

우리나라 국가질병관리의 현황과 문제점

경북대학교 의과대학
교수 천병렬

서론

21세기는 삶의 질이 주된 관심사

전 세계 국가는 보건과 복지에 대한 체계적이고
구체적인 정책의 수립과 효율적인 실행에 관심

국가의 보건복지 문제는 사회경제문화적 수준
과 밀접한 관련

서 론

우리나라는 만성퇴행성질병과 새로운 전염병
이나 기존의 전염병의 재유행이 주된 문제

1970년대 이후 사회경제적 수준의 향상으로
환경수준과 급성전염병의 관리기술의 향상은
영아사망률의 감소를 통한 국민의 평균 수명을
증가시켜 양적인 측면의 개선 이룩

서 론

2001 국민건강·영양조사

연간 본인인지 유병률 순위 10대 만성질병

관절염, 치아우식증, 고혈압, 위염/소화성
궤양, 요통/좌골통, 진균증, 알레르기성/
만성비염, 당뇨, 신경통, 두통/편두통의
순위(전체 만성질병의 55.7%)

서 론

2001 국민건강·영양조사

연간 의사진단 유병률 순위 10대 만성병

관절염, 고혈압, 치아우식증 위염/소화성궤양,
알레르기성/만성비염, 요통/좌골통, 당뇨,
디스크, 사고후유증, 신경통의 순위

서 론

2002년 사망원인 통계연보

우리 나라 10대 사망원인

암, 뇌혈관질환, 심장질환, 당뇨병, 만성하기도질환,
간질환, 자살, 운수사고, 고혈압성질환, 호흡기결핵

절대적으로 사망률이 증가하는 질병

당뇨병, 허혈성심장질환, 만성하기도질환

서 론

인구의 노령화와 생활습관의 변화로 인한
고혈압, 당뇨병, 암, 허혈성심장병, 뇌졸중,
치매 등의 이환율과 사망률 증가

사고와 자살로 인한 사망률 증가

환경오염으로 인한 생태계 파괴로 인한
신종 전염병의 유입과 기존 전염병의 재유행

서 론

만성퇴행성질병은 난치성이고 조기 사망의 원인
이 되고 만성적 장애를 초래하여 삶의 질 저하

국민의료비 부담을 상승시켜 국민의 보건복지
수준을 향상시키기 위한 정책수립에 장애가 됨
(특히 고령인구)

서 론

질병에 대한 치료중심의 관리 대책은
근본적인 문제 해결에 큰 도움을 주지 못함

건강증진, 예방, 조기진단 및 치료, 그리고
재활을 포함하는 포괄적이고 통합적인
접근 요구

서 론

우리나라의 현실은 민간부문은 치료에
관심이 많지만 예방적인 활동과 질병의
자가관리에 대한 관심은 상대적으로 낮음

국가가 공공의료기관을 통해서 건강증진,
질병예방, 만성병 자가관리에 대한 효율적인
정책을 수립하고 실행해야 할 실정

목 적

이에 우리나라의 국가 질병관리의 현황과 문제점을 검토함으로써 효과적인 질병관리를 위한 자료를 제시하고자 한다

질병 관리 현황

- 보건복지부 -

보건복지부에서 우리나라는 ‘생산적 복지와 국민의 삶의 질 향상’을 목표로 질병분야는 전염병, 만성퇴행성질병, 정신병, 그리고 기타 질병에 대한 다양한 정책을 실시하고 있다.

질병 관리 현황

- 보건복지부 -

1999년에 '새천년 복지비전 2010'에서 국가
질병관리사업의 계량적인 목표와 전문화된
질병관리정책 수행 제시

2000년 국립암센터 (NCC) 설립
2004년 질병관리 본부(KCDC) 신설

질병 관리 현황

- 보건복지부 -

질병관리는 보건정책국, 건강증진국,
사회복지정책실이 정책개발 수행

국립암센터와 질병관리본부에서
암과 전염병에 대한 전문적 관리

질병 관리 현황

국민건강영양조사를 1998년부터 3년마다 정기적으로 실시하여 우리 나라 국민의 전반적인 건강과 영양상태에 관한 기본 자료를 산출하고 있음

질병 관리 현황

- 보건정책국 -

보건의료정책과
약무식품정책과
보건자원과
보건산업진흥과
공공보건정책과
공공보건관리과

질병 관리 현황

- 건강증진국 -

건강정책과
질병관리과
암관리과
정신보건과
구강정책과

질병 관리 현황

- 사회복지정책실 -

- 복지정책과
- 생활보장과
- 의료급여과
- 재활지원과
- 복지지원과
- 노인복지정책과
- 노인요양지원과
- 노인지원과
- 인구가정정책과
- 보육아동정책과
- 장애인정책과
- 재활지원과

