

경상남도 해양수산 발전계획

The Developmental Plan of Marine & Fisheries in Gyeongsangnam-do Province

강덕출*

목 차

- | | |
|-----------------------|----------------|
| 1. 계획수립의 배경 및 목적 | 3. 분야별 주요 추진대책 |
| 2. 해양수산업의 현 실태 및 발전방안 | 4. 결론 |

Key Words: 해양수산업, 종합발전계획, 해양환경오염, 어업여건 악화, 연안어장 목장화, 해양레저타운, 선진어업인

요 지

21세기 해양시대를 맞이하여 선진 해양수산 경남으로의 발전 도약을 위하여 2002년부터 2006년까지 5개년에 걸쳐 지역특성을 살린 자율적이고 미래지향적인 해양수산업 및 삶의 질이 향상되는 해양수산종합발전계획을 수립하였다. 해양수산업의 현 실태는 대외적으로는 신 해양질서의 재편, 대내적으로는 해양환경오염 등으로 어업여건이 악화되고 있으며, 또한 체계적인 어업관리 미비로 인하여 잡는어업 관리의 문제점이 노출되었다. 양식어장 관리부실 및 수산물 수입 급증으로 양식기반이 위축되고, 소득기반 및 정주환경 열악으로 탈어촌·노령화 현상이 가속화되고 있는 실정이다. 이와 같은 문제점을 극복하기 위해 연근해 어업의 구조조정 및 어업자원 관리를 통해 연근해어업의 경쟁력을 강화시키고, 기르는 어업의 육성과 연안어장 목장화 및 쾌적하고 생명력 넘치는 해양환경 조성으로 수산물 생산량을 향상시키는 수산업에 대한 종합발전계획을 수립하였다. 또한, 수산물 수출촉진과 유통혁신 및 가공산업 현대화를 통해 수산물 가공업의 영세성을 탈피하여 풍요롭고 활력이 넘치는 어촌개발, 해양레저타운 건설 및 선진 어업인을 육성하기 위한 해양산업발전계획도 수립하였다.

* 경상남도 농수산국

1. 계획수립의 배경 및 목적

- 21세기 해양시대를 맞이하여 선진 해양수산 경남으로의 발전 도약을 위한 해양수산 분야의 비전과 전략 필요
- 신어업협정, New round출범 등 신 해양질서에 능동적인 대처와 국내 수산업의 침체상황을 극복할 수 있는 해양·수산 장기발전 방향 제시
- 지식·정보 중심의 시대 도래 및 환경이 경제활동에 중요한 요소로 등장하는 사회 여건 변화에 능동적 대처방안 강구
- 바다·수산물·어촌에 대한 국민적 수요 증대 및 연안수산 자원의 복원과 기르는 어업의 육성 등 해양수산업 발전을 위해 부여된 책무의 실천을 위한 계획 수립
- 지역특성을 살린 자율적이고 미래지향적인 해양수산업 육성 및 삶의 질이 향상되는 어촌발전종합계획 수립 ※ 수립기간 : 2002년 ~ 2006년 (5개년)

2. 해양수산업의 현 실태 및 향후 발전방안

2.1 해양수산업의 현 실태

- 신 해양질서 정착 및 환경오염 등으로 연안어자원 감소 및 육지기인·양식장 자가오염 등으로 연근해 어선의 단위 노력당 조업생산성 감소
- 체계적인 어업관리 미비로 자원량을 초과한 어선세력과 남획 및 불법어업의 지속 등 잡는 어업 관리의 문제점 노정
- 양식어장의 관리 미흡 및 매년 적조 등 재해발생으로 어업피해가 빈발하여 양식기반 위축
- 수산물 자급율 하락 및 수산물 수입 급증
- 어업생산감소로 연관산업의 위축 및 무역수지 적자 전환
- 수산물 유통 인프라 취약에 따른 부가가치 창출 제약 및 지역 특성에 맞는 어촌개발 미흡으로 탈어촌 현상 가속화

