

남북철도 연결에 따른 개성지역 관광열차 운행에 대한 연구

A study on the exchange Kaesong area sightseeing train movement by the inter-Korean Railway Connection

박 홍 순 *
Park Hong Soon

ABSTRACT

This paper deals with the exchange of tourists and the operation of sightseeing train encouraged by the inter-Korean cross-border railway project.

First of all, how the inter-Korean cross-border railway project has developed will be discussed. After this, the present tourism state, facilities, the state of railways and roads of North Korea, and major tourist attraction around the Kyonguisun will be shown. And then, several aspects on the agreements between the Korean National Railroad (KORAIL) and North Korean railroad system will be summarized.

And, finally, the economic effect of the line including the operation schedule of the Kyonguisun sightseeing train, the demand forecast, the computation of railway fare, and profit sharing will be depicted.

(국문요약)

이 논문은 남북철도 연결에 대비하여 관광교류와 관광열차 운행에 관한 연구 논문이다.

이 글에서는 남북철도 연결의 고찰과 북한관광의 현황을 알아보고, 북한 관광기반시설, 철도, 도로현황을 알아보고 경의선 철도를 이용한 북한의 주요관광지 소개(경의선 연결지역중심) 북한관광교류의 절차를 파악하고 북한관광열차 운행에 따른 협약(남북관광교류에 관한 협약 및 부속합의서) 남한 철도청과 북한 철도부와의 협약,(관광열차 운행의 주체) 여행사간 협약, 신변안전 협약, 열차안전에 관한 협약, 운임계산에 관한 협약, 여행안내 협약, 관광 여행객의 지켜야 할 사항, 국경역 통과에 관한 협약 등을 작성해 보며, 경의선 연결에 대비 경의선을 중심으로 관광 열차 운행 계획, 수요예측, 운임계산, 수익분배방식, 일정표 등을 논해보고 경제적 효과를 분석해 본다.

* 철도청 수원지역관리역 평택역 운수주사보 정회원

1. 서론

남북철도(경의선)연결에 따른 개성지역 관광열차 운행에 대한 연구의 배경은 동부지역의 해로로의 금강산 관광과 버스로의 육로 금강산 관광 시범운행이 이루어졌다. 서부지역의 남북철도 도로연결로 경의선 철도가 연결되어 남과 북 양측으로 연결공사가 진행되었다. 이에 따라 남북 철도운행의 실무협약이 진행되고 있다.

이 글에서 논하고자 하는 관광열차 운행연구는 남북 주민들의 직접적 교류는 물론 통일에 한 걸음 다가서는 효과를 볼 것이다. 특히 국민 대중이 도로와 철도를 이용하여 여행과 관광을 할 수 있다면 이는 바로 통일의 지름길이라 본 저자는 주장하는 바이다. 분단된 우리나라가 민족 간의 교류와 협력을 하여야 한다면 도로와 철도의 연결이 필수적이며 여행과 관광열차의 운행만큼 좋은 효과를 거둘 것이라 생각하며 더구나 남북주민들의 관광교류 효과는 통일의 물꼬를 트는 효과를 볼 것이다.

본 연구는 남북철도가 연결된다는 예상으로 앞을 내다보는 단기적이고 거시적인 관점에서 통일을 준비하기 위한 남북 국민들의 인적 물적 경제 사회적 교류를 시작하기 위한 대중적인 개성지역 관광열차 운행을 모색하고자 한다.

2. 남북철도 연결의 고찰과 북한 관광의 현황

2.1 남북 철도 연결의 고찰

남북간 철도연결사업은 1992년 남북고위급회담에서 채택된 ‘남북기본합의서’를 통해 경의선과 동해선의 연결에 최초로 합의함으로써 시작되었다. 하지만 실제 사업시행은 2000년 6월 남북정상회담과 동년 7월 남북장관급회담을 통해 경의선 철도 및 도로복원에 합의하고 2002년 4월 대통령 특사의 방북으로 동해선 철도 및 도로연결에 추가로 합의함으로써 본격화되었다.

