

# 국립공원 집단시설지구 배치유형 및 개선방안에 관한 연구

## A Study on The Arrangement Type and The Improvement of Collective Facility Areas in National Park

장 광 은\*, 임 승 빈\*\*

\*서울대학교 대학원 협동과정 조경학 박사과정 \*\*서울대학교 조경학과 교수

Jang, Kwang-Eun\* · Im, Seung-Bin\*\*

\*Graduate School, Seoul Nat'l. Univ

\*\*Dep't. of Landscape Architecture, Seoul Nat'l. Univ.

The purpose of this study is to suggest the arrangement type and the improvement of the Collective Facility Areas in Korean National Park.

The process of this study consists of 3-steps. The first step is to analyze spatial patterns of each Collective Facility Area and categorize Collective Facility Areas into 3 types. In the second step, the critical issues are found in landscape management of Collective Facility Areas. Thirdly the alternative design of each case which can be applicable to the planning of the Collective Facility Area is suggested.

### I. 서론

국립공원 집단시설지구는 공원내에 무질서하게 산재해 있는 각종 시설들을 한 곳에 모아 설치함으로써 탐방객의 편의를 도모함과 동시에 자연자원의 보호, 관리에 목적을 두고 있으나 과도한 이용과 개발로 경관훼손이 심각한 상태이다. 더욱이 정부에서는 1996년 6월 30일부터 시행된 자연공원법에서 매 10년마다 공원구역에 대하여 타당성조사 후 공원관리청이 공원구역을 축소·조정할 수 있도록 하는 공원구역 경계의 재조정 근거를 9조에 신설하였고, 집단시설지구 안에서 기존 건축물에 대한 개축·재축 및 수선 행위를 할 수 있도록 하는 근거를 제 16조 제2항에 신설함으로써 용도지구별 허용행위 기준을 개정하는 등 개발제한기준의 완화로 인한 집단시설지구의 무질서한 개발과 경관훼손이 우려된다. 따라서 본 연구에서는 국립공원 집단시설지구의 배치유형을 분류하고 경관상의 문제점을 알아본 후 개선방안을 제시하고자 한다.

### II. 연구방법

집단시설지구의 배치유형과 개선방안을 도출해 내기 위해 크게 ①기존집단시설지구의 토지이용과 동선에 기초한 유형분류 ②경관상의 문제점 분석 ③문제점에 대한 개선방안 제시를 거친다.

### III. 연구결과

1) 현재 20개의 국립공원에 74개 집단시설지구가 있다. 74개 집단시설지구의 총면적은 26,910,934㎡이며 74개 지구의 평균면적은 363,661㎡이다. 집단시설지구는 자연공원법 시행령 9조에 의하여 상업시설지, 숙박시설지, 공공시설지, 녹지, 기타시설지, 유보지등으로 세분될 수 있다. 이 중 가장 많은 면적을 차지하고 있는 용도지구는 녹지로서 43.66%를 차지하고 있으며 기타시설지가 그 다음으로 36.35%를 차지하고 있다. 상업시설지구와 숙박시설지구의 비율은 각각 3.25%와 10.37%이다.

국립공원관리공단에서 얻은 각 집단시설지구 토지이용도를 바탕으로 하고 동선에 따른 토지이용의 형태를 확인하여 집단시설지구의 유형을 막다른 골목형, 통과형, 루프형으로 나누었다.

막다른 골목형은 동선의 마지막에 위치하며 대부분 국립공원의 계곡부에 위치한다. 주로 규모가 적은 곳이 많고 개발의 정도가 미약하다. 막다른 골목형은 규모나 밀도가 적어 경관상으로 큰 문제를 일으키지는 않는다. 진입공간에 나타나는 주차장과 집중된 상가의 배치가 문제가 된다.