2.2 향후 발전방안

- 연근해어업의 구조조정 및 어업자원 관리
 - 자원남획이 큰 업종과 어업협정으로 영향받는 업종을 대상으로 어선감척 지속 실시
 - 지속생산을 위한 총허용어획량제도(TAC)확대 추진으로 연안 수산자원 회복
- 기르는어업 육성 및 연안어장 목장화
 - 양식어업의 여건변화에 따른 어장정비와 마을어장에 고부가품종의 양식장 조성 및 새로운 외연어장 개발
 - 적극적인 자원조성으로 어장생산성 회복 및 자원증강 도모
 - 선발육종을 통한 기존 양식대상 품종을 우량품종으로 개량
- 쾌적하고 생명력이 넘치는 해양환경조성
 - 육지유입 오염원의 체계적 관리 및 어장정화사업의 내실있는 추진
 - 육해상을 연계한 해양오염방지대책 적극 추진
- 풍요롭고 활력이 넘치는 어촌 개발
 - 도시 생활여건 수준에 근접하는 정주공간의 조성 및 어촌의 부족한 생산기반 확충으로 어업 소득원 개발
 - 어촌의 소득 증대 및 도시민의 휴양공간조성을 위한 관광단지 조성
- 수산물 유통혁신과 가공산업의 현대화
 - 산지 수협위판장을 농안법상 도매시장 또는 공판장으로 수용하여 산지위판장의 기능 활성화
 - 수산물 가공공장의 시설현대화 추진
 - 수산물·수산가공업에 HACCP(위해요소중점관리제도) 도입 추진

3. 분야별 주요 추진대책

3.1 지속가능한 어업생산 구조개편

3.1.1 연·근해어업 구조개선

- 대 내·외 어업여건을 감안, 어선세력을 조업어장 및 어업자원에 적합한 수준으로 축소·조정하여 경쟁력 제고
- 어업협정으로 제한을 받는 어선 및 자원남획이 큰 근해어업을 우선 감척하고 장기적으로는 TAC(총허용어획량) 제도를 연안어선에 적용, 감척 추진
 - 국제규제에 따른 어선감척 : 30척 (2002년 마무리)
 - 연근해어업 구조조정 : 233척 (근해163척, 연안70척)

강덕출

- 지속적 유지가 필요한 어선은 경제성·내구성·친환경성을 갖춘 어선으로 시설 및 설비 현대화
 - 연안노후어선대체 100척 - 노후기관대체 50대
 - 어선장비·설비개량 10척 - 어선용기계공급 572대

3.1.2 총허용어획량(TAC)제도 확대실시

- UN해양법 발효('94.11월)에 따른 배타적경제수역제도의 전면시행 및 자국 수산자원의 관리의무 강화
- 연근해어업종 어획량이 많은 9개품종에 대해 '99년부터 TAC제도 시범 실시중
 - 대상어종 : 고등어, 전갱이, 정어리, 개조개, 키조개, 대게, 붉은대게, 제주 소라, 꽃게
 - 우리 도 시범품종 : 개조개
 - ☞ TAC제도 : 자원량을 파악하여 적정어획량을 조업어선에 할당, 연안수산자원의 최대지속적 생산성 유지
- 연근해어업의 경영안정 및 연안 수산자원의 회복을 위해 TAC제도를 전 어선어업으로 확대실시

3.1.3 어업인 자율관리 어업제도 도입

- 어업인에게 책임과 권한을 부여하여 어업인 스스로 어장이용, 조업질서, 자원조성, 생산량을 조절하는 「어업인 자율관리어업제도」 실시
 - 어촌 공동소득원인 마을어업을 중심으로 시범실시 후 전 어촌마을로 확대 시행
 - ※ 자율관리 우수공동체 소득원개발 사업비지원 등 인센티브 부여

3.1.4 새로운 어업질서 정착

- 대외 어업여건 변화에 따른 새로운 어업체제에 적합한 어업질서 확립 정착
 - 불법어업근절 홍보용 비디오를 제작 초·중학교, 유관기관, 언론사, 환경단체 등에 배포하여 전 도민의 공감대 형성
 - 불법어업의 근절방안에 대한 TV토론회 개최
- 육상·항포구 입체단속 실시, 불법어업자에 대한 처벌강화 및 각종지원 배제