<표1 남북간 육로 연결구간 현황>

			(Km)	()
		()— ()	17.1	2003
	4	()— ()	8.8	2003
	-	()— ()	8.8	2002 12

현재 경의선 연결사업은 남측구간의 공사가 완료된 상태며 북측구간은 철도 노반공사를 진행 중인 것으로 알려지고 있어 임시도로를 통한 개성공단의 출입이 가능하게 되었다. 아울러 기존 합의를 바탕으로 남한은 북한의 철도와 도로연결을 위해 굴착기, 트럭, 시멘트 등의 자재와 장비를 동·서해를 통해 제공하고 있다. 또한 원활한 세관(C)·출입심사(I)·검역(Q) 업무수행을 위해 출입관리시설(CIQ)도 필요하며 현재 동해선은 통일전망대 부근에 CIQ시설을 준공하였으며 경의선은 도라산 역사의 기존 CIQ 시설을 보완 중에 있다.

2.2 관광현황

북한이 관광사업에 적극성을 보이고 있는 가장 큰 이유는 관광 진흥을 통한 외화획득에 그 목적이 있는 것으로 보인다.

두 번째 이유로는 남북 관광교류사업을 통해 북한에 대한 부정적 이미지를 탈피함으로써 북한이 추진하고 있는 투자유치 및 기타지역에 대한 대외홍보효과를 기대한다는 점이다.

2.3 개성지역 관광열차 주요 관광지

개성- 판문점으로부터 북으로 8km지점에 있다. 오랜 역사에 어울리게 많은 문화재와 명승지가 남아 있다.

대표적 주요 관광지로는 선죽교 - 만월대 - 성균관 박연폭포가 있다.

3 .북한관광 절차

3.1 입북/관광

3.1.1 출입국절차

출입국 절차와 관련, 주요교통 연결지점에 출입국을 관리할 사무소를 개설하여 출입국 절차를 받게 하고 비자는 상호 여행증명서(관광증)를 발급하여 대신한다.

3.1.2 입북경로

열차로의 이동, 통관역(접경지 역)남한 측 과 북한 측 역 2곳에서 확인한다.

3.1.3 출입국 수속

출입국에 필요한 서류는 입/출국 수속 표와 세관신고서로서 인적사항과 체류기간, 휴대물품명 등을 자세히 기록한다. 검열을 무사히 통과하기 위해서는 안내 책임자와 사전에 충분히 협의할 필요가 있다.

3.1.4 이 동-열차에서 관광지, 관광지역에서 관광지 및 숙소까지는 버스로 이동한다.

4. 관광교통에 (열차운행)에 따른 제반사항

4.1 여행약관

4.1.1 예약

예약은 팩스, 텔렉스, 전화, 서신, 직접예약 등을 통해서 조선국제여행사와 은동성 관광의 주관 하에 은동성 관광 승인 협력여행사에 신청하며, 관광객 수, 객실 수, 희망일정 목적지 인적사항을 등을 명기한다. (정기상품일 경우에는 관광객 수만 통보)

4.1.2 예약확인

은동성 관광은 조선국제여행사에 예약 접수 후 24시간 전에 결과를 통보해준다.(계약 성립)

4.1.3 관광증

관광객들에게는 입국사증(VISA)대신 "관광증(Tourist Card)"이 발급된다. 북한 입국 2일 전까지는 국제여행사에 관광증 발급신청서를 제출하여야 한다. 조선국제여행사는 신청인에게 발급여부를 통보한다. 관광증은 북한의 통과역 열차내에서 배부한다.

4.1.4 관광열차승차권은

관광열차 운행계획 후부터 출발 2일전까지(은동성 관광) 주관여행사 및 협력여행사 철도역에서 구입한다.

4.1.5 예약취소

단체관광 취소 : 단체관광을 신청한 여행사는 다음과 같은 위약금을 지급,
출발 5일전: 취소수수료 없음, 출발 3일전까지 : 총 경비의 30% 공제, 2일전 반환불가

4.1.6 기차표는 반환은

한국철도 반환규정 적용 ,단 불가항력적인 사유 제외) 통일관광 예약 표는 패키지 상품으로 열차 버스 안내료 숙식관광 일체가 모두 연계적으로 예약한다.

4.2 관광협약

4.2.1 손실보장

조선국제여행사의 안내원 또는 관광객간에 상호 인정된 피해에 대해서는 관광종료 후 10일 이내에 서면으로 그 사실을 통보하면, 피해사실 확인 후 2주 내에 보상금을 지급한다.