통과형은 동선이 대상지를 지나가며 동선을 따라 토지이용형태가 선형으로 배치되는 형태로 대체로 중규모의 면적을 지니고 있으며 통과도로 주변으로 시설물 밀도가 높다. 통과형은 토지이용의 형태에 따라 3가지로 세분하며 도로를 중심으로 한쪽만 개발된 형태는 통과형(1), 도로를 중심으로 양쪽으로 개발된 형태는 통과형(2), 시설물이 분산되어 배치된 형태는 분산형이라 하였다. 통과형(1)은 한쪽 방향으로 개발된 까닭에 통과형(2)보다 경관적인 문제점은 적다고 할 수 있고 통과형(2)가 많은 경관상의 문제를 지닌 형태로 진입공간 뿐만 아니라 도로 양쪽을 따라서 시설물이 집중적으로 배치되어 시설지구가 전체적으로 개발된 형태가 많다. 통과형중 개발 밀도가 낮은 분산형이 바람직함을 알 수 있으나 현재 분산형으로 나타난 국립공원 집단시설지구의 경우에는 의도적인 배치라기 보다 지형의 영향을 많이 받은 것으로 보인다.

루프형은 뚜렷한 내부동선을 지니는 집단시설지구로 이용자들의 활동 거점이 되며 통과동선에는 상업시설이 주로 분포하고 내부동선에는 주로 숙박시설이 중심이 된다. 동선을 따라 시설이 밀집해 있으며 도시의 분위기를 가지고 있다. 집단시설지구중 가장 문제가 있는 지역이며 규모도 중·대규모 이상의 큰 면적을 지니고 있다.

전체 집단시설지구중 막다른 골목형은 14개소로 19%를 차지하였고 통과형은 31개소로 42%, 루프형은 29개소로 39%로 나타났다. 통과형이 많이 나타난 까닭은 집단시설지구의 입지선정시 교통의 요지를 고려하는 까닭이라 여겨지며 루프형이 많이 나타나는 경우는 집중적인 개발이 이루어져 있음을 말해준다. 루프형 집단시설지구는 규모에 있어서 막다른 골목형이나 통과형보다 크며 전체 집단시설지구에서 차지하는 상업시설지구나 숙박시설지구의 면적비율이 다른 지역보다 높고 특히 온천지구나 스키장·골프장시설을 갖춘 곳은 호텔이나 유스호스텔등의 면적이 다른지역에 비해 월등히 높아 이러한 집단시설지구에서 과도한 개발이 일어나고 있음을 알 수 있다.

2) 막다른 골목형은 집단시설지구 진입부에 , 통과형은 통과동선을 따라, 루프형은 통과동선뿐만 아니라 내부동선에 집중되어 있는 시설물이 문제점이 된다. 이러한 문제점은 크게 두가지로 요약할 수 있는데 첫째는 집단시설지구 진입부에 나타나는 주차장과 상업시설, 그리고 도로를 따라 인접하고 있는 상업시설이나 숙박시설이 경관을 저해하는 요소가 되는 점이며 둘째는 도로변이 아니더라도 집단시설지구의 내부 지역에 상업시설, 숙박시설이 집중적으로 배치되어 있어 국립공원지역에서 느낄 수 있는 시각적 경험을 느끼는데 방해가 되는 점이다.

3) 집단시설지구 통과도로변에 인접한 시설에 대한 경관개선방안으로는 ①랜드마크의 역할을 하며 경관향상과 조망확보를 위한 진입광장 조성, ②건물이나 주차장이 도로에서 바로 인접하지 않도록하기 위한 통과도로 주변의 완충공간설정·차폐식재를 통한 통과도로변 건물의 시각적 영향의 감소, ③건물군이 배경의 경관을 가리지 않게 하고 주요경관 대상에 대한 조망의 확보하기 위해서 건물사이공간의 확보 또는 연속되는 필지중 하나에 오픈 스페이스나 녹지의 형성, ④집단시설지구 건물 배치시 도로의 양쪽에 배치하는 것 보다는 가능한 한쪽으로 배치, 양쪽에 배치할 경우 연속된 필지중 하나에 오픈스페이스를 조성하여 조망을 확보하며 시설지의 과밀감을 줄일 수 있도록 하거나 시설들을 도로 양쪽에 엇갈리게 배치함으로써 건물과 자연이 혼재되어 보이도록 하는 방안이 있다.

