	프랑스	영국
R&D투자(억불)	720.14	235.49	2770.99	1068.38	539.72	366.18	310.37
- GDP대비(%)	1.23	2.91	2.67	3.12	2.52	2.2	1.88
- 정부 : 민간	47:43	26:74	37:63	26:74	32:68	39:61	34:66
R&D년평균성장률(%)	15.5	14.8	5.4	2.1	3.2	2.0	4.1
특허(2001WIPO통계)							
- 신청(천건)	149.3	190.0	375.6	496.6	292.4	175.1	264.7
- 등록(천건)	16.3	34.6	166.0	121.7	48.2	43.0	39.6
기술무역(OECD통계)	(1997)	(2002)	(2002)	(2001)	(2002)	(2001)	
- 기술수입(백만\$)	15923	2722	19258	4512	21295	2695	7713
- 기술수출(백만\$)	5521	638	44142	10259	15756	3196	17105
연구논문발표수(NSI통계)	29441	15700	253200	69300	64400	46100	69979

자료 : OECD, Main science & technology indicators, may 2004

그러나 한국은 '97년 외환 위기 이후 경제 침체가 지속되고 있고, 이러한 침체는 회복될 기미를 보이지 않고 있으며, 인건비 상승과 내수 침체로 상당 부분의 중소기업은 중국 등 동남아로 공장을 이전하고 있다. 그러나 중국은 지속적인 외국인 직접 투자 등으로 우리의 산업을 위협하고 있다. 특히, 중국은 과학기술 혁신을 위하여 대대적인 정책을 수립하여 시행하고 있으며, 2001년에는 GDP대비 R&D투자비율이 1%를 넘어서면서 과학기술 혁신에 과속이 붙고 있다. 필자는 중소기업청에 근무하는 공무원으로서 중국에 유학하는 동안 중국의 중소기업 발전과정과 산업구조 및 기술혁신 정책을 연구하였다. 따라서 이러한 중국의 기술혁신 정책을 정확히 이해하고, 우리나라의 중소기업 기술혁신 정책에 수립에 참고자료로 활용되며, 우리나라 중소기업의 중국 진출시 참고자료로 활용되기 기대한다.

2 중국 중소기업 기술혁신 정책

1) 중소기업 관련 법률

중소기업의 건강한 발전을 보장하기 위한 중요한 정책수단은 입법을 통한 중소기업 육성이다. 선진국들은 오래 전부터 입법을 통하여 중소기업을 육성·발전시켜왔다.

한국도 1961년 중소기업협동조합법과 중소기업은행법을 제정하여 중소기업을 지원하기 시작하였고, 1966년 중소기업기본법을 제정하였으나, 정부의 중화학공업 육성 정책에 밀려 중소기업을 지원·육성하는 정책은 후 순위로 밀려나게 되었다. 21세기 80년대에 들어서 대기업의 독점으로 인한 폐해, 실업자 문제 및 가 대두되면서 중소기업의 중요성에 대한 인식을 하게 되었고, 1983년 중소기업기본법시행령을 제정하고 본격적으로 중소기업 육성 정책을 시행하게 된다. 그러나 중국은 개혁개방이전까지 전통적인 사회주의 계획경제 체제를 유지하여 왔기 때문에 중소기업을 육성·지원하기 위한 법률은 거의 없었다. 개혁개방이후 중소기업 육성을 위한 법률이 제정되기 시작하였고, 2002년에는 한국의 중소기업기본법과 유사한 중소기업촉진법(中小企業促進法)을 제정하여 본격적으로 중소기업을 육성지원하기 시작하였다. 중국의 개혁개방 이후 제정된 중소기업 육성 관련 법률은 표2와 같다.

표2 중국의 개혁개방이후 제정된 중소기업관련 법률·법규

대상	입법 목적	주요법률
국유중소기업	기업경영체제의 전환, 기업조직제도조정 및 기업구조의 고도화	<국영공업기업 자주경영권 확대에 관한규정>, <국영공업기업 자주경영권 확대에 관한 일시 실행규정>, <중형 경제합작 추진에 관한 규정>, <국영 공업기업 직공대표대회 조례>, <국영공장장 직무에 관한 규정>, <중공중앙 경제체제 개혁에 관한 결정>(1984), <중화인민공화국파산법>(1986년), <중화인민공화국 전인민소유제 기업에 관한 법률>과 <전인민 소유제 공업기업 기업 책임경영체 실시 실행조례>(1988), <전인민 소유제 공업 경영체제 전환을 위한 조례>(1992), <국유소형기업 개혁 가속에 관한 의견>(1996), <국유소기업 매각풍조 체제에 관한 문제 통지>(1998), <국유 소형기업 매각 중 약간의 문제에 관한 의견통지>(1998)

집체기업(향진기업 포함)	기업의 성격, 지위, 임무, 설립조건, 재산, 산업권, 관리체제 및 우대정책 등을 명확히 규정	<성진집체 소유제 경제에 관한 정책문제의 일시 실행규정>(1983), <중화인민공화국 향촌집체 소유제기업 조례>(1990), <중화인민공화국 집체 소유제 기업 조례>(1991), <중화인민공화국 향진기업법>(1996)
사유 중소기업	헌법에 사유경제의 지위를 확립함	<중화인민공화국 헌법>(1988), <중화인민공화국 사영기업 일시 실행 조례>((1988), <중화인민공화국 개인독자기업법>(1999)
제3차 산업	제3차 산업발전 촉진	<제3차 산업발전 가속에 관한 결정>(1992), <전국 제3차 산업발전 기본계획>(1992), 제3차 산업발전 촉진을 위한 소득세 문제에 관한 임시 실행규정>(1993)
외자투자기업	일련의 우대조치와 보호정책, 그 발전 촉진	<중화인민공화국 외자합작 경영기업법>, <중화인민공화국 외자기업법>, <중화인민공화국 외자합작기업과 외국기업 소득세법>, <외자투자 활성화에 관한 규정>
회사제도 및 합작기업제도	주식제 개조추진, 주식제 건립 규범, 주식제 종류, 설립조건, 조직기구, 재산 등 재산 등 규정	<유한책임회사 규범의견>(1992), <주식회사규범의견>(1992), <중화인민공화국회사법>(1993), <중화인민공화국합작회사법>(1997)

