

# 영세 사업장의 산업재해 특성에 대한 연구

김유창\*, 이경태\*\*, 권호영\*, 이승열\*, 김태봉\*

\* 충남전문대학 산업안전과

\*\* 대불대학교 산업공학과

## ABSTRACT

The production activity by human is accompanied by various accidents which resulted in human and property loss. If information on these industrial accidents can be collected and analyzed for the purpose of preventing industrial accidents, we will be able to get ride of industrial accidents.

The accidents which involved absence from work at least 4 days in small manufacturing factories were considered in this study. 84 accidents which occurred in 1996 were investigated. These accidents were analyzed in terms of employment sector, work period, cause of accident and form of accident.

The accidents of small manufacturing factories are numerous and are often serious and worthy of greater attention than they have received. Successful strategies for accident prevention depend on effective analysis

## 1. 서론

우리나라의 산업재해 추이를 보면 재해율은 감소 추세이나 사망등의 중대재해는 계속적인 증가세에 있다. 최근 '95년 산업재해 현황은 78,034 명의 재해자가 발생하였으며 이중 사망은 2,662 명 이었다. 이로 인한 총경제손실 추정액은 56,000 억원으로 '95년 노사 분규로 인한 생산차질액의 5.3 배나 되어 산업재해의 관심이 증가하고 있다.

'95년 업종별 산업재해를 살펴보면 제조업이 46.4%로 가장 높고 다음은 건설업이 28.9%, 운수·창고·통신업이 14.5%, 광업 2.4%, 전기·가스업이 0.18% 순이다. 규모별 산업재해는 50인 이하의 소규모 사업장에서 45.6%, 300인 이하 사업장에서 74%가량 발생하였다. 이는 영세 소규모 제조업체가 산업재해 발생을 주도하고 있음을 알 수 있다. 또한 제조업의 산업재해중 50인 미만의 사업장에서 55%의 산업재해가 발생하고 있다. 300인 이상의 사업장에서는 전임 안전관리자를 의무적으로 선임하여야 하고 50인에서 300인 사이의 사업장은 겸임을 하거나 외부 대행기관에 의뢰하여 안전관리를 행하고 있

다. 그러나 50인 이하의 사업장은 안전관리에 대한 법적 구속력이 전혀 없어 사업주의 재량하에 안전 관리를 행하고 있다. 그러나 영세기업의 특성상 안전보다는 생산성과 이익을 추구하고 있어 산업안전의 사각지대로 남아 있다. 따라서 소규모 제조업의 산업재해의 특성과 대책에 대한 연구가 필요하나 이에 대한 연구는 원론적인 수준이다.

노동부에서 발표하는 산업재해 통계는 원자료를 발표하지 않고 있을 뿐만 아니라 원인분석은 치료 기간이 2개월 이상의 재해만 분석하고 있어 전체적인 산업재해의 원인 분석을 할 수 없는 형편이다.

따라서 본 연구는 소규모 제조업의 원인, 기인물, 발생 형태, 상해의 종류등을 분석하여 소규모 사업장의 산업재해 예방 대책을 제시하고자 한다.

## 2. 소규모 제조업 사업장의 산업재해 특성과 예방대책

본 연구자료는 산업안전관리자를 법적으로 선임할 의무가 없는 대전부근의 30인 미만의 소규모 제조업체에서 발생한 '96년 산업 재해자의 요양신청서를 근거로 84건의 산업재해를 분석하였다. 대상업체는 건설업체를 제외한 제조업체이다.

분석대상인 84건의 산업재해를 규모별로 분석하면 10인 미만 32.1%, 10인 이상에서 20인 미만이 41.7%, 20인 이상이 23.8%, 기타가 2.3% 이었다. 업종별로는 금속재료 제조업이 39.3%, 비금속재료 제조업이 14.3%, 화학제품 제조업이 13.1%, 기계기구 제조업이 8.3%, 목재제품 제조업, 수송용 기계기구 제조업, 투석제품 제조업이 6.0% 이었다.

### 2.1 나이별 분석

분석 재해중 나이별로 분석하여 보면 20-29세가 29%으로 제일 높고 30-39세가 24%, 40세-49세가 22%, 50-59세가 20%, 기타 5% 순이었다.

