사업장의 안전보건 경영인증제도에 관한 연구

하 정 호 *　　강 경 식**

명지대학교 산업공학과 박사과정
명지대학교 산업공학과

1. 안전보건 경영 인증 시스템의 필요성

각 사업장에서 사업장의 안정적 발전을 위하여 여러 방면으로 안전 보건 개선 유지 및 향상을 도모하고 있으나 이의 객관적인 평가가 어려울 뿐 아니라 정부 차원에서도 사업장의 안전보건 개선을 위한 감독이나 지도보다는 자율적으로 안전 보건 수준 향상을 위해 노력한 사업장에 대하여 우수하다는 평가를 받게 함으로써 다소 법적인 문제의 해결은 물론 자율적인 긍지를 갖도록 해 주는 것이 필요로 해 왔다.

따라서 안전 보건 문제 이전에 국제기구인 ISO 등에서 품질이나 환경면에서 이에 ISO 9000, ISO 14000을 이미 시작하여 성공적으로 활용됨으로써 안전 보건 분야에 대하여도 영국에서 1996년 BS 8800을 제정, 운영하게 되고, 일본에서도 1996년부터 평가사업을 시작하게 되었다. 이에 따라 많은 기관에서 이에 대한 인증 및 기준을 활발히 제정 운영하게 되었다.

안전 보건 경영 평가 시스템 운영을 활발히 전개 단계에 이르고 보니 사업장에서 이미 추진하고 있는 품질 인증이나 환경 인증 내용과 세부적인 준비 내용이 유사한 부분이 많아 현재는 이를 통합하여 인증하자는 통합 인증에 대한주장이 활발히 전개되고 있다.

2. 선진국의 안전 인증 제도 현황

선진 각국에서는 사업장의 안전 보건 증진을 위하여 자발적으로 적극 참여토록 하기 위하여 안전 보건 감독이나 점검보다는 사업장의 수준을 평가하여 이를 인증하는 제도를 도입하여 운영하고 있다.

미국에서는 1983년부터 VPP(Voluntary Protection Program) 제도를 도입하여 시행하고 있으며, 영국에서는 1996년부터 안전 보건 경영 시스템 규격인 BS 8800을 제정 시행하고 있고 노르웨이에서는 1997년 품질 · 환경 · 안전 보건을 통합한 통합경영 시스템인 IMS(Integrated Management System)를 시행하고 있다.

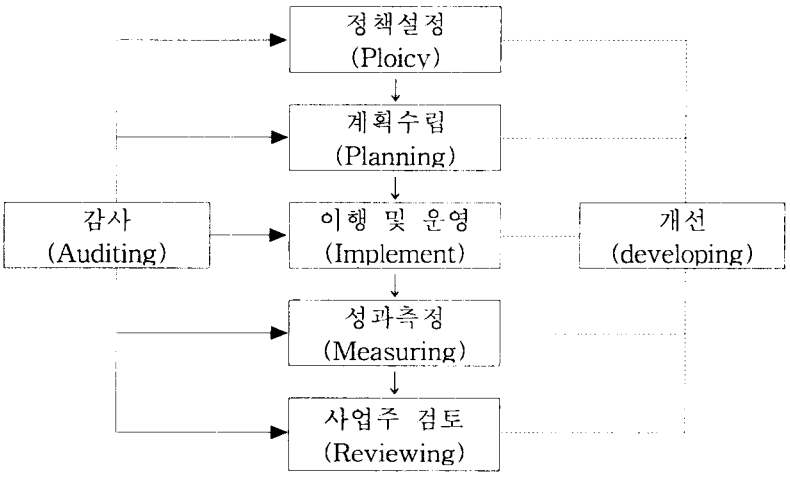
또한 1999년 4월 15일에는 BSI, TUV, BVQI, NSAI 등 세계 13개 컨설팅 기관들이 참여하여 안전 보건 경영 시스템을 ISO 9001, ISO 14001 등에 적용할 수 있도록 OHSAS(Occupational Health & Safety Assessment Series) 18001을 제정하였다. 또한 ILO에서도 안전 보건 경영 시스템을 준비중에 있으므로 추후 계속 사업장의 안전 보건 경영 시스템 인증 사업이 활발히 전개 될 것으로 판단된다.