3.2 기르는어업 육성 및 연안어장 목장화

3.2.1 양식어장의 효율적이용·관리

- 종묘생산 또는 안정생산이 필요한 품종은 양식환경 및 여건이 개선될 때까지 한 시적으로 신규개발 억제
 - 대상품종 : 굴, 피조개, 우렁쉥이, 어류 (양산품종)
- 개발잠재력이 있는 도서·낙도해역에 부소파제(浮消波提) 시설로 미개발된 외해 양식어장 개발
 - 내만의 밀집된 양식어장 분산배치로 어장이용 효율성 제고
- 어촌계단위 마을어장은 새로운 양식방법을 도입, 고부가 품종 양식장으로 전환·개발하여 다수어업인 소득증대

3.2.2 자율적인 어장관리체제 구축

- 양식어장의 적정 경영규모를 설정, 양식품종별로 자율관리협의체 구성·운영으로 자율적인 어장 관리체제 정착 유도
 - 양식어업 중 밀식 등으로 인해 어장환경 개선이 필요한 해역 및 품종을 시범양식단지 선정·운영
 - ※ 어장환경 및 여건의 조기 개선을 위하여 적정시설 참여 양식어업자에 대한 「장려금 지불제」 시범도입 추진 강구

3.2.3 경쟁력 있는 품종의 자원증강과 양식기술개발

- 소량생산, 고소득 위주의 고급 특산어종종류 방류와 수입 수산물에 대응 경쟁력이 있는 고급어종 양식기술개발
 - 진해만 특산어종(대구)자원 증강 : 1개품종, 250백만원
 - 신품종 종묘생산기술개발 : 5개품종, 500백만원
 - 황점볼락, 돔류, 왕우럭조개, 해삼, 담수산우
 - 경쟁력 있는 양식품종개발 : 7개품종, 1,000백만원
 - 참돔, 민어, 능성어, 볼락, 철갑상어, 진주조개, 다슬기

3.2.4 어업제해 예방 및 지원 강화

- 재해지원 제도의 개선으로 어업인 재해예방 능력을 제고하고 복구비용의 현실화

강덕출

를 통한 어업경영 안정 도모

- 어업인의 어장관리 의무를 강화하여 관리의무를 소홀히 하였을 경우 복구지원 제외토록 제도화
 - 관리의무를 성실히 이행한 피해어가에 대하여는 지원범위 및 지원을 상향 조정을 중앙정부 건의
- 양식어업 보험제도의 도입을 통한 합리적인 재해예방 및 지원 강화 방안 강구

3.3 쾌적하고 생명력이 넘치는 해양환경조성

3.3.1 환경관리해역 지정관리

- 연안해역을 해역별 환경기준에 따라 환경상태가 양호한 해역은 환경보전 해역으로, 환경개선이 필요한 해역은 특별관리해역으로 구분 관리
- 오염저감 시설 등 해양환경 개선대책을 수립·시행하고 오염물질 총량규제 등 행위제한 지역주민에게는 지원대책 마련
- ※ 우리 도는 2000년에 마산만이 특별관리해역으로 지정되고, 2005년에 한산만을 환경보전해역으로 지정 계획

3.3.2 육상으로부터 유입되는 오염원에 대한 저감대책

- 육상기인 생활하수·산업폐수 등 오염원의 해양유입 방지를 위한 환경기초시설 확충
- 생활하수 처리를 위한 하수종말처리장 설치
 - 2002년 현재 6개소 → 2006년까지 11개소 추가 설치
 - 연안지역 산업단지 폐수종말처리장 설치
 - 설치지역 : 통영안정산업단지, 서부경남첨단산업단지

3.3.3 양식어장 정화·정비

- 양식어장에서 발생하는 폐어망·어구 등 바다에 침적된 폐기물 수거처리로 연안 어장 환경개선
- 양식어장 정화·정비 : 69천ha, 25,076백만원
 - 폐부자감용기 설치 : 15개소, 3,000백만원
- ※ 해양오염예방을 위한 홍보·계몽 및 감시활동 강화