집단시설지구 내부의 시설물 밀집에 대한 경관개선방안으로는 ①시설밀집지내부에 중정공간을 형성하여 오픈스페이스, 경관녹지등으로도 활용하여 휴식의 장소 제공 및 쾌적한 시각경험을 할 수 있도록 하고 이 중정공간을 중심으로 한 유기적인 시설배치를 고려하며, ②내부도로변의 건물 셋백을 통해 공간을 확보하고 더불어 건물간에 대지경계선으로부터 일정거리 이상의 건물사이공간을 확보하여 건물간의 밀집을 억제할 수 있도록 하며 내부나 외부로의 경관에 대한 조망을 확보하도록 한다.

위의 사항을 고려하여 주차장, 도로에 인접한 시설밀집지, 집단시설지구 내부의 시설밀집지로 나누어 문

제에 대한 대안을 만들었다. 도로에 인접한 시설밀집지는 주로 상가시설지에 해당하며 집단시설지구내부의 시설밀집지는 숙박시설지에 해당한다. 도로에 인접한 시설밀집지는 도로양쪽에 배치하는 것 보다는 가능하면 한쪽으로 배치하는 것이 좋으나 규모의 문제가 발생할 경우 양쪽에 배치하는 방법을 고려할 수 있으며 규모에 따라 단면형, 엇배치형, 양면형으로 나누었고 집단시설지구 내부의 시설밀집지의 경우에는 도로인접형, 다른 시설지와 분리된 켈데삭형으로 나누었다.

이러한 부분적인 모형을 막다른 골목형, 통과형, 루프형에 적용하여 개선방안을 만들었다. 막다른 골목형의 경우 규모가 크지 않으므로 주차장, 도로에 인접한 시설밀집지의 경우는 단면형, 내부의 시설 밀집지의 경우 도로인접형을 적용하였고, 통과형의 경우 주차장, 도로인접시설지의 경우 엇배치형, 내부 시설밀집지의 경우 켈데삭형을 적용하였으며, 루프형의 경우 주차장, 도로인접시설지의 경우 양면형, 내부 시설밀집지의 경우 도로인접형을 적용하였다.

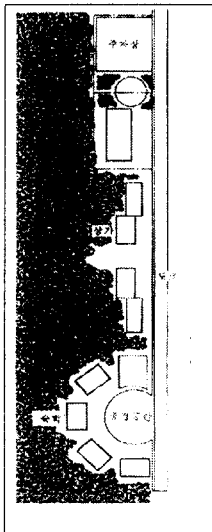


그림 1 막다른골목형

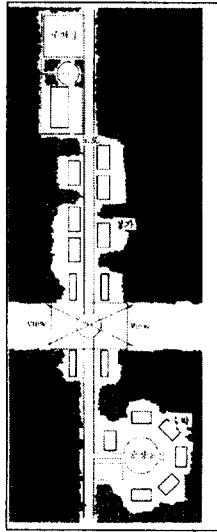


그림 2 통과형

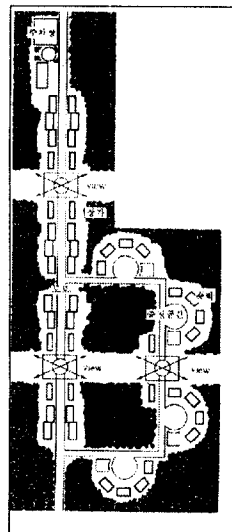


그림 3 루프형

#### IV. 결론

본 연구는 국립공원 집단시설지구의 무질서한 개발과 경관훼손에 대하여 집단시설지구의 토지이용과 동선을 바탕으로 배치유형을 분류하였고 경관상의 문제점을 파악하였으며 이에 따른 개선방안을 제시하였다. 본 연구에서 제시된 국립공원 집단시설지구에 대한 경관 개선방안의 지속적인 개발을 통해 국립공원의 경관을 보호할 수 있는 집단시설지구 계획방안을 마련해야 할 것이다.