

5인 미만 사업장 안전보건 실태 조사에 관한 연구 (A study on the survey of safety and health status in less than 5 employee enterprises)

이 태우*
강 경식*
이승환*

■ 연구배경

2000년 7월 1일부터 산재보험 적용 대상이 근로자 5인 미만 영세 사업장까지 확대실시됨에 따라, 해당 사업장의 안전보건관리 실태를 종합적으로 파악하고, 근로자의 안전보건을 조기에 확보함은 물론 재해예방 활동에 관한 기술지원 활성화 모델 및 방안을 제시함으로서, 산업안전보건정책의 개선과 국가경제 발전에 기여하는데 목적이 있다.

■ 연구목적 및 필요성

- ① 근로자 5인 미만 영세 사업장의 산업안전보건관리 실태 조사를 실시하여, 영세 사업장에 정착될 수 있는 산업안전보건관리 방안 제시
- ② 근로자 5인 미만 영세 사업장의 산업안전보건관리 활성화를 위한 단계적이며 지속적인 노동정책 제시
- ③ 근로자 5인 미만 영세 사업장의 산업안전보건관리 정착을 통한 효율 극대화로 재해 손실비용 감소가 기업의 성장 발전에 기여
- ④ 노동 환경이 비슷한 외국 성공사례를 검토하여 우리나라 실정에 적합한 산업안전보건관리 정책 방안으로 제시

*명지대학교 산업공학과

■ 연구내용

- ① 영세 사업장의 산업안전보건 실태 조사 분석
- ② 선진국 영세 사업장 산업안전보건 정책의 실태 파악
- ③ 영세 사업장의 산업안전보건 확보방안 및 안전관리 활동 모델 제시

■ 연구방법

- ① 국내·외 영세 사업장의 종합적인 자료 분석
 - 근로자 5인 미만 영세 사업장의 안전보건관리 실태 조사
 - 근로자 5인 미만 영세 사업장의 재해 유형 및 중대재해사례 조사
 - 근로자 5인 미만 영세 사업장의 산업안전보건관리 운영 실태 조사
- ② 영세 소규모 사업장을 방문하여 면접조사 및 분석 : 4000개소
- ③ 영세 소규모 사업장에 대한 우편조사 및 분석 : 1000개소
 - 설문서의 우편발송 및 회수
- ④ 근로자 5인 미만 영세 사업장의 산재보험 예산지출 현황 조사
- ⑤ 영세 사업장과 산업안전보건 전문기관 및 유관단체들과의 연계성 조사
 - 영세 소규모 사업장의 산업안전보건 정보지원 현황 및 실태 조사

■ 국내·외 연구동향

우리나라 안전관리 현실은 대기업 중심으로 이루어지고 있는 실정이며 최근 들어 중대 및 대형사고로 인하여 산업재해의 심각성을 인식하고 적극적으로 대책을 마련하고 있어 대기업의 산업재해발생은 줄어들고 있다.

영세 소규모 사업장의 산업안전보건관리는 사각지대이며 또한 산업 재해가 감소되지 않고 있는 실정으로 근로자 5인 미만의 영세사업장에 알맞은 안전보건관리 모델을 개발 보급함으로서 산업재해를 감소시킬 물론 산재보험을 적용 확대함으로서 쾌적한 작업환경 조성 및 생산성 향상도 기대되며, 아울러 경제발전에 이바지 할 것으로 사료됨.