질병 관리 현황

- 2004년 주요시책 -

- 적극적 탈빈곤정책 등 참여복지 실행
- 고령화대책 추진
- 신 인구정책
- 보육서비스 확충
- 장애인 차별해소 및 복지증진
- 건강보험 재정 통합
- 국민연금재정계산 등 제도개선
- 공공보건의료확충
- 전 국민 평생 건강 관리 체계구축
- 의약분업의 안정적 정착
- 의약품, 한방 등 보건 산업육성
- 식품안전관리체계 강화

질병 관리 현황

- 공공보건의료확충 -

보건소의 기능을 예방, 건강증진, 질병관리, 노인, 방문보건위주로 개편

응급진료권별로 응급의료센터를 육성하여 지역거점 공공병원의 역할을 강화시킴

지역내 공공의료기관에 대한 인력 및 기술지원을 통해 국립대학병원 중심의 진료체계 정립

복지부 중심의 공공의료 총괄 및 조정 체계 구축을 지방자치단체 협의를 통해 추진

질병 관리 현황

- 전 국민 평생건강관리체계 구축 -

영유아기는 건강한 출산 및 성장을 지원

아동 청소년기는 흡연, 음주, 약물예방 교육을 통한 올바른 생활습관 확립

청 장년기는 금연, 절주, 암 조기검진 확대로 건강생활실천 및 질병예방

노년기는 방문보건 및 호스피스 사업을 정착하여 만성질환 및 치매관리

질병 관리 현황

- 식품안전관리체계 강화 -

다소비, 기초식품에 대한 안전관리 강화

건강기능식품 및 유전자재조합 식품 등 새로운 식품에 대한 안전관리체계 확립

주요 수입식품 검사 강화를 통한 불량식품 반입 차단

식품의약품 안전청의 기능 강화

질병 관리 문제점

전염병
만성퇴행성질병
정신병
희귀난치병
기타

질병 관리 문제점

- 전염병 -

전염병은 최근 집단급식과 외식 산업의 발달로 인한 식품 위생 전염병의 재유행과 외국 유입 신종전염병의 예방을 위한 대책이 수행되었지만 방역기능과 위생지도업무의 분리로 인해 효율적인 대책이 미흡한 실정

질병 관리 문제점

- 전염병 -

전염병은 가장 먼저 관리체계를 구축한 분야로 우리나라 국가질병관리의 모델

1. 전염병 관리법을 수정
2. 전자네트워킹 체계를 구축하여 사업을 수행
법정전염병 전자문서(EDI) 보고시스템
결핵 감시 정보망
예방접종 이상반응 정보망
전염병 표본감시 정보망
3. 전염병 전문가, 전염병관리자, 전염병실무자에 대한 교육을 체계적이고 주기적으로 실시

질병 관리 문제점

- 전염병 -

경험적인 측면에서 효과적인 방역 시스템의 구축이 이루어졌음을 홍역예방 사업과 SARS 방역의 성과에서 알 수 있음

활발한 정보의 교환, 시의적절한 반응과 피드백에 대한 평가를 통해 전자네트워크 시스템의 효율성과 효과에 대한 검증을 통해 수정 보완 필요

질병 관리 문제점

- 만성퇴행성질병 -

만성퇴행성질병에 대한 관리 프로그램이나 전략은 아직 체계적으로 수립되어 있지 않음

1. '국민건강 증진법', 지역보건법'의 개정
2. 건강증진기금의 조성을 통한 보건소 중심의 금연, 운동, 영양 등의 건강증진 사업
고혈압과 당뇨병의 관리 및 예방 사업
3. 국립암센터의 저소득층 암검진사업 추진

