

# 보건소 시범영양사업과 영양상담

김 삼 근  
(보건복지부 보건정책과)

## I. 서 론

### III. 시범 영양사업실태

지역사회 영양사업의 기반확충을 위하여 1994년 7월부터 전국에 시범 보건소를 선정하고 자원봉사자 형식으로 영양사를 배치하여 영양사업을 실시해 왔다. 이를 영양사들은 현재 일용직으로 근무하고 있으며, 2년여 기간이 흐르는 동안 시범영양사업이 중단된 보건소가 있는가 하면 새로이 시작한 보건소도 있어서 많은 변화를 보이고 있다. 1994년 7월 처음 배치시에는 32개 보건소에 50여명의 영양사가 배치되어 사업을 시작한 보건소는 서울 3개소(강남구, 용산구, 강북구), 부산 2개소(동래구, 사하구), 대구 6개소(서구, 동구, 수성구, 남구, 달서구, 북구), 대전 2개소(대덕구, 중구), 광주 2개소(서구, 광산구), 인천 2개소(서구, 남동구), 경기 2개소(수원 장안구, 용인군), 강원 2개소(강릉시, 원주군), 충북 1개소(청원군), 충남 1개소(천안시), 전북 1개소(전주 덕진구), 전남 2개소(목포시, 함평군), 경북 3개소(포항시, 구미시, 경상군), 경남 2개소(창원시, 밀양군), 제주 1개소(서귀포시)의 총 32개 보건소이었으나 '95년에 광주(서구, 광산구), 충북(청원군), 전남(목포시), 경북(포항시, 구미시, 경산군), 경남(밀양군), 제주(서귀포시)의 9개 보건소가 사업을 포기하고, 경기도 수원시(권선구, 팔달구), 평택시가 사업에 참가하여 '96년 12 현재 26개 보건소<표1>에서 사업을 하고 있다. 영양사 배치는 1개 보건소에 1·명씩이지만, 예외적으로 3개의 보건소에서 2명, 1개 보건소에서는 3명의 영양사가 사업을 수행하고 있다.

<표1> 지역사회 영양사업 시범보건소 ('96.12월 현재)

서울	강남구, 용산구, 도봉구	경기	수원(장안구,권선구,팔달구), 평택시,용인시
부산	동래구, 사하구	강원	강릉시, 원주시
대구	서구, 동구, 수성구, 남구, 달서구, 북구	충남	천안시
		전북	전주 덕진구
대전	대덕구, 중구	전남	함평군
인천	서구, 남동구	경남	창원시,

시범 기간동안에 실시한 영양사업은 크게 영양상담, 영양교육, 지역사회진단(자료조사), 영양실태조사, 식단 계몽, 지도 및 대민행사 등이 주종을 이루었다.

## II. 시범영양사업 내용

전반적인 영양사의 주요 업무는 <표 2>에서 볼 수 있는 바와 같이 영양상담이 32개 보건소에서 모두 실시되었고, 영양교육도 30개의 보건소에서 실시되었으며, 지역사회진단은 21개 보건소, 영양실태조사는 14개 보건소에서 실시되었다.

<표2> 전반적 영양사 업무

(1994.7~1996.12)

사업내용	실시 보건소수
영양상담	32 / 32
영양교육	30 / 32
지역사회진단	21 / 32
영양실태조사	14 / 32

영양상담의 실시내용은 <표 3>에 나타난 바와 같이 다양하게 실시되었다.

<표 3> 영양상담 실시 내용

(1994.7~1996.12)

영양상담내용	실시보 건소수	평균대상 자수/월	영양상담내용	실시보 건소수	평균대상 자수/월
영유아·이유식	28	76.5	변비	13	1.0
당뇨	28	15.1	빈혈	10	4.5
고혈압	26	22.5	관절염	8	1.9
임신·수유부	26	10.0	노인영양	4	2.5
위장질환	19	4.0	신경통	1	20.0
어린이 식습관	17	6.8	기타	26	11.3
비만	16	1.9			

실시 보건소수를 기준으로 내용을 분류하면, 영유아·이유식과 당뇨에 관한 상담이 가장 많이 시행되었고, 고혈압과 임신·수유부, 위장질환, 어린이 식습관, 비만, 변비, 빈혈, 관절염 등의 순으로 영양상담이 행해졌다.

월평균 영양상담 대상자수를 기준으로 내용을 분류해 보면, 영유아·이유식에 관한 상담이 월등히 많았으며, 고혈압, 당뇨, 임신·수유부 순으로 상담한 것으로 조사되어 지역주민들의 모자보건 및 만성퇴행성질환에 대한 관심이 높은 것을 알 수 있었다.