■ 기대효과 및 활용방안

- ① 근로자 5인 미만 영세 사업장의 산업안전보건관리 조기 정착을 통한 효율 극대화로 산업재해 보상보험 손실비용 감소 효과 기대
- ② 저비용 고효율의 안전관리 활동 체계 확립
- ③ 산업재해 발생시 처리기준 및 책임한계 명확화
- ④ 안전보건관계 법령의 재정비
- ⑤ 효율적인 안전관리 방안 제시를 통한 안전보건 투자비용의 효과 기대

■ 연구추진일정

구 分	월 별 추 진 일 정				비 고
	연 구 내 용	2	3	4	
관련기술 · 정보자료 수집			↔		
산재관련 전문기관 및 단체 협조공문 발송 및 정보 수집			↔		
안전보건관리 실태 설문 내용서 작성 및 검토			↔		
면담 내용서 작성 및 검토			↔		
대상업체 면담조사 실시			↔	→	
대상업체 설문 발송 및 회수			↔	→	
중간 결과보고				↔	
국외 대상 사업장 정보자료 수집 및 검토			↔	↔	
종합검토 및 분석				↔	
종합 보고서 작성				↔	
최종 결과보고				↔	

■ 설문 내용

“5인 미만 사업장의 안전보건 설문조사”(비제조업)

1. 귀 업체의 현황 파악을 위한 항목입니다.

(1) 설문에 응하시는 분은 누구십니까?	① 사장 ② 직원(근로자)
(2) 귀업체에서 주로 하는 일은 어떤 것입니까? (예: 식당업, 세탁소 등)	()
(3) 귀업체의 건물 소유 형태는 어떻습니까?	① 자가 소유 ② 전세 ③ 월세
(4) 근로자의 채용형태는 어떻습니까?	① 월급직 (명) ② 임시직 (명)
(5) 작업자의 남녀 구분은 어떻습니까?	① 남자 (명) ② 여자 (명)
(6) 작업자들은 대부분 몇 년 동안 근무해 오고 있습니까?	① 1년 미만 ② 1~2년 ③ 2~5년 ④ 5~10년 ⑤ 10년 이상
(7) 작업자의 평균연령은 어떻습니까?	① 20세 미만 ② 20~29세 ③ 30~39세 ④ 40~49세 ⑤ 50세 이상

2. 귀업체는 최근 3년간 안전사고가 얼마나 발생하였습니까?

- ① 97년 (건) ② 98년 (건) ③ 99년 (건) ④ 없다

3. 귀업체는 최근 3년간 사망사고가 발생 한 적이 있습니까?

- ① 97년 (건) ② 98년 (건) ③ 99년 (건) ④ 없다

4. 지난 1년간 작업중 사고 또는 질병으로 근로자들이 몇 일이나 출근을 하지 못하였습니까?

- ① 99년 (일) ② 없다

5. 귀업체에서 자주 발생하는 재해형태는 어떤 것입니까?

- ① 추락(사람이 떨어짐) ② 낙하(물건이 떨어짐) ③ 감전 ④ 협착(끼임, 베임, 찔림)
⑤ 화상 ⑥ 요통 ⑦ 전도(넘어짐) ⑧ 충돌
⑨ 중독(위해물) ⑩ 질식 ⑪ 기타 ()

6. 귀 업체는 산업재해 발생 시 어떻게 처리하고 계십니까?

- | | |
|------------|------------------|
| ① 산재처리 | ② 회사자체 처리 (공상처리) |
| ③ 작업자 개인부담 | ④ 의료보험 처리 (회사부담) |

7. 작업환경 및 안전보건 실태는 어떻습니까? 각각에 대해 응답해 주십시오.

구 분	전혀 그렇지 않다	보통 이다	매우 그렇다
(1) 너무 춥다	① ② ③ ④ ⑤		
(2) 너무 덥다	① ② ③ ④ ⑤		
(3) 작업장소가 혼잡하고 정돈되어 있지 않다	① ② ③ ④ ⑤		
(4) 휴식공간과 식당 등이 부적절하다	① ② ③ ④ ⑤		
(5) 소음 및 진동이 많이 발생한다	① ② ③ ④ ⑤		
(6) 환기가 잘 되지 않는다	① ② ③ ④ ⑤		
(7) 작업장의 조명이 약해 어둡다	① ② ③ ④ ⑤		
(8) 분진, 가스, 연기 등이 많이 발생한다	① ② ③ ④ ⑤		

8. 쿠 업체는 안전에 관련된 기관이나 단체로부터 상담과 조언을 받은 적이 있습니까?

