

제목		국문	의료보호법개정과정에 관한 연구		
		영문	A Study on the Process of Revision of Medical Aid Law		
저자 및 소속	국문	신영전 ¹ , 김선민 ² , 유원섭 ¹ 한양의대 예방의학교실 ¹ , 국가인권위원회 ²			
	영문	Young-Jeon Shin, Sunmean Kim, Won-Sub Yu Dept. of Preventive Medicine Hayang Univ. ¹ , National Human Rights Institution ²			
분야	보건관리 [사회의학]	발표자	신영전 [일반회원]	발표형식	구연
진행상황	연구중 → 완료예정시기 : 2001년 11월 30일				
<p>1. 목적</p> <p>○ 1999년 8월 12일 국민기초생활보장법의 제정에 따라 이 법에 의해 규정되는 의료보호법도 개정이 불가피하게 되었다.</p> <p>○ 2000년 7월말 정부가 제출하여 국무위원회를 통과시킨 의료보호법 개정안에 대하여 일부 학계전문가와 빈민관련 시민단체 29개 단체들은 국민기초생활보장법의 제정취지를 심각하게 훼손시키고 있으며, 종래 의료보호제도의 문제점으로 지적되던 것들에 대한 개선내용을 전혀 포함하고 있지 않다고 주장하면서 '올바른 의료보호법 개정을 위한 공동대책위원회(이하 의료보호공동대위)'를 구성하였으며 새로운 개정안을 만들어 의원입법의 형태로 추진하였다.</p> <p>○ 여러 가지 논란을 거쳐 2001년 5월 24일, 국회는 기존의 의료보호법을 '의료급여법'으로 개정하였으며, 2001년 6월 정부는 시행령과 시행규칙을 입법예고하고 10월 시행령과 시행규칙 개정안을 발표하였다.</p> <p>○ 이러한 일련의 과정에서 의료보호법과 관련한 많은 논란들이 있었는데, 이러한 논란의 주체들은 의료보호와 관련한 원론적인 문제부터 기술적인 문제에 이르기까지 매우 다양한 것이었다. 이러한 의료보호법 개정작업은 그동안 보건의료정책에서 구체적이고 체계적인 검토가 이루어지지 않고 있었던 의료보호제도에 대한 전반적으로 검토하는 계기가 되었으며, 그 동안 지적되어오던 의료보호제도의 문제점을 개선할 기회를 가졌다는 점에서 의의가 있다. 또한, 정부가 주도해오던 의료보호제도에 대해 일부 학계와 관련 시민사회 단체들이 조직적으로 참여하여 의견을 개진함으로써 입법과 제도의 수립과정의 새로운 접근방법을 보여주었다.</p> <p>○ 따라서 의료보호법 개정과정과 개정내용을 살펴보고 입법과정에서 나타난 의료보호제도 관련 논쟁점들을 정리하고 개정과정들을 비판적으로 검토하는 것은 향후 저소득층을 위한 의료보장정책을 발전시키는 데 유용한 정보를 제공할 수 있을 것이다.</p> <p>2. 방법</p> <p>○ 의료보호법 개정작업에 대한 체계적인 기술과 분석을 위해 일차적으로 기존 우리나라 의료보호제도의 현황과 문제점을 정리하였다. 또한 2000년 7월 ~ 2001년 10월 사이에 이루어진 의료보호법 개정작업과 시행령, 시행규칙의 공표까지 일련의 의료보호법 개정작업의 과정 정리하였다. 여기에는 첫째, 의료보호법 개정 경과, 둘째, 각 이해관계자들(정부, 정당, 관련사회단체)의 개정관련 활동, 셋째, 주요논쟁점, 그리고 마지막으로 최종안의 내용과 의미를 정리하였다.</p> <p>연구의 마지막 부분에서는 이 의료보호법 개정작업의 의미와 향후 관련 정책에 주는 시사점들을 파악하였다.</p> <p>○ 연구에 사용한 주요자료는 의료보호통계연감 등 관련자료와 의료보호법개정과 관련한 보건복지부, 국회 및 시민사회단체의 내부자료 및 공문 등을 사용하였다.</p> <p>3. 결과</p> <p>1. 의료보호법 개정경과</p> <p>주요 의료보호법 개정경과는 다음과 같다.</p>					