자료 : 歐江破외4인, 중국 중소기업발전 촉진정책연구, 중산대학출판사, 2002:136-138

2) 중소기업 관리 기구

가. 중앙정부기구

중국의 중소기업 육성·지원과 관련된 중앙정부의 기구는 국가발전과개혁위원회(중소기업사), 농업부(향진기업국), 과학기술부(신기술발전및산업화사) 및 상무부(중소기업수출기금사무실) 등이 있다. 이들은 부와 위원회는 소관 분야의 중소기업을 육성·발전시키기 위하여 다양한 정책을 개발하여 시행하고 있다. 그 중에서 1999년 7월에 설립된 국가발전과개혁위원회의 중소기업사는 중소기업과 비국유경제와 관련된 문제의 연구와 중소기업 발전을 위한 거시적 지도와 지원, 중소기업의 대외합작의 촉진과 지도, 중소기업에 대한 서비스체계를 완벽하게 하며, 중소기업과 비국유경제의 발전 중 나타나는 문제를 조정하는 역할을 한다. 농업부의 향진기업국은 향진기업(99.9%이상 중소기업)의 발전을 위한 정책의 수립과 집행을 담당하며, 과학기술부의 신기술발전및산업화사는 공업영역 혹은 신기술의 발전과 산업화를 연구하고, 신기술산업 기업의 창업촉진과 보육을 담당하고 있다. 또한 상무부의 중소기업수출기금사무실의 중소기업수출기금은 중소기업지원과 중소기업을 서비스하는 기업, 사회단체 및 사업직장을 위해 사용되며, 중소기업의 해외시장개척 등의 활동을 조직하는데 사용되어진다(표3 참조).

표3 중국 중앙정부 중소기업 관리기구 및 기능

기관명	주요기능
"전국중소기업발전추진간부소조"	중소기업의 건강한 발전을 추진하기 위해 각부·위원회의 중소기업정책 종합조정 및 중소기업 육성정책수립
국가발전과개혁위원회 "중소기업사"	중소기업과 비국유경제와 관련된 문제의 연구와 중소기업 발전을 위한 거시적 지도와 지원, 중소기업의 대외합작의 촉진과 지도, 중소기업에 대한 서비스체계를 완벽하게 하며, 중소기업과 비국유경제의 발전중 나타나는 문제를 조정하는 역할
상무부 "중소기업수출기금사무실"	기금은 중소기업 지원과 중소기업에 서비스를 제공하는 기업, 사회단체 및 사업단위에 사용되며, 중소기업 해외 시장개척 등 활동 조직
과학기술부 "신기술발전과산업화사"	공업영역신기술발전과 산업화, 신기술산업 육성
농업부 "향진기업국"	향진기업의 지원·육성정책 수립 및 집행
중국인민은행	중소기업을 육성하기 위한 대출·융자

이렇게 중국은 중소기업을 육성·지원하는 중앙정부의 기구가 분산되어 있어 효율적인 중소기업 육성정책 시행에 어려움을 겪고 있다. 그래서 중국 정부는 이렇게 분산된 중소기업 정책을 합리적으로 조정하고 효율적인 시행하기 위하여 2000년 국가발전과개혁위원회, 농업부, 과학기술부, 상업부, 중국인민은행 등 10여개 정부기관의 간부가 참여하는 전국중소기업발전추진간부소조를 국가발전과개혁위원회내에 설치하여 중소기업의 건강한 발전을 촉진하기 위하여 중소기업 정책의 종합조정과 계획을 수립하고 있다. 또한 국가발전과개혁위원회는 향후 중소기업 유관부서를 통폐합할 계획을 추진하고 있는 것으로 알려져 있으나, 중국도 우리나라와 마찬가지로 부처이기주의가 팽배하여 그것 또한 그리 쉽지 않을 것으로 생각된다.

표 4 국가발전과개혁위원회 중소기업사 기구 및 직무

구분	직무
종합처 (4명)	<ul style="list-style-type: none"> 중소기업 시장개척, 육성 등 서비스체계 발전 정책의 연구제의, 중소기업 서비스 인원 및 기구의 직업자격제도 수립, 중소기업 서비스시장 규범 외국정부와 국제 조직간의 합작교류, 중소기업 대외경제기술합작 촉진, 중소기업의 국내외 전람회 및 전시판매행사 참여 지지 중소기업 육성체계와정보서비스망 조직 및 구축 전사의 문서, 보안, 중요문건 관리 및 당안관리 전국성 회의와 전사의 중요한 활동의 통제와 조직 전국중소기업발전추진간부소조 사무국
정책및계획처 (4명)	<ul style="list-style-type: none"> 중소기업발전 정책의 연구제의, 중소기업촉진법 관리(상관 정책의 제정), 중소기업법률법규의 실시상황 관리감독 중소기업의 중요정보 수집, 중소기업의 발전상황 연구분석 중소기업 발전전략, 중장기계획 연구수립 중소기업 발전 전용자금 연구제의 및 연간예산건의, 연도 중소기업자금 사용계획 수립과 집행상황 분석, 감독분석 중소기업발전기금 건립 및 기금사용 방향 연구확정
비국유경	비국유경제 발전동태와산업별, 지역별 발전특징 분석, 비국유경제 발전 정책, 산업발