3. 우리 나라 안전 보건 경영 시스템 인증 현황

가. KOSHA 2000 프로그램

1999년 7월 1일부터 한국 산업안전공단에서 사업장의 안전 보건 경영 수준을 평가하기 위하여 KOSHA 2000 프로그램을 개발하여 운영하고 있다. 이 내용은 선진 각국에

서 추진하고 있는 내용을 종합하고 특히 영국의 BS 8800을 참고로 하여 제정하고, 1999. 6. 28에는 상호 인증 협정 체결을 하는 등 긴밀한 협조 관계를 유지하고 있다. 사업장에서 자율적으로 안전보건에 대한 각종 사항의 개선을 위한 절차 개요는 다음과 같다.



나. 안전 보건 경영 시스템의 구성 요소

안전 보건 경영 시스템의 구성 요소는 안전보건 개선을 위한 경영 관리 체제 분야와 안전보건 활동에 대한 수준과 경영자의 의식 수준 등 세계 각국이 기준이 거의 유사하나 KOSHA 2000의 경우는 크게 3그룹으로서 총 33개 항목으로 이루어져 있다.

1) 안전보건 경영 체제 분야 (7개 항목 106개 기준)

- 사업장 실태분석
- 안전보건경영에 관한 정책 수립 및 목표설정
- 안전보건경영 계획수립
- 실행 및 운영
- 성과측정 및 자체감사
- 경영자 검토
- 기타 안전보건관리사항

2) 안전보건활동수준분야 (20개 항복 91개 기준)

- 작업장 관리
- 중량물, 운반기계관리
- 개인보호구 관리
- 위험기계기구 및 설비방호조치
- 자체검사 실시
- 화학설비에 대한 안전성 확보
- 감전재해예방
- 화재폭발예방
- 작업환경관리
- 근로자건강관리
- 안전 보건관리자(대행기관) 활동
- 보건관리자(대행기관) 활동
- 명예산업안전감독관 활동
- 안전보건위원회 설치 운영
- 안전보건관리규정 제정
- 법정 안전보건교육 실시
- 물질안전보건자료(MSDS) 관리
- 재해조사 실시
- 재해조사 통계분석 활용
- 협력업체 안전보건관리

