

OD6 이용자의식조사를 통한 경포도립공원의 관리방안 에 관한 연구

심재시, 김은영*, 조태동
강릉대학교 환경조경학과

1. 서 론

최근 지방자치행정 시대를 맞이하여 자연공원에 대한 개발과 보전의 대립 양상이 두드러지고 있는 추세이며, 또한 공원지정에 따른 지역주민들의 혜택보다는 여러 가지 규제에 의한 상대적 피해의식으로 개발과 보전의 조화를 기대할 수 없는 상황에 처해 있다. 이에 적절한 대책 마련이 요구되는 시점에 있다.

본 연구는 경포도립공원이 도립공원으로 지정된 후 20년간 보전, 이용, 시설 및 관리 현황을 고찰하고 이용자와 거주주민의 의식조사를 통하여 나타나는 문제점을 지적함으로써 경포도립공원의 효율적인 관리방안에 대한 개선책을 제안하는데 그 목적을 두었다.

2. 조사방법

본 연구는 경포도립공원의 일반현황을 조사한 후, 이용자와 거주주민의 의식조사를 통해 발생하는 문제점을 알아보고 그 해결방안을 모색하고자 하였다.

이용자 의식조사는 2002년 10월 경포도립공원을 이용하는 탐방객 250명을 대상으로 면대면 방식으로 조사하였으며, 예비설문 형식으로 진행하였다. 거주주민에 대한 설문은 2001년 11월 강원발전연구원에서 조사한 강원도내 도립공원관리에 관한 의견조사 내용 중 해당되는 부분만을 인용하였다.

3. 결 론

경포도립공원은 수려한 해안경관과 송림, 빛나무 군락이 경포호와 조화를 이루어 해수욕장의 이용 및 호반경관을 탐방하려는 이용객이 급증하였다. 이에 따라 자연자원의 보호와 그 이용효율을 높이고 지역개발의 유리한 선도적 인자가 되도록 여러 차례 토지이용계획을 변경하였다. 그러나 강릉시 자체 재정으로 개발할 수 없다는 판단 아래 경포도립공원 기본계획 안을 강원도에 제출하여 1982년 6월 자연공원법의 적용을 받는 경포도립공원으로 지정받게 되었다.

도립공원 지정이후 20년간 두차례 공원계획변경이 있었으나 지속적으로 발생하는 문제점의 제거는 끊이지 않았다. 이 문제점을 보전적, 이용적, 관리적 측면에서 살펴보면, 첫 번째 보전적 측면으로는 현행 용도지구 지정은 보전적 측면이 강화되어야 할 자연보존지구와 집단시설지구가 인접하여 지정되어 자연보존지구에도 불구하고 개발의 영향을 받거나 이용행태가 자유롭게 나타나고 있다. 두 번째 이용적 측면으로는 해안형이라는 특성으로 인한 여름철 이용자가 집중되는 계절적 편중현상이 두드러지고 자가운전자의

급증과 접근성이 용이해짐으로서 이용객이 점점 늘어남에 따라 이용자 대부분이 교통의 혼잡과 주차시설의 부족으로 시설이용에 불편함을 나타내고 있으며, 자연공원으로서가 아니라 관광지, 유원지적인 이용행태가 나타나고 있었다. 세 번째 관리적 측면으로는 사유지가 특히 많고 행정자치단체의 재정이 열악하여 체계적인 개발이 어려우며, 공원관리 인력의 전문성의 결여와 관리인원의 부족으로 효율적인 공원관리가 이루어지지 못하고 있다는 것이다.

자연공원에서 보전, 이용, 관리의 모델이 되고 있는 일본의 경우에는 2001년 환경의 중요성을 인식하고 환경청을 환경성으로 승격시켰다. 2002년 환경성은 선진국에서 제창하는 「생물다양성을 관점으로 한 자연공원법을 개정」 하였는데, 2002년 현재는 생물다양성을 중시한 자연공원법으로의 개정에 따라 국립공원은 한층 더 보호행정이 강화되어 이용조정지구제도, 풍경지보호협정제도, 지역밀착형관리 등을 전개하고 있다. 이 개정안이 시사하는 것은 국립공원이란 국가나 지방자치단체가 독단적으로 국립공원 행정을 주관하는 것이 아니라 지역주민, 환경단체, 나아가 국민모두가 깊은 관심 속에 참여해야 한다는 것이다.

4. 요약

일본의 국립공원정책을 참고하고 본 연구의 결과를 통하여 세 가지 측면에서 나타나는 문제점에 대한 개선방안을 제시해보면 첫 번째 보전적인 측면은 용도지구 및 공원구역의 전면적인 재조정, 두 번째 이용적인 측면은 교통, 주차시설의 확충 및 도로체계의 재조정, 자연학습공간의 설치 및 환경교육(해설) 프로그램의 개발, 세 번째 관리적인 측면으로 국립공원 재원확보, 관리 인력의 증원 및 전문 인력의 배치 등을 들 수 있다. 나아가 공원구역의 전면적인 재조정으로부터 지역주민들의 의견수렴을 충분히 거친 후 자연보존지구에 대한 보존대책을 수립한 다음 국립공원 해제방안도 적극적으로 고려하여야 할 것이다.

그러나 보다 중요한 것은 일본의 환경정책을 예로 들었듯이, 환경보전적 측면에서 오히려 역행하고 있는 현행 우리나라 자연공원 정책이 전환되어야 한다는 것이다. 이에 환경보전적 측면을 중시한 자연공원법의 조속한 개정과 생물다양성을 관점으로 한 자연공원정책이 전개되어야 할 것이다.

참 고 문 헌

- 강릉시. 1982. 1990. 1994. 경포도립공원기본계획. 강릉시.
- 강원개발연구원. 1997. 국립공원의 합리적인 관리운영 방안.
- 조태동 외. 1997. 우리나라 자연공원의 용도지구제 개선에 관한 연구. 대한국토·도시계획학회 「국토계획」 제5호.
- 조태동. 2002. 일본 자연공원법의 개정을 중심으로 한 국립공원 정책에 관한 연구. 한국환경과학회.