<p>제처 (4명)</p>	<p>전 방향과 특징의 연구개발, 공정한 시장경쟁환경 건설촉진, 비국유경제 발전중의 문제의 조정 및 해결</p> <ul style="list-style-type: none"> ◦ 중점 비국유경제의 발전지도, 산업의 고도화 촉진, 비국유기업의 서부대개발 참여, 노 공업단지 개조와 국유기업의 전력적 개조 촉진, 소유제 구조의 고도화 촉진 ◦ 중소기업 개혁지도, 제도와 관리혁신촉진 중소기업비,국유기업 관리지도, 경영자의 소질향상 중소기업, 비국유기업의 준법경영 감독과 중소기업 권익보호
<p>용자담보 처 (5명)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 중소기업과 비국유경제의 융자환경 정책 연구개발, 중소기업 융자방법 건설 및 촉진, 중소기업 용자와 관련된 문제의 협의해결 ◦ 중소기업의 홍콩 창업증시 상장 심의 ◦ 중소기업투자회사의 건립촉진 민간자본과 벤처투자기구의 중소기업 투자 인도 및 촉진 ◦ 중소기업 신용담보체계 건설촉진, 신용 및 담보산업 발전의 인도와 규범, 중소기업신 용단보 지원계획 수립시행 중소기업신용제도 건설,, 신용정보 수입 및 평가체계 건립
<p>서비스및 혁신처 (4명)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 중소기업, 비국유경제 창업지도, 관리, 자문 등 서비스체계 건설 및 기술진보 정책의 연구개발, 창업지도체계의 건설, 신흥중소기업 창립지원, 직업흡수 중소기업 창업지 원, 창업환경개선, 일자리 창출 ◦ 중소기업의 전문화 생산 및 대기업과 협력촉진 ◦ 중소기업 자문 등 서비스체계 육성건립 ◦ 중소기업 공공구매 유관업무의 협조 및 실시 ◦ 중소기업 정보화 추진 지역 중소기업의경제기술 합작 및 협조발전추진 ◦ 신기술, 신상품개발의 확산추진, 중소기업 기술혁신서비스기구 건립지원, 중소기업단 지와 개혁기지의 건설지도

자료 : 인터넷, 중국국가발전과개혁위원회중소기업사(<http://www.sme.gov.cn>)

나. 지방정부의 중소기업 관리기구

중국은 사회주의 정치 체제로 공산당 1당이 정권을 장악하고 있는 중앙집권적인 나라이다. 그렇지만 중국은 면적이 넓고(한국의 98배), 인구가 많은 나라(13억)이기 때문에 경제적인 측면에서 보면, 지방분권이 상당히 이루어진 나라이기도 하다. 비록 관리들을 중앙정부가 인명하고 있으나, 각성·시는 그들의 지역특성에 맞는 경제정책을 독자적으로 개발하여 시행하는 것이 특징이다.

중소기업 관리기구를 예로 들면, 절강성 등 경제가 비교적 발전한 성과 시들은 중앙정부의 각 부와 위원회에 분산되어 관리하는 중소기업 관련업무를 일원화하여 추진하고 있다. 즉 절강성의 경우 중앙정부의 국가발전과개혁위원회 중소기업사의 중소기업관리 업무와 농업부의 향진기업국의 향진기업 업무를 통합하여 중소기업국에서 관장하고 있다. 최근 각 지방정부는 중소기업의 중요성을 인정하고, 중소기업 관장 성정부의 기구를 청급으로 승급하여 중소기업 육성을 위해 지원을 아끼지 않고 있다(표5 참조).

표5 중국 각성(직할시, 자치구) 중소기업관리기구 설치현황

성(직할시,자치구)	기구명칭	비고
북경시	북경시 향진기업국	시농업위원회 관리
천진시	천진시 농촌공작위원회	향진기업처
하북성	성 중소기업국	청급
산서성	성 중소기업국	청급
내몽고자치구	자치구 경제무역위원회	
요녕성	성 중소기업청	
길림성	성 중소기업발전국	경제무역위원회 산하
흑룡강성	성 중소기업국	청급
상해시	시 소기업발전협조사무실	
강수성	성 중소기업국	
절강성	성 중소기업국	경제무역위원회 산하
안휘성	성 중소기업국	청급
복건성	성 향진기업국	경제무역위원회 산하
강서성	성 중소기업국	청급
산둥성	성 중소기업국	
하남성	성 중소기업서비스국	
호북성	성 향진기업국	
호남성	성 향진기업국	
광둥성	성 중소기업국	부 청급
광서 장주 자치구	자치구 중소기업국	경제무역위원회 산하
서천성	성 중소기업국	향진기업국도 존재
중경시	시 중소기업국	
귀주성	성 향진기업국	
운남성	성 향진기업국	
섬서성	성 향진기업국	
감수성	성 향진기업국	
청해성	성 경제무역위원회	
영하 회족자치구	자치구 향진기업국	

자료 : 절강성 중소기업국 내부자료

2) 중국의 중소기업 기술혁신 관련 주요 정책

개혁개방이후 중국의 중소기업 기술혁신 정책을 그 특징에 따라 분류하면 3단계로 나눌 수 있다. 즉, 80년대의 성화계획, "863계획", "햇불계획 등 과학기술계획이고, 90년대에는 "국가공정기술연구중심건설계획", "산·학·연 연합개발 공정계획", 및 <과학기술성과 이전법> 등 과학기술 연구 성과의 상업화이고, 95년 이후에는 기술혁신의 중요성을 인식하고, <과학기술성과 이전촉진에 관한 규정>, <과학기술 3항비용 관리방법> 등을 제정하여 기술혁신 공정을 실시하기 시작하였다.

