

조사료 정책 방향

연 사 : 이 재 용

소 속 : 농림부 축산국 축산경영과

조사료 정책 방향

이 재 용
농림부 축산국 축산경영과

목 차

1. 현 황
2. 문 제 점
3. 조사료 생산확대 필요성
4. 조사료생산·이용 확대방안
 - 가. 논·밭 등 농경지에 사료작물 재배 확대
 - 나. 조사료생산·이용 기계화 추진
 - 다. 지역별 작부체계 확립 및 농가교육
 - 라. 총체적 사료이용 추진
 - 마. 수입조사료 관리 강화
 - 바. 초지생산성 향상을 위한 관리 강화
 - 사. 국내 부존사료자원 이용을 제고
 - 아. 조사료 생산기반 확충사업 지속 추진

1. 현 황

□ 조사료 수급동향

- 연간 조사료 수요량은 4,200천톤 수준으로 이중 20% 수준인 850천톤 내외를 수입에 의존
 - 국내산은 연간 2,000천톤 이상을 벣짚으로 충당하고, 양질 조사료인 목건초는 1,350천톤 내외를 생산
 - 수입조사료 중 650천톤 정도는 티모시, 연맥 등 화본과 목건초로 양축농가가 이용하고, 200천톤은 알팔파 등으로 배합사료 원료로 사용

	국 내 생 산			수입(B)	계 (C=A+B)	수입조사료 이용율 (B/C)
	목건초	볏짚등	소 계(A)			
	천톤					%
'02	1,202	2,000	3,202	643	3,845	16
'03	1,249	2,150	3,399	655	4,054	16
'04(P)	1,346	2,000	3,346	850	4,196	20

□ 국내 조사료 생산기반

- 사료작물재배면적은 증가하고 있는 반면, 초지관리면적은 매년 감소 추세
 - 젓소개량에 따른 고능력우 사육두수 증가 및 한우 고급육 생산을 위한 양질 조사료 수요 증가
 - 지가상승 및 도시확장 등에 따른 대상토지 감소로 신규초지 조성면적은 감소하는 반면, 개발수요 증대에 따라 전용면적은 증가

구 분	'00	'01	'02	'03	'04(P)
	천ha				
초지관리면적	52	50	50	49	48
(신규조성)	0.3	0.2	0.1	0.2	0.2
(관리제외)	2.1	1.7	0.7	1.5	1.0
사료작물재배면적	73	75	84	90	92

□ 조사료 수입 동향

- 조사료는 미국, 캐나다, 중국 등에서 주로 수입되고 있으나, 전체 수입량의 70% 수준을 미국에서 수입

		미 국	캐나다	중 국	기 타	계
수 입 량 (천톤)	'01	411	27	112	47	597
	'02	454	41	61	87	643
	'03	482	10	41	122	655

○ 주 수입품목은 목건초 및 알팔파로 90% 이상을 점유

품 목	목건초	알팔파	곡물짚류	기 타 (옥수수 속대 등)	계
'03년 수입량(천톤)	439	144	31	41	655
(%)	(67)	(22)	(5)	(6)	(100)

- 수입조사료 중 알팔파는 주로 배합사료 원료로 이용되어 수입 전량에 대해 할당관세를 적용(양허관세 5%)
- 목건초와 곡물짚류·기타 품목은 UR 협상결과에 따라 시장접근물량으로 관리
 - 국내 조사료 수급상황을 고려하여 매년 재경부와 협의하여 시장접근물량 증량 및 2%의 할당관세 적용(양허관세 5%)

	'99	'00	'01	'02	'03	'04(P)
MMA	25천톤	25	25	25	30	32
증 량	125	391	389	409	370	623
계	150	416	414	434	400	655

※ 시장접근 초과물량에 대해서는 46.4~101.6%의 고율관세 부과

2. 문 제 점

소 사육농가의 조사료생산 의지 미약

- 국내 조사료생산 비용이 수입조사료 가격에 비해 저렴함에도 사용이 편리한 수입조사료 선호
 - 농촌 노동력 부족 등으로 사료작물 재배 및 이용에 한계
 - 연간 사용일수가 30여일로 제한적인 조사료 생산장비 구입비용의 과다 소요
- 원유수취가격 및 산지 한우가격이 생산비를 크게 상회하는 수준에서 형성되고 있어 소 사육농가의 생산비 절감 노력 미흡

사료작물 재배를 위한 농경지 확보의 어려움

- 기계화작업이 가능한 대규모 농경지 확보 지난
 - 파종·수확 등의 기계화작업이 용이한 농경지를 소유주가 임대를 기피
- 농지 임차료 과다 소요
 - 농지 소유주는 벼·보리 등 곡류재배 소득에 따른 임차료 요구로 사료작물 재배 채산성 악화