95년 노동부에서 발표한 제조업 통계자료를 보면 30-39세가 44.2%로 제일 높고 다음이 30세 미만이 24.8% 이었다. 30인 미만의 소규모 제조업체에서 20대의 재해율이 높은 이유는 인건비가 싼 비숙련자를 많이 고용하고 있기 때문으로 추정된다.

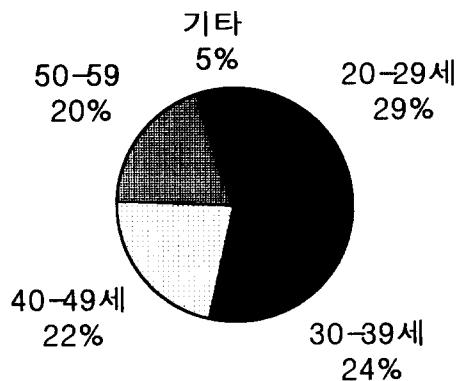


그림 1. 나이별분석

## 2.2 입사 근속 기간별 분석

입사 근속 기간별로 분석하면 재해자의 50%가 6개월 미만이고 67%가 1년 미만 근로한 근로자임을 알 수 있다. 이는 비숙련 근로자를 안전교육을 시키지 않고 근무시킨 데서 비롯된 것으로 생각된다. 따라서 입사직후 안전교육을 충분히 시키고 교육 내용을 보강하면 재해를 줄일 수 있다고 생각된다.

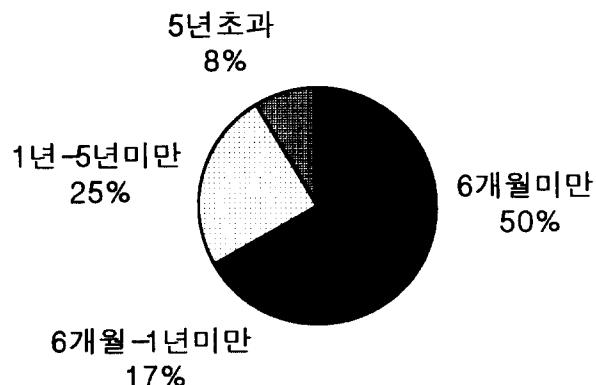


그림 2. 근속 기간별 분석

## 2.3 발생시기별 분석

월별로 분석하여 보면 5월이 17%로 가장 많고, 7월이 14%, 10월이 13%, 9월이 11%이었다. 일하는 시간이 많은 봄과 가을이 사고 위험이 높았다. 겨울인 12월은 2%, 2월 6%, 3월은 2%로 재해가 가장 적었다. '95년 노동부 통계자료중 제조업 재해는 5월이 휴일이 많아 재해 발생이 적었으나 소규모 제조업에서는 5월이 가장 많은 재해가 발생한 달이었다. 또한 겨울에 사고 빈도가 높은 건설업과는 많은 차이가 있었다.

요일별로 분석하면 토요일이 19%로 가장 높고, 목요일, 월요일과 금요일 순이었다. '95년 노동부 통계자료중 제조업 재해는 월요일, 목요일이 재해 발생 빈도가 높고 토요일 가장 적었으나 소규모 제조업체에서는 토요일이 오전 근무만 행하고 있음에도 불구하고 가장 높아 이에 대한 대책이 필요한 것으로 생각된다. 따라서 정리정돈의 시간과 같은 안전 시간의 도입이 효과적일 것으로 판단된다.

시간별로 분석하면 14-16 시가 32%로 가장 높고 10-12 시가 23%로 높았다. 즉, 일을 시작한 후 2-3시간 후가 가장 위험한 시간임을 알 수가 있다. 이는 작업 시작후 약 2시간이 지난 시간대는 집중력이 떨어지고 피곤의 누적으로 많은 재해 발생이 되고 있는 것으로 판단된다. 따라서 이 시간대에 적절한 휴식시간의 제공이 필요하다고 생각된다.