개혁개방이후 1981년부터 중국정부가 실시한 기술혁신 정책은 과학기술계획, 기술정책, 기술무역, 상용하는 법규, 교육정책, 과학기술 서비스체계 건설 등 표5와 같다.

표5 개혁개방이후 중국의 기술혁신 정책

구분	내용
과학기술계획	국가기술개조계획(1982), 국가중점과기공관계획(1982), 국가중점기술발전항목계획(80년대), 국가중점실험실건설계획(1984), 국가중점공업성실험계획(1984), 성화계획(1986년), 햇불계획(1986), 국가중점신상품시제품계획(1988), 국가중점과학기술확산계획(1990), 국가기술연구중심건설계획(1991), 국가중점신기술확산계획(1991), 국가기술개발중점항목계획(1992), 산학연연합개발공정(1992), 반등계획(1992), 기업기술중심건설계획(1993), 중국21세기의정(1994), 국가87빈곤공격계획(1994), 사회발전과학기술계획(1995), 국가중대과학기술성과산업화항목계획(1996), 96-00전국과학기술부진계획요강(1996), 기술혁신공정(1996)
기술정책	중대기술장비 연구제작에 관한 결정(1983), 에너지절약 기전상품과 생산 도태상품의 정지의 임시규정(1986), 국무원사무실의 정보기술발전정책 요점과 생물기술발전정책 요점의 통지(1988), 지방표준관리방법(1990), 산업표준관리방법(1990), 기업표준관리방법(1990), 중화인민공화국 상품품질인증조례(1991), 국가표준과 해외선진표준 적용 관리방법(1993), "95"국가중점신기술확산항목 지침(1999), 품질진흥요강('96-'10)(1997), 투자확대, 개혁촉진, 경제구조조정과 중점산업 수준에 관한 의견(1997), "95"국가중점 기술개발 지침(1997), 신기술산업화 중점영역지침(1999)
기술무역	중화인민공화국기술도입계약격려조례(1985), 국가중점 기술도입과 소화항목계획(1986), 중화인민공화국 기술도입계약 격려조례 실시세칙(1988), 기술도입계약 심의와 체결 지도원칙(1990), 기술개조 중점 도입기술 목록(1차 1995, 2차 1996), "85"기간중 기전상품 수출확산에 관한 의견(1991), 기전상품 수출의 지속적 지원에 관한 의견(1994), 과학기술연구소 과학기술상품 수출입권 임시 실시방법(1993), 과학기술성과 이전촉진, 수출상품의 고도화에 관한 의견(1994)
법규	중화인민공화국상표법(1982), 중화인민공화국특허법(1984), 중화인민공화국의무교육법(1986), 중화인민공화국기술합작법(1987), 중화인민공화국표준화법(1988), 중화인민공화국환경보호법(1989), 기업특허공작방법(1990), 중화인민공화국저작권법(1990), 컴퓨터소프트웨어보호조례(1991), 중화인민공화국과학기술진보법(1993), 국무원의 지식재산권의 가일층 보호에 관한 결정(1994), 중화인민공화국교육법(1995), 중화인민공화국지식재산권세관보호조례(1995), 중화인민공화국직업교육법(1996), 중화인민공화국과학기술성과이전촉진법(1996), 과학기술인원 이동중 기술비밀관리에 관하여 관한 의견(1997), 중공중앙국무원 기술혁신, 고기술발전, 산업화 실현에 관한 결정(1999)
인력양성	중공중앙의 교육제도 개혁에 관한 결정(1985년), 국가교육위원회 개혁과 성인교육의 개혁과 발전에 관한 결정(1987), 기업의 과학기술인 지속적인 교육에 관한 임시 실시규정(1987), 대학후 지속적 교육 개발에 관한 임시 실시규정(1987), 고등교육 자학교사 임시실시 조례(1988), 중국 교육개혁과 발전 요강(1993), 과학기술보급공장에 관한 의견(1994), 과학보급선전의 강화에 관한 통지(1996), 교육개혁 심화와 소질교육 추진에 관한 결정(1999)
서비스체계	과학기술당안정보자료의 개발이용의 임시실시 방법(1988), 국무원의 과학기술진보에 따른 농업진흥, 농업과학기술 성과 확산 공작에 관한 결정(1989), 농업사회화 서비스체계건설 강화에 관한 통지(1991), 과학기술 자문, 과학기술정보와 기술서비스업 가일층 발전에 관한 의견(1992), 생산력촉진중심 건설에 관한 의견(1993), 국가과학기술 자문업 발전추진에 관한 의견(1993), 국가 고기술 창업 서비스 중심 공작의 원칙에 관한 의견(1994)

자료: 1. 柳卸林. 21세기의 중국 기술혁신계통. 북경대출판사, 2000
 2. 馮之浚. 국가혁신계통의 이론과 정책. 경제과학출판사, 1999
 3. 史清琪, 等. 중국 산업기술혁신 능력 연구. 중국 경공업 출판사, 2000
 4. 기술혁신기금 (<http://www.innofund.gov.cn>)

상기의 중국 기술혁신 정책 중 중소기업만을 위한 정책은 성화계획 등 7개 정책뿐이다. 즉, 성화계획과 햇불계획 등 계획이 2개, 생산력촉진센터, 기술시장 및 중소기업인큐베이터 등 기초설비 및 기지건설은 3종, 과학기술형 중소기업 기금이 1종, 중소기업신용보증기금 금융지원기구 1종 등이다. 이들 중소기업 기술혁신 정책을 구체적으로 살펴보면 다음과 같다.