- 1999. 8.12 국민기초생활보장법 제정,
- 2000. 10. 1 국민기초생활보장법시행에따른 의료보호법 개정 필요성 대두
- 2000. 8 정부 의료보호법개정안제출, 국무회의의결
- 2000. 8.25 올바른 의료보호법개정을 위한 공동대책위 조직(29개 시민,사회,빈민단체)
- 2000. 10 최영희의원 의료보호법개정안대표발의(기초건강보장법)
- 2000. 12.4 보건복지상임위원회 대체심의
- 2000. 12.5 보건복지위 법안심사소위원회 토론 후 의결못함
- 2000. 12.6 보건복지위 의결 못함
- 2001. 5.24 국회본회의 의결
- 2001. 10.8-9 시행령, 시행규칙 입법

2. 의료보호법과 관련한 주요 논쟁점

○ 의료보호법의 개정작업과정에서 집단간(정부, 국회, 사회단체) 주요 논쟁점이 되었던 것은 첫째, 도적적 해이에 대한 이해의 차, 둘째, 대상자 선정 및 본인부담설정의 원칙에 대한 문제, 셋째, 예산추계방식관련 문제, 넷째, 본인부담금 공제에 대한 이해문제, 마지막으로 적절한 관리체계방식에 대한 문제이었다.

3. 최종 의료보호법개정안

- 범명 : 의료급여법
- 대상자 : 기존의 '의료보호대상자' 를 '의료급여수급권자' 로 변경함, 대상자 변동없음, 현행 1, 2종 구분 유지
- 본인부담금 : 2종 대상자의 입원법정본인부담률을 현행 20%에서 10%로 낮추기로 부대결의함
- 급여 : 예방, 재활 추가, 의료급여를 받을 수 있는 기간폐지, 의료급여기관의 의료비지출시 요양비지급, 수급권자 자신의 고의, 또는 중대과실시에 급여제한
- 공급체계 : 법에 별도 규정없음(시행령에 1,2,3차 기관규정)
- 관리체계 : 의료급여의 수가, 급여 등에 필요한 사항의 심의를 위한 중앙의료급여심의위원회설치, 급여비용을 공단에 위탁할 수 있도록함, 처벌규정강화, 업무정지처분을 과징금으로 대신 할 수 있도록 함
- 재정운영 : 국가와 지방자치단체는 기금운영에 필요한 충분한 예산을 확보하도록 함
- 시행 : 개정일: 2001. 5. 24, 시행일: 2001. 10. 1

4. 고찰

1. 의료보호법개정과정에서 나타난 문제점

○ 의료보호법 개정과정에서 나타난 주요 문제점으로는 국회의원의 전문성부족, 저소득층의 정치영향력 미비확인, 관련논리개발과 자료의 부족, 빈곤층을 위한 종합적인 대책 중의 하나로써 의료보호정책작업이 어려움, 소관부처의 분산, 결정기전의 분산, 빈곤층에 대한 종합적인 건강정책의 틀 부재, 법령작업을 통한 활동의 한계 등이었다.

2. 의의 및 향후과제

- 이러한 문제점들에도 불구하고 이번 개정작업이 가지는 의의는 첫째, 정부의 안을 일정부분 저소득층에게 유리하게 변경시켰고, 둘째, 저소득층의 의료문제를 정책화하였으며, 셋째, 의료문제를 주제로 저소득층관련 시민, 사회단체가 공동활동을 전개하였다. 넷째, 향후 빈곤층의 건강문제를 주제로 한 활동 가능성을 열었던 것으로 볼 수 있다.
- 그러나 향후, 종별폐지와 본인담금폐지, 급여확대(틀니, 장기요양시설서비스 등),