9. 귀 업체의 재해예방을 위해 정부가 지원을 한다면 어떤 것이 가장 필요하다고 생각하십니까?

- ① 안전을 위한 기술지원과 정보제공 ② 안전설비 국고 보조
③ 기계 및 설비 안전점검 ④ 종업원대상 안전교육 ⑤ 기타()

10. 귀 업체에서 가장 위험한 곳이나 설비는 무엇이라고 생각하십니까?

11. 귀 업체에서 사용되는 가장 위험한 유해 물질을 한가지만 써 주십시오.

12. 귀 업체는 유해 화학물질의 유해성 및 취급 방법에 대해서 알고 계십니까?

- ① 전혀 모른다 ② 조금 안다 ③ 알고 있다

13. 귀 업체는 안전장치에 대하여 점검 및 보수는 어떻게 하고 계십니까?

- ① 수시로 실시 ② 정기적 ③ 이상 발생시 ④ 잘 모른다

14. 귀 업체의 작업장의 현황파악에 관한 항목입니다.

구 분	전혀 그럴지않다	보통 이다	매우 그렇다
(1) 작업장에서 안전사고가 일어날 위험이 얼마나 있다고 생각하십니까?	① ② ③ ④ ⑤		
(2) 위 문항에서 안전사고를 제거하기 위한 노력을 하신 적이 있습니까?	① ② ③ ④ ⑤		
(3) 실내 인테리어 설비를 할 때 안전을 고려하여 설치 하였습니까?	① ② ③ ④ ⑤		
(4) 종업원들의 안전에 대한 의식수준이 어느 정도라고 생각하십니까?	① ② ③ ④ ⑤		
(5) 작업 전에 안전을 생각해 본적이 있습니까?	① ② ③ ④ ⑤		

15. 귀 업체는 근로자에 대한 건강진단(일반, 특수건강진단)을 실시하고 있습니까?

- ① 6개월 주기 ② 1년 주기 ③ 필요시 ④ 실시하지 않는다

16. 귀 업체 작업자의 작업화(신발)는 어떤 것을 신고 작업을 하고 있습니까?

- ① 운동화 ② 구두 ③ 슬리퍼 ④ 장화 ⑤ 기타()

17. 귀 업체는 일을 하기 위하여 어떤 교통수단을 이용하고 계십니까?

- ① 자가용 ② 대중교통 ③ 오토바이 ④ 기타()

18. 귀 업체에서는 평소 안전에 대하여 관련된 정보를 어떤 경로를 통해 주로 접하십니까?

- ① 신문 ② 라디오 ③ 텔레비전 ④ 잡지 ⑤ 없음

19. 산업안전보건법 또는 산업재해 보상보험법에 대해서 알고 계십니까?

- ① 모른다 ② 조금 안다 ③ 잘 안다

20. 2000년 7월 1일부터 5인 미만 사업장의 산업재해 보상보험 의무가입 제도가 실시될 예정인데

그 점에 대한 귀사의 의견은 어떻습니까?

- ① 오래 전에 시행되었어야 한다 ② 적절한 시기에 시행되는 것 같다
 ③ 너무 빠른 것 같다 ④ 생각해 본적이 없다

21. 2000년 7월 1일부터는 사업주를 제외하고 1인 이상 업체에서는 산재보험을 의무적으로 가입하셔야 합니다. 귀 업체에서는 가입을 하시겠습니까?

- ① 안 한다 ② 잘 모른다 ③ 가입한다

22. 귀 업체가 산재보험에 가입하지 않는다고 하셨다면 그 이유는 무엇입니까?

- ① 잘 모르기 때문에 ② 비용이 들기 때문에 ③ 필요성을 느끼지 못하기 때문에

* 위 설문에 응해 주셔서 대단히 감사합니다.