(1) 성화계획

중국은 80%이상이 농민인 거대한 농업국이다. 그래서 중국 정부는 농업, 농촌과 농민의 문제를 해결하는 것은 중국 현대화를 실현하는 관건이라고 생각하였다. 이러한 기본에서 출발하고, 전국 경제체제 개혁의 형세와 농촌 생산력의 발전 수요에 순응하여 1985년 5월 중국 정부는 과학기술 성과를 농촌에 확산하여 농촌 발전을 지원하는 것을 목적으로 하는 1986년부터 성화계획[성화계획(星火計劃)의 어원은 “星星之火, 可以燎原(작은 별빛이지만 넓게 밝힐 수 있다)”에서 음]을 수립하여 실시하게 되었다.

이 계획의 실시 결과 농촌은 과학기술의 발전에 따라 경제발전을 달성하고, 향진기업의 기술수준과 관리수준을 향상시켰으며, 도시와 농촌의 일체화를 추진하였고, 농촌 산업구조를 고도화함과 아울러 전통적 농촌이 현대화농촌으로 전환되었다. 1996년까지 전국에서 127개 국가급 성화기술 밀집구와 217개 성화구역성이 조성되어 산업의 지주가 되었다.

한편, 농촌 기술 관리인력을 양성하기 위하여 “실제”, “실용”, “실효”의 삼실(三實)원칙을 견지하며, 지역에 알맞는 제도를 제정하고, 여러 가지 형식의 성화 인력양성 계획으로 발전시켜, 40여 개의 국가급 성화 인력양성 기지를 만들었다. 성화 인재양성의 주요대상은 농촌의 지식청년, 각급 성화계획과 인재양성을 담당하는 관리인력 및 성화 항목책임업체(주로 중소기업)의 기술, 관리 핵심 인력들이다.

(2) 햇불계획

1988년 8월 중국정부(현: 과학기술부, 전 국가과학기술위원회)는 과학기술흥국 전략을 실시하고, 개혁개방의 기본목표를 관철시키며, 중국과학기술역량의 우세성과 잠재력을 발휘하기 위하여, 시장이 유도하는 방향에서 첨단기술성과의 상품화, 산업화 및 국제화를 촉진하기 위한 햇불계획을 제정·실시하였다. 햇불계획은 국가급 햇불계획과 지방급 햇불계획의 2가지 단계로 관리되는데, 국가급 햇불계획은 과학기술부 햇불계획 관공실이 담당하며, 지방급 햇불계획은 각성(시) 과학기술위원회가 담당한다.

햇불계획의 주요내용은 첫째, 첨단기술 산업발전에 적합한 환경조성이다 둘째, 첨단기술산업 개발구와 첨단기술 창업서비스센터(인큐베이터)설립이다. 셋째, 햇불계획의 중점발전영역은 신소재, 생명기술, 전자 및 정보, 광메카트로닉스, 신에너지, 고효율에너지 및 환경보호기술 등 5대 영역이다. 넷째, 첨단기술 산업의 국제화이다

중국정부는 햇불계획의 성공적 실행을 위하여 1988년부터 1999년까지 18,888개의 햇불계획 항목을 실시(국가급 항목 : 5,045항목)하였고, 많은 향진기업, 민영기업의 상품 고급화와 관리수준의 향상을 통하여 첨단기술기업으로 발전시켰다. 한편, 1988년부터 1997년까지 53개 국가급 첨단기술 산업 개발구가 설립되었는데, 이를 건설하기위해 1997년까지 모두 948.7억위안이 투입되어 197.49Km²의 새로운 첨단과학기술 개발구가 건설되었다. 그리고 첨단기술 기업의 창업을 돕기 위한 첨단기술 창업서비스센터(첨단기술 창업보육센터)는 1997년 10월에 북경, 친진, 중경, 서안, 하얼빈, 장춘, 무한, 성도, 대경, 소주 등 10개를 국가급 창업서비스센터로 비준하였고, 전국 첨단기술 창업서비스센터는 이미 100여개에 달하며, 이미 3,000여개의 첨단기술 기업을 보육시켜 첨단기술 산업화에 큰 역할을 하였다.

(3) 생산력 촉진센터

1992년 실시하기 시작한 생산력 촉진센터는 과학기술 역량 조직화, 기업의 기술력 향상 촉진, 기업의 기술혁신 체제구축, 기업의 기술혁신 능력 및 경쟁력 향상과 생산력 수준제고로 지속적인 경제발전을 도모하기 위한 제도이다.

현재 전국 각성과 시에 600여개의 생산력촉진센터를 설치되었고, 1만여명이 종사하는데, 그중에서 65개 생산력촉진센터는 국가시범센터이다. 과학기술부는 요녕, 강수, 하남, 복건, 광둥, 산서, 섬서 및 사천성을 생산력 촉진센터 중점 시행 성으로 지정하고 사업의 인터넷화와 서비스의 산업화 등의 과학기술 혁신을 추진하였다.

(4) 기술시장

1985년부터 중국 정부는 중소기업을 위주로 한 기술거래인 기술시장과 관련된 정책을 지속적으로 추진하였다. 2002년에 중국의 기술시장 거래액은 884.17억위안에 달하고, 23만건이 계약되었다. 현재 기술시장은 이미 중소기업 기술혁신을 촉진하는데 있어서 중요한 기초가 되고 있다.

(5) 중소기업 인큐베이터(첨단기술혁신서비스센터)

1994년 중국 과학기술위원회는 <첨단기술혁신서비스센터 실시원칙의 의견>을 공포한 이래로 2002년까지 436개의 각종 중소기업 인큐베이터가 설치되었다. 인큐베이터의 전체 면적은 776.1만 m²이고 4,138개 기업이 입주하였다. 1998년까지 인큐베이터를 졸업한 기업은 1,316개기업이고 그중 30여기업이 1만위안 이상의 첨단기업으로 성장하였다.