지역규모별 영양상담횟수에서는 대도시의 경우 영유아·이유식, 당뇨, 고혈압, 임신·수유부, 어린이 식습관 순으로 상담자가 많았으며, 중소도시의 경우 영유아·이유식, 고혈압, 당뇨, 임신·수유부, 위장질환의 순이었으며, 군의 경우 고혈압, 위장질환, 신경통, 당뇨, 어린이 식습관의 순을 보이고 있어 지역에 따라 주민들의 상담 내용에 다소 차이를 보이고 있었다. <표4>

<표 4> 지역규모별 영양상담 치수비교

영양상담내용	대도시(n=18)			중소도시(n=9)			군 (n=5)		
	보건소 수	평균 대상자수 /월	순위	보건소 수	평균 대상자수 /월	순위	보건소 수	평균 대상자수 /월	순위
영유아·이유식	19	91.4	1	7	49.8	1	2	1.8	8
당뇨	18	15.7	2	6	13.3	4	4	3.8	4
고혈압	15	14.6	3	7	32.5	2	4	9.2	1
임신·수유부	16	8.7	4	6	10.1	5	4	2.6	6
위장질환	8	1.4	8	7	2.8	6	4	5.4	2
어린이 식습관	9	4.7	5	5	1.3	7	3	3.0	5
비만	10	1.0	9	4	0.8	8	2	1.2	9
변비	5	0.3	12	5	0.6	9	3	0.6	11
빈혈	4	1.8	7	4	0.5	10	2	1.2	9
관절염	5	0.5	10	2	0.4	11	1	0.4	12
노인영양	3	0.4	11	1	0.3	12	-	-	
신경통	-	-	-	-	-	-	1	4.0	3
기타	14	4.6	6	8	24.1	3	4	2.6	6

영양교육의 경우 영유아·이유식, 임신·수유부, 어린이 식습관, 당뇨, 고혈압, 노인영양의 순으로 영양교육이 실시되었으며, 적은 수이지만 관절염, 비만, 골다공증, 위장질환, 빈혈 등의 교육도 실시되었다.

영양실태조사는 주로 국민영양조사 지역이었던 보건소에서 실시하였으며, 일부 보건소에서는 영양실태조사를 통해 영양섭취실태를 파악하고 영양소별 영양권장량 대비 섭취비율을 구하기도 하였으며, 식습관조사도 실시하였다. 그리고 예방접종하는 유아의 신장, 체중 측정을 통한 영양평가나 비급식시설과 급식시설 초등학교 어린이의 키, 체중 및 혈액검사를 통한 영양평가 등이 부분적으로 행해지고 있는 것으로 나타났다.

그 외에 일부 보건소에서는 양로원이나 어린이집과 같은 복지시설에 식단을 작성하여 배부하고 교육하는 방식의 영양지도가 실시되었고, 교육매체를 개발하고 제작, 게시하였으며, 어린이를 위한 편식캠프나 비만캠프, 이유식 식단 전시회, 대민행사 등을 실시하였다.

지금까지 실시되었던 영양사업을 정리하여 보면 다음과 같다.

#### ① 영양상담

주로 모자영양과 성인병 식이요법에 대한 내용으로 상담이 이루어지며, 영양업무 중 가장 큰 비중을 차지하고 있다.

#### ② 영양교육

영유아·이유식교실, 임신·수유부교실, 어린이교실, 당뇨교실, 고혈압교실, 노인성 영양교실 등이 실시되고 있다.

#### ③ 지역사회 진단

지역사회의 현황을 파악하기 위해 일반사항, 건강상태지표, 건강관련사업, 교육사업 등에 관한 자료를 수집하여 영양사업에 활용하고 있다.

#### ④ 영양실태조사

영양실태조사는 주로 국민영양조사 대상지역이었던 보건소에서 실시하였으며, 일부 보건소에서는 영양섭취실태나 영양소별 영양섭취비율, 식습관조사 등의 영양실태조사를 부분적으로 실시하였다. 그리고 예방 접종하는 유아의 신장, 체중 측정을 통한 영양평가나 비급식시설과 급식시설 초등학교 어린이의 키, 체중 및 혈액검사를 통한 영양평가 비교 분석 등이 부분적으로 행해지고 있다.

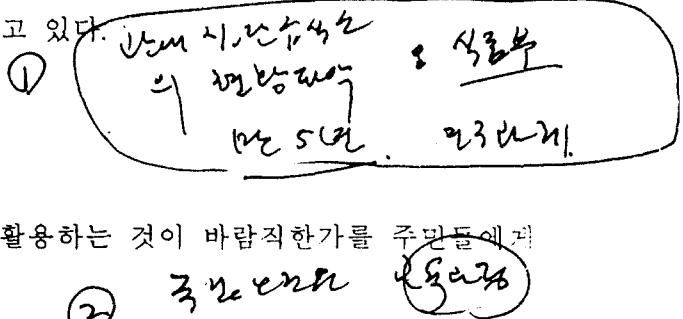
#### ⑤ 기타

그 외에 복지시설(양로원, 어린이집)에 식단을 배부하고 교육하는 방식의 영양지도, 교육매체의 개발 및 제작, 특별행사(어린이 편식캠프, 비만캠프, 비만 어린이를 위한 대민행사, 이유식 식단 전시회) 등이 실시 되고 있다.