* 위 설문내용 외에 산업안전보건에 관한 의견이 있다면 써 주십시오.

“5인 미만 사업장의 안전보건 설문조사”(제조업)

1. 귀사의 현황 파악을 위한 항목입니다.

(1) 설문에 응하시는 분은 누구십니까?	① 사장 ② 직원(근로자)
(2) 귀사에서 주로 생산하는 제품(물건)은 무엇입니까?	()
(3) 귀사의 건물 소유 형태는 어떻습니까?	① 자가 소유 ② 전세 ③ 월세
(4) 근로자의 채용형태는 어떻습니까?	① 월급직 (명) ② 임시직 (명)
(5) 작업자의 남녀 구분은 어떻습니까?	① 남자 (명) ② 여자 (명)
(6) 작업자들은 대부분 몇 년 동안 근무해 오고 있습니까?	① 1년 미만 ② 1~2년 ③ 2~5년 ④ 5~10년 ⑤ 10년 이상
(7) 작업자의 평균연령은 어떻습니까?	① 20세 미만 ② 20~29세 ③ 30~39세 ④ 40~49세 ⑤ 50세 이상

2. 귀사는 최근 3년간 안전사고가 얼마나 발생하였습니까?

- ① 97년 (건) ② 98년 (건) ③ 99년 (건) ④ 없다

3. 귀사는 최근 3년간 사망사고가 발생 한 적이 있습니까?

- ① 97년 (건) ② 98년 (건) ③ 99년 (건) ④ 없다

4. 지난 1년간 작업중 사고 또는 질병으로 근로자들이 몇 일이나 출근을 하지 못하였습니까?

- ① 99년 (일) ② 없다

5. 귀사에서 자주 발생하는 재해형태는 어떤 것입니까?

- | | | | |
|---------------|---------------|-----------|------------------|
| ① 추락(사람이 떨어짐) | ② 낙하(물건이 떨어짐) | ③ 감전 | ④ 협착(끼임, 베임, 찔림) |
| ⑤ 화상 | ⑥ 유통 | ⑦ 전도(넘어짐) | ⑧ 충돌 |
| ⑨ 중독(위해물) | ⑩ 질식 | ⑪ 기타 () | |

6. 귀사는 산업재해 발생 시 어떻게 처리하고 계십니까?

- | | |
|------------|------------------|
| ① 산재처리 | ② 회사자체 처리 (공상처리) |
| ③ 작업자 개인부담 | ④ 의료보험 처리 (회사부담) |

7. 작업환경 및 안전보건 실태는 어떻습니까? 각각에 대해 응답해 주십시오.

구 분	전혀 그렇지않다	보통 이다	매우 그렇다
(1) 너무 춥다	①	②	③ ④ ⑤
(2) 너무 덥다	①	②	③ ④ ⑤
(3) 작업장소가 혼잡하고 정돈되어 있지 않다	①	②	③ ④ ⑤
(4) 휴식공간과 식당 등이 부적절하다	①	②	③ ④ ⑤
(5) 소음 및 진동이 많이 발생한다	①	②	③ ④ ⑤
(6) 환기가 잘 되지 않는다	①	②	③ ④ ⑤
(7) 작업장의 조명이 약해 어둡다	①	②	③ ④ ⑤
(8) 분진, 가스, 연기 등이 많이 발생한다	①	②	③ ④ ⑤

8. 귀사는 안전에 관련된 기관이나 단체로부터 상담과 조언을 받은 적이 있습니까?

- | | |
|------------|------|
| ① 있다 (회) | ② 없다 |
|------------|------|

9. 귀사의 재해예방을 위해 정부가 지원을 한다면 어떤 것 이 가장 필요하다고 생각하십니까?

- | | |
|---------------------|--------------|
| ① 안전을 위한 기술지원과 정보제공 | ② 안전설비 국고 보조 |
| ③ 기계 및 설비 안전점검 | ④ 종업원대상 안전교육 |
| | ⑤ 기타() |

10. 귀사의 생산형태는 어떻게 이루어지고 있습니까?