(6) 과학기술형 중소기업 기술혁신기금

1999년에 설립된 과학기술형 중소기업 기술혁신 기금은 정부가 대출이자 보전, 출연 및 자본금 투자 등의 방식으로 기술개발 성과의 상업화와 기술혁신을 통하여 과학기술형 중소기업을 육성하는 기술혁신 지원제도이다. 이 기금은 산업화 초기의 위험성이 비교적 크고, 상업화 자금이 투자 여건을 갖추지 않아 정부의 지원을 필요로 하는 과학기술형 중소기업 항목을 중점적으로 지원한다. 여기서 우리는 중국의 과학기술형 기술혁신기금은 외국의 창업투자 자금과 유사한 점이 있음을 알 수 있다.

한편 동 기금은 863계획, 파기공관계획 등 국가 지령성 연구 발전계획과 햇불계획 등 첨단기술 산업화 지도성 계획을 연결시키는 투자자로서 일종의 과학기술 성과를 상업화하는 역할을 한다. 통계에 의하면, 2000년도 동 기금이 지원한 기술은 산학연 공동개발의 기술이 21.6%이고, 국가 863계획, 공관계획 항목의 기술은 14.6%였다.

(7) 중소기업 신용보증 체계

중소기업 신용보증체계의 건립은 중소기업의 기술혁신 자금난을 완화하기 위하여 1999년 6월 국가경제무역위원회가 <중소기업 신용보증 체계에 관한 시범실시 지도의견>를 공보한 이후 중국은 28개성 자치구 및 직할시에서 중소기업 신용 보증을 시범실시하였다.

2001년말까지 중국의 중소기업신용보증기구는 507개이고, 그중에서 성급 보증기구는 37개, 시급보증기구는 232개, 현급보증기구는 207개이다. 507개 보증기구중 정부가 완전히 출자한 것은 181개, 정부와 기업이 공동출자한 것이 200개, 민간출자가 126개이다. 그중 회사법인은 337개, 사업단위가 108개, 사단법인은 60개이다. 507개 보증기구의 보증금 총액은 155.3억위안, 그중에서 정부출자가 90.4억위안으로 총보증액의 50.8%이다.

(8) 중소기업의 기술혁신 촉진을 위한 조세우대

중국정부는 첨단기술 산업의 기업육성과 서비스업을 발전 및 국유기업의 개혁으로 인한 실업자 문제를 해결하기 위하여 1994년부터 중소기업 육성을 위한 조세 우대정책을 실시하기 시작하였다. 먼저 1994년에 <기업의 소득세에 관한 우대정책의 통지>을 제정하고, 각종 서비스업의 소득에 대한 면세와 감세를 규정하였고, 첨단기술개발구역내의 첨단기술기업과 민족자치 지방기업에 대한 조세 우대 등을 규정하였다. 1998년에는 실업자의 기초생활과 재취업을 보장하기 위하여 <국유기업 실업자의 기초생활보장과 재취업 관철에 관한 통지>와 1999년에 <실업자가 종사하는 서비스업의 조세우대 정책의 문제에 관한 통지>를 제정하였다. 현재 중국에서 중소기업과 실업률을 낮추기 위하여 시행하고 있는 중소기업 조세우대 정책은 표6과 같다.

표6 중국의 중소기업의 기술혁신을 위한 조세 우대 현황

법규	내용
기업의 소득세에 관한 우대정책의 통지	1) 농업생산을 위한 기업에 기술서비스 및 노농에 대하여 소득세 면세
	2) 연구기관 및 대학의 기술 연구 성과 이전, 기술자문, 기술서비스, 기술용역으로 얻는 기술서비스 수입에 대한 소득세 면세
	3) 자문, 정보, 기술서비스 기업가 창업한 후 2년까지 소득세 면제
	4) 교통운수, 우편통신기업이 창업한 후 1년까지 소득세 면제, 2년째에는 소득세 50% 면제
	5) 공공사업, 상업, 물자, 무역, 여행, 창고, 서비스, 음식 및 교육 위생기업이 창업한 경우 관할 세무서의 확인을 거쳐 소득세를 감면 또는 면제
	1) 민정부문이 주관한 복리생산기업에 대하여 소득세 감면 또는 면제
	2) 종업원 중 장애인의 비율이 35%이상인 경우 소득세 면제, 장애인이 10%이상 30%미만인 기업은 소득세 50% 면제
	1) 국가가 인정하는 노, 소, 변방, 가난한 지역에 창업하는 기업은 관할 세무서의 확인을 거쳐 3년동안 소득세 감면 또는 면제
	2) 민족자치지역기업, 지원이 필요한 기업은 성정부의 확인을 거쳐 3년간 소득세 감면 또는 면제
	1) 국무원이 지정한 첨단기술산업 개발지역 내의 기업으로 유관기관이 첨단기술기업임을 인정하는 경우 소득세 15%감면
2) 국무원이 지정한 첨단기술산업개발지역내의 창업한 첨단기술기업은 투자후 2년 동안 소득세 면제	
3) 기술이전 및 기술이전과 관련된 기술자문, 서비스, 교육으로 인한 소득세가 30만 위안이하인 경우 소득세 면제	
1) 노동·취업 서비스 기업이 창업시, 당해 년도 해당 지역의 실업자를 규정된 비율로 고용하는 경우 3년 동안 소득세 면제	
2) 노동·취업 서비스 기업의 면세기간이 만료된 후 당해 년도 실업자가 기업 원 종업원의 30%이상을 고용하는 경우 2년동안 소득세 50%면제	
국유기업 실업자의 기초생활보장과 재취업 관철에 관한 통지	1) 실업자가 창업한 개체 공장기업, 가정수공업 및 사영기업이 공장, 성건 등부문에 적절한 시기에 유관 수속을 한 경우 창업후 1년동안 공장관리 등 행정비용 면제 2) 실업자가 종사하는 지역의 서비스업에 대하여 공장 등기 수속을 간결하게 하고, 3년동안 영업세, 개인소득세 및 행정성 비용 면제