4.2.2 사고

관광객의 귀책사유로 인한 부상 또는 사망시 조선국제여행사는 필요한 조치를 즉시 취하고 향후 그 경비를 외국여행사(관광객)에게 청구한다. 조선여행사의 귀책사유로 인한 부상 또는 사망에 대해서는 자사가 전적인 책임을 지고 조치를 취한다.

4.2.3 대금지급

가격은 미국 달러화로 지급함을 원칙으로 하며, 엔화 등 기타 외화는 계약시점의 달러화 환율을 기준으로 지급한다. 대금은 조선국제여행사가 지정하는 은행 계좌에 일시불로 지급하며, 지급기한은 관광단 입국 직전까지로 한다.

4.2.4 관광객 신변안전보장을 위한 노력

조선국제 여행사와 은동성 관광이 체결하여 통일열차관광을 위한 부속계약서에는 조선국제여행사와 은동성 관광 측은 남북기본합의서 및 1992.9.17 발효된 남북교류협력부속합의서에 따라 북측 관할 구역 안에 들어오는 관광객 등의 신변안전과 편의 및 무사귀환을 보장하며, 관광객 등이 북측의 관습을 따르지 않거나 사회적, 도덕적 의무를 따르지 않는다는 이유로 관광객을 북측 내에 억류하지 않을 것을 보장한다고 협약해야 한다. 관광열차의 관광객에 대한 신변안전은 아래의 5가지 형태로 보장하여야 한다.

- 가. 조선국제여행사-은 동성관광 관광계약서(억류금지)
- 나. 북한당국의 신변안전보장각서(신변안전, 무사귀환보장)
- 다. 남북기본합의서 교류협력부속합의서(신변안전, 무사귀환보장)
- 라. 관광세칙(문제 행동시 위반금 부과)
- 마. 신변안전보장을 위한 합의서(당일추방, 협의처리)

이러한 합의를 하여 관광객의 문제행동은 대부분 관광세칙에 따라 위반금으로 처리되며, 협약위반이나 문제발언의 경우는 관광중지 및 열차로의 귀환조치 하도록 한다.

또한 형사사건 등의 경우 관광사업조정위원회에서 협의하여 처리하고, 만일 관광사업조정위원회에서 해결되지 않을 경우에도 반드시 우리 측과 협의하여 처리될 수 있도록 하는 장치를 확보하게 하여야 한다. 다시 말해 우리 측의 개입 없이 북측이 일방적으로 처리 할 수 없도록 하는 안전장치가 마련되어야 한다.

4.2.5 관광세칙

가. 관광세칙은 지참금지 물품, 관광시 준수사항, 위반 시 제재내용, 확인서 양식 등으로 구성

지참금지 물품 : 인화물질, 고배율 카메라, 무전기 등,

관광시 준수사항: 관광시설 훼손, 오물 투기, 동식물 채취 등 금지,

위반 시 제재내용 : 금연장소에서의 흡연 등 위반사례별로 환경보전비(위반금) 금액 규정.

나. 위반금 부과절차 규정

북측의 환경보호 순찰원은 구별되는 별도의 의복이나 표식 착용, 준수사항 위반 시 관광객, 은 동성 관광 측 관계자의 사실 확인 서명(확인서 교부), 경미한 사항인 경우 경고 등으로 해결한다.

다. 신변안전보장관련 합의서

조선국제여행사와 은동성 관광은 양측 각 3-4명으로 조정위원회를 구성한다.

조정위에 변호사 참여 가능, 문제발언 관광협약 위반 관광객은 추방(열차로의 귀환)하는 것을 원칙으로 함, 강력한 형사사건 등 엄중한 사건은 조정위원회에서 협의, 처리조정위원회에서 원만히 처리되지 않을 경우 조정위원회와 해당 정부기관이 협의하여 처리한다.

4.2.6 열차운전

남과 북은 열차안전운행보장에 관한 협약과 여행안내에 관한 협약을 체결한다.

4.2.7 접경지(통관역)

북한당국이 체제에 대한 위협부담을 줄일 수 있을 것으로 믿을 수 있기 때문, 북한국경과 육로 철도 연결역 장단-봉동 국경 역을 설정 통관과 여행확인 및 준비 장소로 하여 북한관광열차를 시 발하는 접경 역을 둔다.

