

어업자원 관리와 공공선택이론

박성쾌

부경대학교 해양산업정책학부

본고는 첫째 어업정책 결정에 초점을 맞추어 공익과 특정이익 사이의 상쇄현상을 보이기 위해 구체적 예를 제시하고, 대안적 집단선택 룰(rules)을 처방적 관점에서 검토하고자 한다. 둘째, 정치선택 가중치의 범위는 헌법이 정하는 집단선택 룰에 의해 정해지며(Rausser and Freebain 1974) 이론적 분석틀의 주요 논점을 설명하기 위해 공유재(communs), 즉 어업자원의 비극을 예시하고자 한다.

모든 집단 이익을 추구하는 조직은 그룹 행위를 이끄는 센터(정부 또는 수산당국)와 센터에 의해 통제 받는 주변 참여자(peripheral participants)(어업인)로 구성되어 있다(Williamson 1975). 센터의 선택은 개별 어업주체들의 후생에 영향을 끼치고 주변 참여자의 후생(목적함수)은 어느 정도 센터의 의사결정 변수의 함수로 나타난다. 따라서 개별 주변 참여자(어업인)는 센터의 선택에 영향력을 행사하기 위해 끊임없이 노력한다. 그러나 간과해서는 안될 점은 센터 역시 그들 자신의 사적 이익을 추구하는 사람들로 구성되어 있다는 사실이다.

공적 이해조정 의 解를 y^* , 사적 解 y^s . 정치적 조직의 解 y^b 이라고 하면, y^* , y^s . y^b 사이에는 $y^* < y^s < y^b < y^d$ 의 관계가 성립한다. 분명히 개별 주변 참여자들은 센터(수산당국)에 대해 영향력을 행사하기 때문에, 조직균형의 자원 이용률은 사회적 적정수준 y^s 를 초과하게 된다. 그럼에도 불구하고 센터가 사회 전반적 이해관계를 내부화(internalization) 하는 정도에 따라 집합적 행위는 여전히 시장에 의해 조정되는 사적 행위보다 좋은 결과를 초래할 수 있다(Harsanyi 1962,1977). 특정 이해집단의 어업자원 이용률에 미치는 영향은 센터의 비생산적(또는 약탈적) 행위 정도에 따라 다르게 나타날 수 있다.

공공부문이 어업자원 이용에 있어 낭비적 지대추구 행위를 지속적으로 줄이고자 한다면, 어업부문에 있어서 자원의 지속성을 향상시키기 위해서는 합헌적 룰과 제도적 내용을 선택하여야 한다(Rausser and Zusuman 1992). 앞에서 예시한 바와 같이, 이러한 선택은 y^* 와 y^s 사이의 자원이용률을 유인하게 된다. 마찬가지로, 정부가 어업협정, 수산물 무역자유화, 수산부문 보조금 감축 등과 같은 외부적 여건변화로 인해 발생하는 손실을 당해 어업그룹에 보상하려고 할 경우에도, 어업자원의 지속성을 유지/향상시킬 수 있는 방향으로 제도개선과 정책을 수립해야 한다. 이를 통해 미래의 지대추구 행위가 완화될 수 있기 때문에 이런 방식을 채택할 경우 필요한 개혁이

지속적으로 이루어질 수 있다. 물론 이런 정책은 어업부문의 특화를 부분적으로 포기해야 하는 경제적 기회비용을 수반한다.

어업 이해그룹의 구조적 문제는 산업구조조정 정책을 수립하는데 중요성을 가진다. 어업자원의 지속성을 증대시킬 수 있는 효과적인 제도는 수산부문의 개혁을 가로막고자 하는 어업 이해그룹의 형성을 제한할 수 있기 때문이다. 사실, 다른 산업과 마찬가지로 수산정책 개혁도 외부적 사건에 의해 촉진될 수 있다. 예컨대, 1970/1980년대 석유위기, 1994년 UR협상 타결, 1997년 IMF체제, 1999년 한·일어업협정, 2000년 한·중어업협정 등이 그 좋은 예이다. 정치선호나 지배가중치는 합헌적 규칙뿐만 아니라 이러한 외부적 사건에 의해 영향을 받는다. 사실, 외부적 여건변화의 특징과 내용에 따라 어업 이해그룹의 정치적 영향력은 더욱 커질 수도 있고 더욱 작아질 수도 있기 때문이다.

따라서 대안적 지배가중치를 처방적 측면에서 평가할 때, 내부적/외부적 사건과 어업 이해그룹의 정치적 영향력 사이의 관계를 충분히 고려하여야 한다.

참고문헌

- Harsanyi, J. C. 1962. Measurement of Social Power in n-Person Reciprocal Power Situation. Behavior Sci. VII: 81-91.
- . 1977. Rational Behavior and Bargaining Equilibrium in Games and Social Situations. Cambridge: Cambridge University Press.
- Rausser, Gordon C. and J. W. Freebain. 1974. Estimation of Policy Preference Function: An Application to U.S. Beef Import Policy. Rev. Econ. and Statistics 56: 437-449.
- Rausser, Gordon C. and P. Zusuman. 1992. Public Policy: Explanation and Constitutional Prescription, vol. 74 no. 2, 247-257.
- Williamson, O. E. 1975. Markets and Hierarchies: Analysis and Antitrust and Implications, New York: The Free Press.