3.4 수산물 수출촉진 및 유통·가공산업 혁신

3.4.1 수산물 수출촉진

- 수출양식단지 조성, 경쟁력 있는 품목 발굴육성 및 공세적 해외시장 판촉활동 전개로 수산물수출 지속 확대
 - 진주양식단지조성 : 62ha, 6,155백만원
 - 수출전략품종 육성 : 굴, 진주조개, 바지락, 어류조제품 등
 - 굴 해외 광고 : 일본 동경·오사카지역 TV광고 방영
 - 해외시장판촉 활동 : 일본, 중국, 대만, 홍콩

3.4.2 생산지 유통혁신과 수협기능 활성화

- 일정규모 이상 수협위판장을 농안법상 도매시장(또는 공판장)으로 전환하여 수집 및 분산기능 강화
 - 연간 위판규모가 30억미만 및 350톤미만 위판장 (3개소) 통폐합 추진
- 산지 수협위판장과 소비자 유통 산업태간 연계체제 구축, 산지위판장의 활성화 도모

3.4.3 수산물 가공산업 육성 및 안전성 강화

- 소규모 재래식 노후 가공시설의 현대화 및 자동화 시설 설비로 대외경쟁력 제고
 - 수산물가공단지조성 : 1개소, 200억원
 - 경남 사천의 건어포가공업을 지역명품으로 발전 육성
 - 굴 박신장시설 현대화 : 100개소, 200억원
 - 굴 간이박신장시설 현대화로 위생적인 「굴」 제품 생산
- 선진위생 관리시스템인 HACCP(위해요소중점관리제도)도입 시행 및 수산물에 대한 안전성 조사 강화

3.5 풍요와 관광이 조화로운 어촌개발 및 어업인력 육성

3.5.1 지역특성에 맞는 어촌·어항개발

- 어업인이 비전과 긍지를 가지고 생활할 수 있는 풍요롭고 쾌적한 어촌개발
 - 어촌종합개발 : 31개권역, 1,085억원

강덕출

- 어촌체험관광마을조성 : 5개소, 25억원
- 어항시설확충 : 161개항, 1,127억원
- ※ 개발 잠재력이 있는 지방어항 및 어촌정주어항을 국가어항으로 승격, 조기개발 추진

3.5.2 해양관광타운 및 해양스포츠 적극 육성

- 국민생활 향상에 따른 해양관광 레저인구의 유치를 위해 거제·통영해상권을 해양관광 메카로 육성개발
 - 해양리조트타운 : 해양문화관광지구(아쿠아리움,야외극장 등), 해상위락단지, 마리나리조트 등
 - 해양레저스포츠 : 윈드스핑, 모트보트, 수상스키, 요트, 스킨스쿠버 등

3.5.3 신지식형 어업경영 인력육성

- 21세기 우리어업의 발전주역이 될 유능한 인력을 선발 육성
 - 어업인후계인력 육성 : 2002년 3,000명 → 2006년 4,000명
 - 어업인전문화 교육 : PC, 인터넷, 선진어업기술, 국내외 시책 소개 등
 - 신지식어업인 육성 : 생명공학 신기술발굴지원, 해양선진국과 전문인력 교류 추진

4. 결 론

21세기 해양시대를 맞이하여 선진 해양수산 경남으로의 발전 도약을 위해 지역특성을 살린 자율적이고 미래지향적인 해양수산발전종합계획을 수립하였으며, 주요내용은 다음과 같다.

- 1) 지속가능한 어업생산 구조개편을 위해 총허용어획량제도 및 어업인 자율관리어업제도
- 2) 저비용, 고효율의 새로운 양식시설물 개발, 고소득 품종의 개발 및 자원증강, 양식기술의 개발로 연안어장의 목장화 등을 통해 어업생산성을 향상시킨다.
- 3) 연안해역의 오염정도별 관리기준을 분리 적용하고, 하수종말처리장시설을 신축 및 증축하여 연안어장의 환경을 개선시켜 쾌적한 해양환경을 조성한다.
- 4) 수산물 수출양식단지 조성, 수산물 가공단지 육성 및 수출전략품종 발굴 및 육성

등으로 수산물 수출을 지속적으로 확대시킨다.

- 5) 지역특성에 맞는 어항개발 및 해양레저타운 개발·육성으로 풍요로운 어촌개발 및 해양문화 관광지를 육성하고자 한다.