질병 관리 문제점

- 만성퇴행성질병 -

최근 만성퇴행성질병 관리체계의 구축을 위한 구체적인 정책과 관리법안이 마련될 예정

만성퇴행성질병 관리는 질병의 치료보다는 예방이 더 중요하며 이는 건강증진사업의 수행으로 그 방향을 잘 잡아가고 있음

저소득층의 무료 암 검진사업은 좀 더 효과를 거둘 수 있도록 노력해야 함 (암관리법 제정)

질병 관리 문제점

- 만성퇴행성질병 -

만성퇴행성질병에 대한 기초 통계자료가 부족하여 질병관리체계를 구축하기 위한 기획도 어려운 실정

타당성과 신뢰성이 있는 기초자료의 확보가 이루어져야 함
(국가 암등록사업, 사망통계, 국민건강·영양조사)

질병 관리 문제점

- 정신병 -

1995년 정신보건법 개정과 더불어 1997년 보건복지부에 정신보건과가 신설됨

보건소 또는 민간위탁 형태의 정신보건센터를 중심으로 지역사회 정신보건사업이 추진됨

정신병의 관리가 치료중심에서 예방이나 건강증진으로의 전환이 이루어지지 않고 있음 (스트레스 관리)

질병 관리 문제점

- 정신병 -

차대 10년 대책으로 '삶의 질 세계화를 위한
노인-장애인 복지종합대책'을 추진

정신병 관리는 전염병과 만성퇴행성질병
에 대한 질병 관리 체계의 수립과 사업의
시행착오를 참조하면서 추진

질병 관리 문제점

- 희귀난치병 -

희귀난치병 전산망 구축

희귀난치병 재정 추계

질병 관리 문제점

- 기타 -

노동부

직장 건강증진 사업 수행
직업병의 예방과 보상체계

교육인적자원부

학교 건강증진 사업 수행 - 학교보건
학교 급식 - 식중독

환경부

환경오염 예방 정책
(ECODERMIC: 생태전염병)

현황 및 문제점

- 결론 (질병관리프로그램) -

전염병은 가장 먼저 관리체계를 구축
우리나라 국가질병관리의 모델 제시함

그러나 기초자료의 data warehouse 미비

생태전염병(Ecodermic)에 대한 대책 부족

현황 및 문제점

- 결론 (질병관리프로그램) -

만성 퇴행성 질병관리를 합리적으로 기획할 기초통계자료가 부족하고 질병감시체계가 수립되어 있지 않아 체계적이고 장기적인 관리 미흡

현황 및 문제점

- 결론 (질병관리프로그램) -

국가 차원에서 관리해야 할 질병들에 대한 우선순위와 관리방법에 대한 정책적인 대안이 총론적인 차원에서 제시되고 있을 뿐 구체적인 각론화가 미흡

질병범주별, 보건행태별 연령별 시간대별 구체적인 Roadmap의 제시가 부족

현황 및 문제점

- 결론 (질병관리프로그램) -

국민의 자발적인 질병관리를 위한 참여유도 부족

자치단체의 활발한 건강증진사업의 기획부족
건강증진 보건교육 프로그램 개발 미흡

질병관리를 치료에서 건강증진으로 전환 부족
건강증진을 위한 사회 문화적인 접근법이 미흡

현황 및 문제점

- 결론 (질병관리조직) -

질병관리 전반을 점검하고 평가하여 목표
달성을 위한 추진하는 총괄조정기구가 없음

분산된 관리체계와 기술지원체계는 중앙과
지방간의 업무중복과 혼란을 초래하여 인력
과 예산의 낭비를 초래

현황 및 문제점

- 결론 (질병관리조직) -

중앙정부의 관련부처 간의 협조 부족

보건복지부

교육자원부

노동부

환경부

현황 및 문제점

- 결론 (질병관리조직) -

지방자치단체의 기획이나 평가기능 부족

광역 또는 기초자치단체의 자율적 질병관리사업
의 부족

보건복지부-시, 도, 보건과-시, 군, 구 보건소
간의 수직적 관계는 비효율적인 관리 초래

현황 및 문제점

- 결론 (질병관리개념)-

치료 (Treatment)

예방 (Prevention)

건강증진

(Health Promotion)

육체적(Physical)

사회적 안녕

정신적(Mental)

(Social Well-Being)

보건교육

(Health Education)

감사합니다