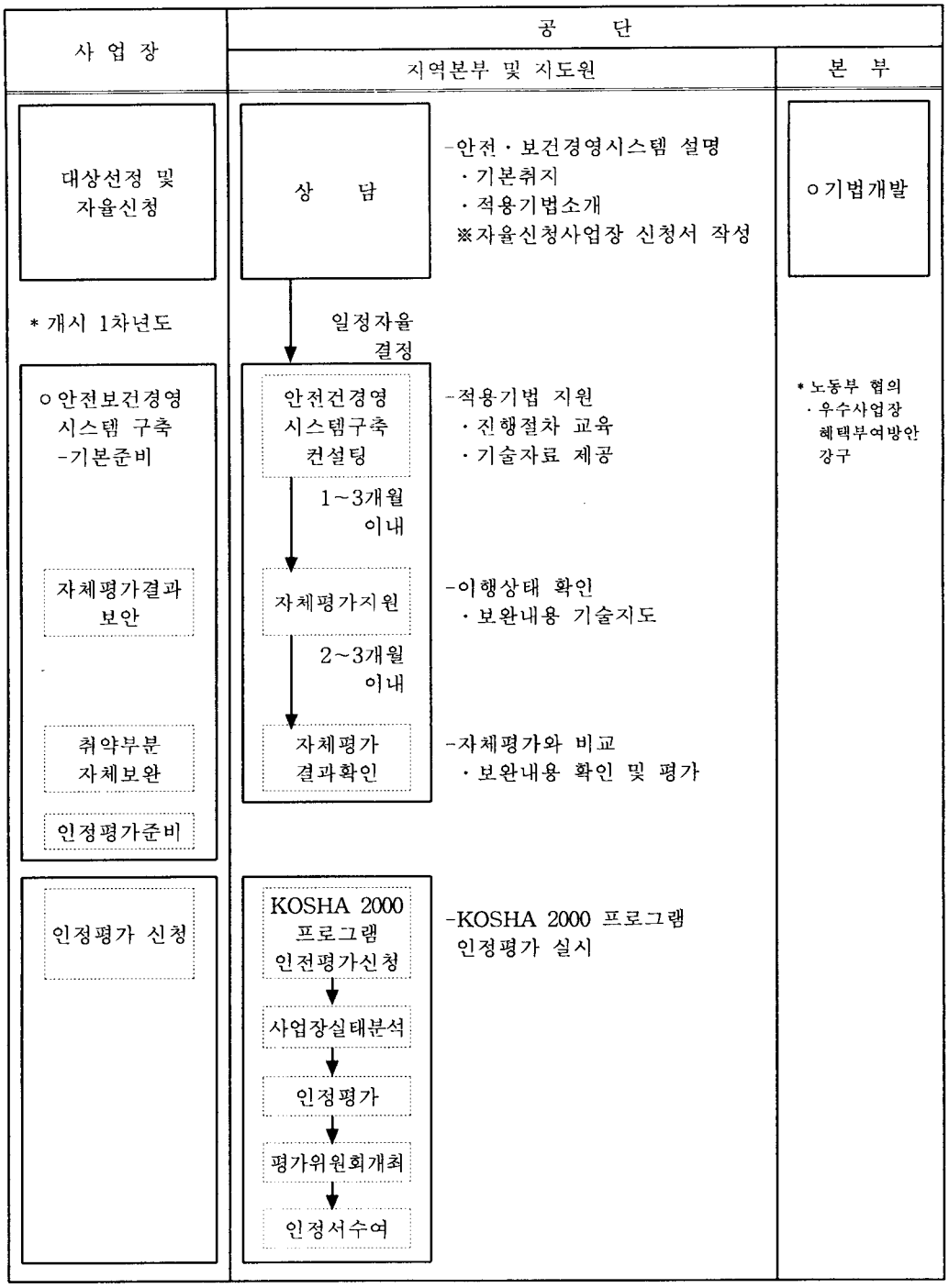
3) 안전보건 경영관계자 면담분야 (6개 항목 38개 기준)

- 숙지사항
- 중급관리자 숙지사항
- 현장관리자 숙지사항
- 현장작업자 숙지사항
- 안전관리자, 보건관리자 숙지사항
- 협력업체 관계자 숙지사항

다. 프로그램 운영 절차

프로그램 운영절차는 우선 사업장에서 관심이 있거나 KOSHA에서 권장하여 안전보건 경영 시스템 구축 컨설팅을 하게 되며 이에 따라 사업장 스스로 자체 평가를 하여 취약부분을 보완하여 평가 신청을 하면 KOSHA에서 평가하여 인증을 하게 하는 제도로서 보통 6개월 내지 1년 정도의 기간이 소요되고 있다.

그 구체적인 운영절차는 다음 그림1과 같다.



[그림1 프로그램 운영 절차]

라. 인증 실적 현황

1999년 7월 1일부터 인증이 시작하여 2001년 4월 현재 총 86개 사업장이 인증을 받고 있으며 대체적으로 안전보건 경영 수준이 우수한 화학업종, 전자제품 제조업종, 정밀기계 제조업종에서 많이 시작되고 있으며, 금년부터는 건설업종도 다른 기준으로서 인증 사업을 시작하고 있다.

4. 향후 발전 방향

사업장의 안전보건 향상을 위하여 자율적인 노력을 하도록 하는 방안으로서 안전보건 인증 제도가 선진국을 중심으로 확대되어 가고 있다. 이의 계속적인 발전을 위해서는 먼저 우리 나라의 경우 KOSHA 2000 등 인증 제도가 활발히 전개되어 많은 사업장이 이에 신청하여 인증을 받도록 홍보하고 적극 유도하는 것이 필요하며, 둘째는 인증 받은 내용이 사업장에서 인증 받은 결과가 계속 발전시키도록 하는 체계적인 사후관리가 필요하며 마지막으로 인증 기준의 수준이 사업장의 경제적 측면에서 적합하도록 구체적인 연구가 계속되어 각종 기준 절차 등이 계속 보완되어야 할 것이다.