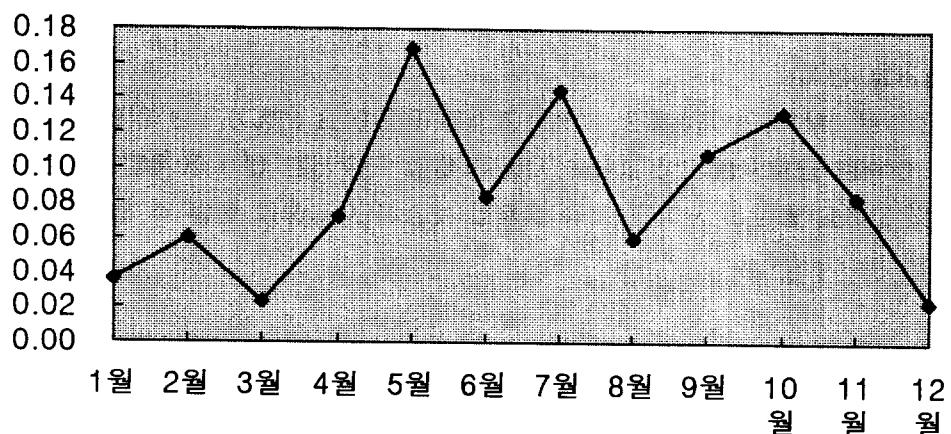


그림 3. 월별 분석

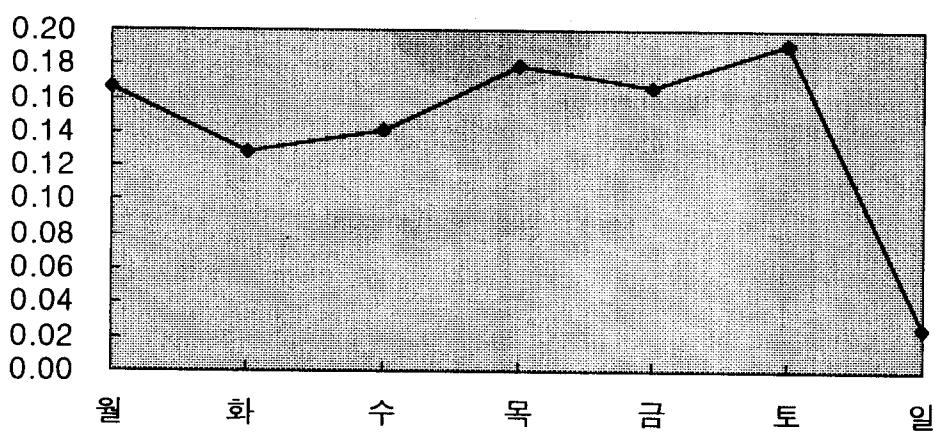


그림 4. 요일별 분석

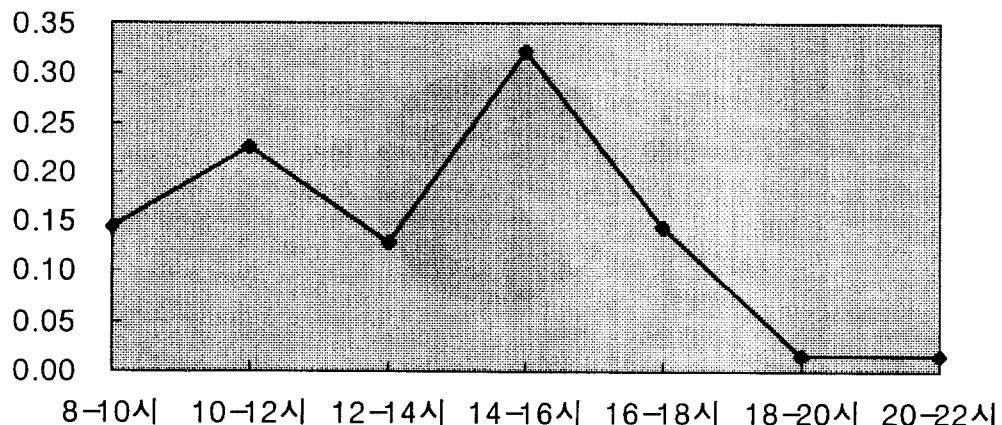


그림 5. 시간별 분석

#### 2.4 기인물별 분석

재해를 기인물로 분석하면 일반동력기계가 39%로 가장 높고 재료 및 제품이 31%, 동력운반기, 화학설비순이었다. 일반동력기계중 프레스는 5.6%로 가장 높았다. 그러나 '95년 노동부 통계자료중 2개월 이상 요양을 요하는 중대재해 재해는 프레스 비율이 28%나 되었다. 따라서 노동부 자료는 전체재해의 원인을 추정하는 데는 무리가 있는 것으로 판단된다.