5. 관광열차 운행

5.1. 수요예측

남북철도가 연결되어 관광열차가 시범운행시 처음에는 1일1왕복을 추진하며 1개열차 7량편성 여객 500명 승무원 및 인솔자 10명으로 인원 구성한다. 평택기점 수원,영등포,서울역을 거쳐 개성 관광열차를 시범 운행한다. 처음 한달은 500×30일 =15,000명 예측(편도),그 후에는 문제점이 없을 시 각 철도역과 은동성 관광과 그 협력여행사에서 모집에서 수시로 운행한다.

5.2 관광열차 운행 일정표

평택08시10분 출발-수원08시40시-영등포09시10분-서울역09시30분-(접경역)장단11시10분-(접경역)봉동역11시30분-개성역12시10분-점심식사13시30분관광시작-선죽교-만월대-성균관-박연폭포17시까지 관광, 개성역 출발17시40분 봉동역18시20분-장단역18시40분-서울역20시10분-평택역21시10분 도착하여 관광을 종료한다.

5.3 열차운행계획

무궁화호 최신형 7량 편성, 기관차 최신형7300대. 발전차 1대로 편성 남한 측 구간 열차속도는 80키로로 산정한다. 북한측 구간은 40키로로 한다.

5.4 운임계산

통일관광열차의 운임계산은 남북 철도협약 및 관광협약에서 정한다. 그러나 기본은 남측 철도요금 북측철도요금 버스요금 안내료, 입장료 숙박비 통관비로 한다.

남측구간은 한국 철도청과 여행사운임분배. 북측구간은 여행일체의 비용에서 북한70% 남한30%로 나눈다(남측 철도구간은 남측수입 북측구간은 분배). 1일비용(당일)은 5만원으로 한다.

6. 관광열차운행의 효과

6.1 지역소득의 증가 :

외부 관광객의 방문을 통한 수입확대효과.

6.2 고용효과

외부관광객 유입에 의한 직접고용, 간접고용, 유발고용(induced employment : 지역소득의 증가로 인한 여타 산업발전)의 효과가 있다.

6.3 산업연관효과를 통한 지역사회발전 :

관광산업은 도로 교통, 건축, 서비스업 등 다양한 산업과 연계되어 있어 산업연관 효과가 매우 크다..

6.4 관광 열차운행의 효과

관광열차운행은 종합적인 관광 서비스산업으로 회의장, 숙박시설, 음식점, 운송업체, 관광업체 등을 비롯한 사회 각 산업분야에 미치는 경제적 파급 효과가 매우 크다. 즉, 열차운행은 관광도시의 소득증대와 서비스업 등 광범위한 인구고용으로 인한 고용증대, 관련 산업 발전에 따른 세수증대를 가져다주어 경제 전반의 활성화에 기여하게 된다. 그밖에도 관광열차는 그 지역민들과 직접대면을 하게 되므로 상호 이해 부족에서 올 수 있는 마찰 등을 피할 수 있게 될 뿐만 아니라 관광지의 관광노하우를 직접 수용함으로써 관련 분야의 국제 경쟁력을 강화하는 등 산업발전에도 중요한 역할을 한다.

6.결어

개성지역관광열차 시범운행을 하여 성공적으로 운행되면 여타지역으로 관광대상지역이 확대될 수 있을 것이다. 무엇보다 중요한 것은 관광사업 추진시 정치적, 사회적 여건 등의 면에서 현실적으로 실현가능성이 높고 인도주의적, 경제적 상호이익에 도움이 되는 방향으로 진행되어야 한다는 것이다.

<참 고 문 헌>

1. 박홍순,(2003년), “남북철도연결에 따른 관광교류에 대한 연구”석사학위 논문, 남서울대학교,
- 2.한국관광공사인터넷자료집(<http://www.travel-northkorea.com>) 관광 교류협력 추진”.
3. 한국관광공사(1998), “남북관광교류 기초 자료집” 정부간행물 단행본(1998년 3월).
4. 박홍순,(2000년), “남북철도연결과 동방철도연결에 관한연구” 석사학위 논문 연세대학교,
5. 박홍순,(2002년), “철의실크로드 연결에 따른 동북아 관광자원에 대한 연구”박사자료 논문 경희대학교