- | | | | |
|----------|---------|---------|---------|
| ① 자체 완성품 | ② 1차 하청 | ③ 2차 하청 | ④ 3차 하청 |
|----------|---------|---------|---------|

11. 귀사는 안전보건 관리업무를 어떻게 하고 있습니까?

- | | |
|--------------------|---------------|
| ① 안전담당자를 지정하여 관리한다 | ② 아무나 담당한다 |
| ③ 담당자가 없다 | ④ 안전보건업무를 모른다 |

12. 귀사는 근로자에게 작업복, 안전화 등 보호구를 지급하고 있습니까?

- | | |
|------------------------|-------------------------|
| ① 지급 및 착용이 모두 잘 이루어진다 | ② 지급은 잘되나 잘 착용되지 않는다 |
| ③ 지급이 부족하나 지급하면 잘 착용한다 | ④ 지급이 부족하고 착용도 잘 하지 않는다 |

13. 귀사는 안전장치에 대하여 점검 및 보수는 어떻게 하고 계십니까?

- ① 수시로 실시 ② 정기적 ③ 이상 발생시 ④ 잘 모른다

14. 귀사의 작업장의 현황파악에 관한 항목입니다. 각각에 대해 응답해 주십시오.

구 분	없다 (아니다)	보통 이다	아주 좋다	해당 없다
(1) 사용하고 있는 기계기구에 대한 안전장치 및 방호장치에 대한 설치 여부는 어떻습니까?	①	②	③	④
(2) 작업장에서 작업하기 쉽도록 작업도구나 장비가 잘 정리 정돈되어 있습니까?	①	②	③	④
(3) 기계의 이상 발생 시 작업진행에 무리가 없다면 그대로 작업하는 편이라고 생각하십니까?	①	②	③	④
(4) 귀사의 전기·설비 및 기구의 관리상태는 어떻습니까?	①	②	③	④
(5) 산업안전보건표지를 부착하고 있습니까?	①	②	③	④

15. 귀사에서 가장 위험한 곳이나 설비는 무엇이라고 생각하십니까?

16. 귀사에서 사용되는 가장 위험한 유해 물질을 한가지만 써 주십시오.

17. 귀사는 근로자에 대한 건강진단(일반, 특수건강진단)을 실시하고 있습니까?

- ① 6개월 주기 ② 1년 주기 ③ 필요시 ④ 실시하지 않는다

18. 귀사는 평소 안전에 대하여 관련된 정보를 어떤 경로를 통해 주로 접하십니까?

- ① 신문 ② 라디오 ③ 텔레비전 ④ 잡지 ⑤ 없음

19. 산업안전보건법 또는 산업재해 보상보험법에 대해서 알고 계십니까?

20. 2000년 7월 1일부터 5인 미만 사업장의 산업재해 보상보험 의무가입 제도가 실시될 예정인데 그 점에 대한 귀사의 의견은 어떻습니까?

- ① 오래 전에 시행되었어야 한다 ② 적절한 시기에 시행되는 것 같다
③ 너무 빠른 것 같다 ④ 생각해 본적이 없다

21. 2000년 7월 1일부터 사업주를 제외하고 1인 이상 업체에서는 산재보험을 의무적으로 가입하셔야 합니다. 귀사에서는 가입을 하시겠습니까?

- ① 안 한다 ② 잘 모르겠다 ③ 가입한다

22. 귀사가 산재보험에 가입하지 않는다고 하셨다면 그 이유는 무엇입니까?

- ① 잘 모르기 때문에 ② 비용이 들기 때문에 ③ 필요성을 느끼지 못하기 때문에

* 위 설문에 응해 주셔서 대단히 감사합니다.

* 위 설문내용 외에 산업안전보건에 관한 의견이 있다면 써 주십시오.