중소기업에 대한 금융서비스 개선에 관한 의견 (1988)	중소기업, 노동취업 서비스기업 등 국유기업의 실업자를 실제로 흡수하는 기업으로 국가 산업정책에 부합되고, 상품판로가 있으며, 대출조건이 부합되는 경우 유관 공상은행과 신용회사는 적극적으로 대출지원
실업자가 종사하는 서비스업의 조세 우대 정책의 문제에 관한 통지	1) 실업자가 종사하는 사민주민 서비스업으로 관할 세무기관이 개인의 실업증명을 하고, 개체공상호 혹은 실업자가 종업원의 60%이상인 기업은 관할 세무기관에 등기후 3년간 영업세 면제 2) 실업자가 종사하는 사주문서서비스업의 영업소득과 노동보수소득에 대하여 개체영업을 세무서에 등기한 서비스업에 종사는 자를 관할 세무서가 실업자였음을 입증한 날부터 3년간 소득세 면제

자료 : 인터넷 국가개혁과발전위원회 중소기업사(<http://www.sme.gov.cn>)

3 중국 중소기업 기술혁신 정책의 분석

앞에서 살펴보았듯이 중소기업 육성을 위한 정부의 정책은 아직 걸음마 단계로 2002년에 처음으로 중소기업촉진법을 제정하여 운영하고 있으며, 그 동안 통계를 위하여 정하였던 중소기업범위도 중소기업을 육성지원하기 위한 범위로 정하여 운영하고 있다.

중소기업을 육성을 위한 정부기구를 보면 중앙정부조직은 국가개혁과발전위원회, 농업부, 과학기술부 등으로 분산되어 관리하고 있고, 지방정부는 중앙정부의 이러한 비생산적 조직을 통폐합하여 운영하는 등 각성정부는 그 지역실정에 맞는 중소기업 육성 조직을 구성하여 운영하고 있다. 중국의 중소기업 관리 정부기구는 중앙정부보다는 지방정부가 합리적으로 조직을 정비하고 운영하고 있다.

중국은 개혁개방이후 모두 83개 과학기술혁신 정책을 실시하였다. 그중에서 중소기업만을 위한 기술혁신 지원정책은 오직 7개밖에 되지 않는다. 중국 정부가 실시한 과학기술정책을 Rothwell과 Zegveld의 기술혁신정책 수단 분류 방법에 따라 분류해 보면, 공급측면정책 수단이 53개, 수요측면정책 수단은 4개, 환경조성측면 정책수단은 26개로 각각 63.86%, 4.8%, 32.33%에 이른다.

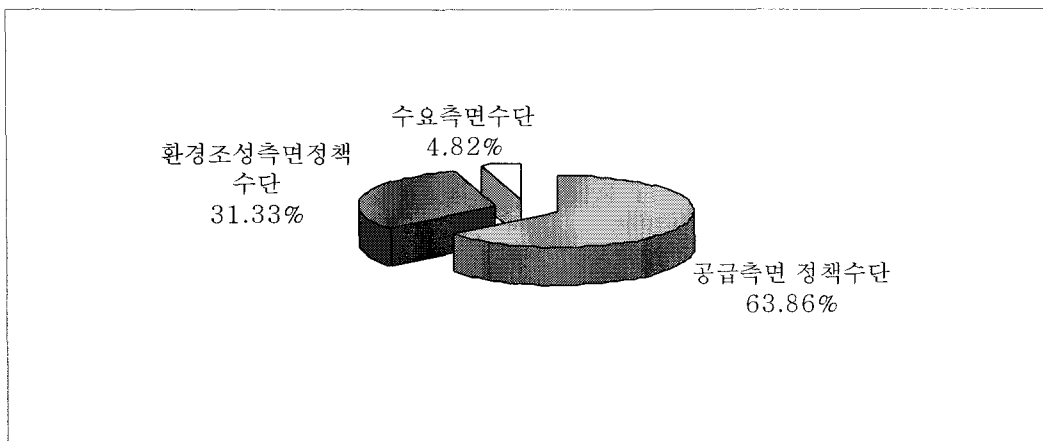


그림 1. 중국 기술혁신 정책의 정책수단 분류

그래프에서 알 수 있듯이 중국의 기술혁신 정책은 공급측면 정책과 환경측면의 정책이 대부분이고, 수요측면의 정책은 극히 적음을 알 수 있다. 이는 장기적으로 기업으로 하여금 의타심을 유발하게 하여 기업의 자발적인 발전과 경쟁능력을 제고하는데 불리하고, 정부의 부담을 가중시키는 결과를 초래하게 된다.

중소기업만을 위한 기술혁신 정책을 Rothwell과 Zegveld의 기술혁신정책 수단 분류 방법에 따라 분류해 보면, 공급측면 정책은 성화계획, 햇불계획, 생산력촉진센터, 중소기업 인큐베이터, 과학기술형 기술혁신기금 등 5개이고, 환경조성 측면 정책은 기술시장, 중소기업 신용보증기구 등 2종이며, 수요측면 정책은 하나도 없다.

이와 같이 중국은 90년대에 이르러서야 중소기업 지원정책을 시행하기 시작하였기 때문에 중소기업 기술혁신 정책이 아주 미미하다. 중국의 중소기업 기술혁신 정책의 특성을 정리하면 다음과 같다.