### III. 보건소 영양사업 방향

#### ① 사업홍보

○ 지역영양사업의 내용이 무엇이고 어떻게 활용하는 것이 바람직한가를 주민들에게 알리도록 함



#### ② 지역주민영양실태조사

○ 지역영양사업의 방향설정을 위해 다음과 같은 조사를 실시  
- 지역주민의 개인별, 가구별 영양평가,

- 영양취약집단 파악(영유아·임산부·사춘기·노인등)

○ 주민들의 식생활에 대한 지속적인 수집·분석을 통하여 지역주민의 요구를 파악하고, 올바른 식생활지도를 위한 자료로 활용한다

- 지역주민의 음식과 관련된 질병 등을 조사  
- 지역주민의 기피음식 조사  
- 건강보조식품·특수영양식품 등을 조사

③ 영양학습자 개발  
- 영양학습자로 낙성

#### ③ 지역주민의 영양지도

의사, 영양사, 간호사, 사회사업가 등 모든 관련업무 담당자들을 동참시켜 각 생활주기  
에 따라 단계별로 분류하여 지도 계획

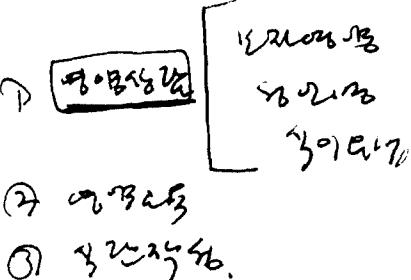
○ 모자건강교실 운영

○ 어린이 영양관리

- 개인상담을 통한 영양관리: 편식, 저체중아, 유아의 월령별식단, 비만 등에 대한  
상담 및 관리
- 정기적인 어린이 복지시설 급식 및 영양관리
- 소아비만 캠프
  - 1일 또는 숙식을 겸한 캠프에서 식사, 운동, 게임, 역할극을 통해서 그 동안 본인  
의 문제점을 본인 스스로 파악하고 개선의 의지를 심어주도록 계획
  - 식사지도는 본인의 음식 · 식품선택을 관찰한 후 지도
  - 운동지도는 기타 생활태도에서 오는 문제점 발견등
  - 추후관리를 위해 한나절 또는 1일 계획으로 정기적인 교육 실시  
(체중변화그래프 작성, 모범사례 발표 등)

○ 성인기의 영양관리

- 보건소 내소자 및 진료실 이용자를 대상으로 질환별로 개인상담
- 질환별 교실운영
- 영양관련 대민행사
  - 영양관련 비디오, 영양관련 포스터, 컴퓨터 영양교육, 강의 등을 통해 주민에게  
교육
- 가정건강 식단제공
  - 노인복지시설 급식관리
  - 조리실습실 운영
  - 가정방문간호사업에 참여



④ 집단급식시설에 대한 현황파악 및 급식업무 지도

○ 상시 1회 50인이상(제조업의 경우 100인)에게 식사를 제공하는 집단급식소의 영  
양상태 및 위생등 급식업무 관리

⑤ 지속적인 훈련

○ 지역영양사업에 참가하고 있는 공무원에게 요구되는 능력(의사소통능력, 직접적  
으로 식사상담을 할 수 있는 능력, 대상자의 필요를 감지하고 충족시킬 수 있는  
능력 등 전문지식)과 전문지식을 수행하기 위한 기술(통계 · 기술 등)과 행정능력  
등의 함양을 위해서 정기적인 훈련실시

⑥ 영양사업 지침서 및 교육자료 등 개발

식품군별 동물성 식품 섭취량의 연차적 추이(전국 1인 1일)

- 1995 국민영양조사 결과보고서 -

식품군별 식물성 식품 섭취량의 연차적 추이(전국 1인 1일)

- 1995 국민영양조사 결과보고서 -

섭취에너지의 영양소구성비의 추이(전국)

에너지	영양권장량에 대하여 75%미만 섭취하는 가구의 비율		영양권장량에 대하여 125%이상 섭취하는 가구의 비율	
	↓	↔ 75% ~ 125% ↔	↓	90년도
	27.2		6.1	90년도
	24.2		12.2	91년도
	31.9		10.9	92년도
	31.0		9.8	93년도
	37.5		8.0	94년도
	32.7		8.9	95년도

열량 및 영양소의 영양권장량에 대한 75% 미만

또는 125%이상의 섭취비율의 분포