□ 경종농가의 조사료생산사업 참여 저조

- 경종농가는 벼·보리 등 곡실 재배시의 소득수준 보장을 기대
 - 총체보리 생산사업의 경우 ha당 300~400만원의 조수입 희망
- 축산농가는 자가생산비 수준의 저렴한 가격에 공급을 요망
 - 총체보리 이용을 희망하는 축산농가는 많은 반면, 경종농가의 참여는 저조
 - ※ 축산농가 공급요망 면적 : 3,755ha, 경종농가 참여면적 : 859ha
- 연결체는 조사료생산 장비 부족 및 구입비용 부담 가중 등을 사유로 참여 기피

□ 논·밭 등 농경지 활용 저조

- 중부지방의 2모작 작부체계 조건 불리
 - 겨울철 사료작물로 호밀재배 후 수확기가 벼 이앙기와 근접하여 농지 소유주의 임차 기피
 - ※ 호밀 수확기 : 5월 상순, 벼 이앙기 : 5월 중순
- 농경지 배수관리의 어려움으로 사료작물 재배 기피
 - 사료작물은 수도작 작물과는 달리 태수관리가 안되면 사료가치를 상실하게 됨
 - 수확기에 비가오면 수확이 불가능하여 손실 초래
- 우리나라 기상상태가 건조제조에 불리
 - 건조제조를 위해서는 비가 오지 않는 쾌청한 날씨가 5일이상은 지속되어야 하는 어려움이 있음

□ 국내 부존 사료자원 이용을 저조

- 볏짚 등 국내 부존 사료자원 이용율이 극히 미약
 - '02년도 볏짚 생산량 총 6,300천톤 중 32% 수준인 2,000천톤만이 수거되어 사료로 이용

3. 조사료생산 확대 필요성

소의 경제수명 연장 및 번식을 향상

- 소의 생리적 특성에 맞는 일정수준 이상의 조사료 급여로 경제수명 연장 및 생산비 절감
 - 배합사료 : 조사료 급여비율 = (현행) 53 : 47 → (개선) 40 : 60
 - 경제수명 연장 : (현행) 2~3산 → (개선) 7~8산
- 충분한 조사료 급여를 통한 번식을 향상으로 생산성 향상 도모
 - 한우 번식율 : (현행) 77.83% → (개선) 85% 이상
 - 젖소 번식율 : (현행) 68.60% → (개선) 70% 이상

휴경농지에 사료작물을 재배하여 농지 이용을 증대

- 남는 논과 밭을 활용, 사료작물을 재배하여 축산물 가격 경쟁력 향상
- 쌀 생산조정제 참여농지에 사료작물을 재배하여 농지활용도 제고

가축분뇨 자원화와 연계한 사료작물재배

- 초지 및 사료작물재배 농경지에 화학비료를 대체하여 가축분뇨 활용
- 가축분뇨의 안정적 처리 대상확보로 양축 경영안정 도모

친환경축산을 위한 조사료 생산기반 확보

- 젖소·한우는 조사료 생산기반 확보 농가에 인센티브 부여
- 축산업 등록제와 연계하여 조사료 확보 유도

4. 국내 조사료 생산·이용 확대 방안

목 표

〈조사료 생산·이용 확대를 통한 생산비 절감〉

- ◇ 조사료 급여비율을 60%까지 연차적으로 향상
 - 급여비율 : ('02) 46% → ('03) 50 → ('04) 55 → ('07) 60
- ◇ 수입조사료를 국내 생산·이용으로 전환하여 생산비 절감
 - 국내 생산확대에 상응하여 조사료 수입물량 감축



〈기본방향〉

- ◇ 농경지를 이용하여 사료작물재배를 대대적으로 확대
 - 논·밭 등 농경지에 하계 및 동계 사료작물 재배
- ◇ 조사료 생산·이용 기계화 추진으로 생산비 절감
- ◇ 총체버 사료이용시스템 개발로 농경지 이용을 제고
- ◇ 저울관세 추천 수입조사료 관리 강화
- ◇ 국내 부존 사료자원 이용을 제고
 - 볏짚 암모니아 처리 및 곤포 사일리지 제조·이용 확대

가. 논·밭 등 농경지에 사료작물재배 확대

□ 총체보리 사료화사업 활성화

- 사업내용
 - 경종농가는 농·축협 등 연결체와 사료용 총체보리 생산계약 체결
 - 연결체는 총체보리를 수확하여 곤포 사일리지를 제조후 축산농가에 공급