첫째, 중국의 중소기업 육성정책 시행을 위한 법률을 보면, 중소기업촉진법, 향진기업법 등 일부 법률 이외에 중소기업만을 육성지원하기 위한 법률이 거의 없다. 대부분 행정법규, 정책문건 등으로 권위성과 구속력이 떨어진다. 또한 중국의 입법은 전통적으로 법조문이 선언적이고 세밀하지 못하여 법률이 원칙성이 강하고, 법률의 구속력이 약하여 법률시행과 감독에 어려움이 있다.

둘째, 중소기업 육성정책을 수립 시행할 정부관리기구를 보면, 중앙정부의 기구로는 국가발전과 개혁위원회의 중소기업사, 농업부의 향진기업국, 과학기술부의 첨단기술발전 및 산업화사 등이다. 그렇지만 이렇게 관리기구가 많은 결과는 정책의 권위성과 통일성이 떨어지는 결과를 초래하고, 또한 정책집행자와 중소기업자들로 하여금 어느 정책을 따야 할지 모르게 한다. 각부처가 수립한 정책에는 부처이기주의 때문에 유사한 정책이 난발되고, 인력, 물자, 재력 등의 낭비를 초래하게 된다. 한편으로 귀찮고 까다로운 정책은 부처간 서로 미루다 정책의 공백을 이를 가능성도 높다.

셋째, 현행 중소기업의 기술혁신 정책을 보면, 1) 중국의 현행 기술혁신 정책은 적지 않지만, 중소기업만을 위한 정책은 그리 많지 않다. 중국정부가 시행하는 적지 않는 기술혁신 정책이 중소기업을 참여제한 하는 것은 아니지만 중소기업의 열세 때문에 그 정책에 참여하는 것은 사실상 어렵다. 2) 현행이 중소기업 기술혁신 정책은 주로 과학기술형, 특히 첨단기술 중소기업 기술혁신 정책이 대부분을 차지한다 3) 중국 중소기업 기술혁신 정책의 수단을 보면, 수요측면의 정책이 거의 없다.

4. 결론

중국은 개혁개방이후 전통적인 계획경제체제를 시장경제체제로 전환하면서, 약 20년간 매년 10%에 가까운 높은 경제성장을 이룩하며, 경제 대국으로 성장하였다. 또한 중국은 거대한 내수시장과 풍부한 인력자원, 지하자원 등 앞으로의 성장 가능성은 무궁무진하다고 할 수 있다.

개혁개방이후 중국 정부가 시행한 기술혁신 정책은 80년대는 성화계획, 햇불계획, 863계획 등 계획에 의한 기술개발에 역점을 두었고, 90년대 초반에는 군부대, 연구기관, 대학이 개발한 기술을 생산성으로 연결하기 위한 기술이전에 역점을 두었으며, 95년 이후에는 기술혁신의 중요성을 인식하고 기술혁신 촉진을 위한 정책에 역점을 두고 있다.

최근 중국의 중소기업은 하루가 다르게 발전하면서 우리 산업을 위협하고 있다. 많은 사람들이 중국의 발전은 우리나라에게는 위기이자 기회라고 말하곤 한다. 그러면 무엇이 위기이고 무엇이 기회일까? 중국은 정치적으로 일당 체제를 유지하고 있기 때문에 정쟁이 있을 수 없으므로 정치적으로 안정될 수 있다. 그리고 저렴한 인건비와 풍부한 지하자원으로 우리나라의 산업을 위협하고 있다. 다른 한편으로 중국의 인구는 세계의 1/5정도를 보유한 대국으로 내수시장 또한 무궁무진하

다. 그래서 기술력 있는 제품으로 중국시장만 공략할 수 있다면 우리 중소기업에게는 다시없는 기회가 될 수 있을 것이다.

그렇지만 중국을 공략하는 것은 만만치 않다. 중국은 세계 유수의 기업이 최첨단의 제품으로 중국을 공략하기 때문에 적당히 중국을 공략해서는 통하지 않는다. 최근 우리나라의 많은 중소기업이 중국에 투자를 하였으나, 성공한 중소기업은 그렇게 많지 않다는 통계를 보았다. 중국을 공략하고자 하는 중소기업은 중국의 현실을 정확히 이해하고 파악한 후 진출해야 함을 잊어서는 안 될 것이다.

<참고문헌>

- [1] 박변순. 중국의 부상과 동아시아의 대응. 삼성경제연구소: 2004.9
- [2] 지만수.한·중 경제성장 과정에서 초기 조건의 차이와 그 의미. LG경제연구원, 2004.
- [3] 구강포등 5인, 중국 중소기업발전촉진 정책연구, 중산대학출판사, 2002 : 1-20
- [4] 중소기업협동조합중앙회. 중소기업현황. 내부자료; 2003.7
- [5] 중국.중소기업 범위 시행규정. 2003. 3
- [6] 쇠전.중소기업발전의 국제비교.북경 : 중국사회과학출판사, 2001:34-37
- [7] 이경인, 황영희. 중소기업이론 변천의 탐구. 경제학자, 2001. 2
- [8] 인터넷 중국 중소기업사(<http://www.sme.gov.cn>)
- [9] 삼성경제연구소·새로운활로벤처기업.내부자료, 1999:
- [10] 중국. 중국공업경제통계연감. 중국과학기술출판사, 2002.
- [11] 구강포외 4인·중소기업발전촉진정책연구·중산대학출판사, 2002 : 136-138
- [12] 인터넷, 국가과학기술공관계획 (<http://www.gongguan.most.gov.cn>)
- [13] 인터넷, 국가중점실험실 (www.chinalab.gov.cn)