※ 축산농가는 연결체와 총체보리 곤포사일리지 공급계약을 체결하고, 연결체는 경종농가로부터 구입한 가격과 동일한 가격으로 축산농가에 공급

○ 사업 추진목표 : 5,000ha

－ 연차별 추진계획 : ('03) 859ha → ('04) 2,681 → ('07) 5,000
(사업비 소요액) (10억원) (16) (50)

○ 지원내용

－ 연결체에 경종농가와 계약 생산한 총체보리를 수확하여 곤포 사일리지 또는 청예사료로 제조하여 축산농가까지 운반 등에 소요되는 비용 지원
－ 10ha 이상의 농경지를 확보하고 사업에 참여하는 연결체에 조사료 생산장비 구입비 지원

○ 지원기준

－ 곤포 사일리지 제조 등 비용 : 톤당 50천원
※ 청예사료 제조·공급비용 : 톤당 18천원

○ 지원조건

－ 곤포 사일리지 제조 등 비용 : 기금 60%, 지방비 40
－ 기계장비 구입비 : 기금 30%, 지방비 30, 자담 40

나. 조사료 생산·이용 기계화 추진

○ 사업 추진목표 : 조사료 생산장비 100set 지원

－ 연차별 지원계획 : ('03) 17set → ('04) 20 → ('07) 20(합계 100)
(사업비 소요액) (7억원) (13) (13)

○ 지원대상

－ 연결체 및 10ha 이상의 사료작물 재배 협업체, 영농조합법인 등

○ 지원조건

－ 기금 30%, 지방비 30, 자담 40
※ 일반 축산농가 등이 조사료 생산장비의 구입을 신청하는 경우 용자 80%, 자담 20%의 조건으로 지원

다. 지역별 작부체계 확립 및 농가교육

□ 지역별·농경지 별로 기후조건에 적합한 작부체계 확립

○ 중부지역 { 밭작물 : 옥수수 또는 수수류 + 호밀 또는 IRG
수도작 : 벼 + 호밀 또는 연맥역

- 남부지역
 - ┌ 발작물 : 옥수수 또는 수수류 + 호밀 또는 보리
 - └ 수도작 : 벼 + 호밀 또는 보리

□ 사료작물 재배 및 이용에 관한 농가기술 교육 강화

- 농진청 축산기술연구소 및 농협중앙회에 사료작물 재배·이용 기술지원단을 설치하여 연중 지속적인 순회교육 실시

라. 총체벼 사료이용 추진

□ 농진청 축산기술연구소 주관으로 총체벼 사료화 추진

- 사업기간 및 사업비 : '03~'05(3년간), 470백만원
- 연구내용 : 쌀 사료화 및 사료용 벼 생산·이용시스템 개발
 - ※ 일본은 5개년('01~'05) 계획으로 총체벼 사일리지 제조기술개발 추진중

마. 수입조사료 관리 강화

- 농림부는 할당관세 적용 수입 추천한도량을 수입추천 대행기관에 배정
 - ※ 수입추천 대행기관 : 농협중앙회, 사료협회, 단미사료협회
- 수입추천 대행기관은 농림부로부터 배정받은 물량을 실수요자에게 배분하여 수입 추천
 - ※ 농협중앙회는 지역축협, 낙농조합, 낙농육우협회, 한우협회 등 배분단체 다양화
- 실수요자에 대한 물량배분은 시·군을 통해 소 사육두수를 파악하여 농협중앙회에서 조합별로 배분하고 조합에서 농가에 공급

바. 초지생산성 향상을 위한 관리강화

□ 초지의 타용도 전용을 억제하여 조사료 생산기반 잠식 방지

- 초지법의 타용도 전용허가 규정을 엄격히 적용토록 시·도에 시달
- 전용목적사업을 이행하지 않을 경우 초지 전용허가 취소 규정 법규화 추진

□ 초지 사후관리실태 조사결과 부실초지에 대해서는 시정 및 보완 지시

- 시정지시 미이행 소유주에게는 과태료 부과 등 행정 처벌

- 기성초지보완을 위한 종자대 및 비료대 지원 지속

사. 국내 부존 사료자원 이용을 제고

□ **벚짚 암모니아 처리 및 생벚짚 곤포 사일리지 제조·이용 확대**

- 암모니아 가스비 및 곤포 사일리지 비닐대 등을 지원
 - 생벚짚 곤포사일리지 제조 지원 : ('04) 30천롤 → ('07) 50
 - 암모니아 처리 : ('04) 25천기 → ('07) 40

아. 조사료 생산기반 확충사업 지속 추진

□ **현행 추진중인 조사료 생산기반 확충사업은 지속 추진**

- 초지조성 및 보완, 담리작 사료작물 재배지원 등('04년 156억원 지원)