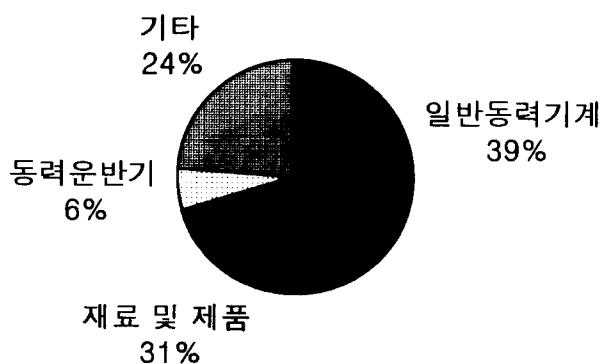


그림 6. 기인물별 분석

#### 2.5 사고형태별 분석

재해를 사고 형태별로 분석하여 보면 협착이 47%로 가장 높고 비래가 13%, 무리한동작과 전도가 11% 이었다. 소규모 제조업체의 재해는 대부분 협착이 차지하고 있어 이에 대한 설비의 개선과 교육이 필요한 것으로 판단된다.

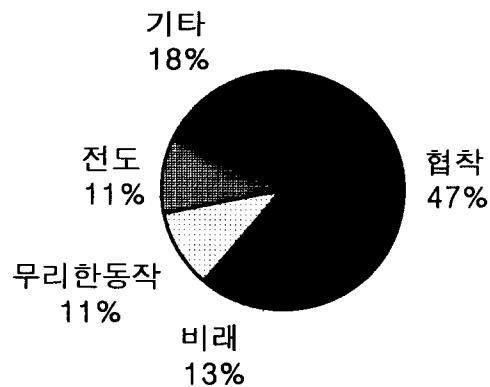


그림 7. 사고형태별 분석

## 2.6 상해 종류별 분석

재해를 상해 종류별로 분석하여 보면 골절이 56%로 가장 높고 절상과 타박상이 15%, 화상이 7%였다. 다른 업종보다 골절과 절상이 많아 이에 대한 응급 체계의 도입이 필요하다고 생각된다.

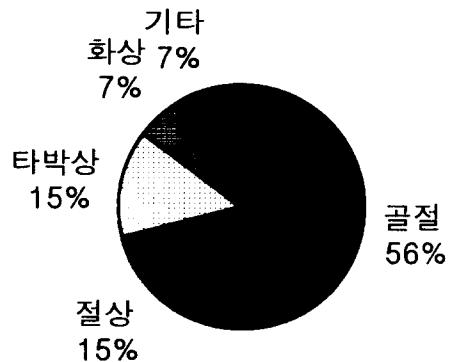


그림 8. 상해 종류별 분석

## 2.7 상해 부위별 분석

재해를 상해 부위별로 분석하여 보면 손가락(손포함)이 48.8%로 가장 높고 허리와 발이 12%, 안면이 8%였다. 손가락을 포함한 손의 재해가 매우 높은 이유는 정교하고 위험한 작업은 대부분 손이 담당하기 때문인 것으로 판단된다. '95년 노동부 통계자료중 제조업 재해에서 허리의 비중이 2%미만인데 비해 소규모 제조업체는 12%나 되어 이에 대한 대책도 필요하다.

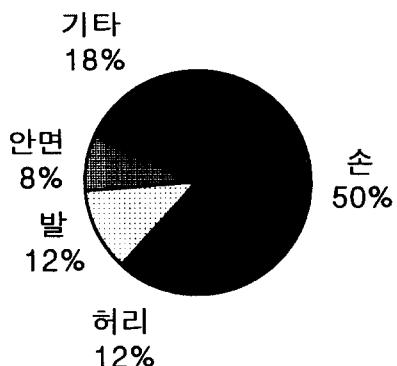


그림 9. 상해 부위별 분석

## 2.8 원인별 분석

재해의 원인에는 대체 직접 원인과 간접 원인으로 나눈다. 직접 원인은 인간의 불안전 행위와 물의 불안전 상태로 나누며 간접 원인은 기술적 원인, 교육적 원인, 관리상 원인으로 분류한다.

직접 원인중 인간의 불안전 행위는 불안전한 자세동작이 66%로 제일 높고 불안전 상태 방지가 24%, 기계기구의 잘못사용이 4% 이었다. 그리고 물의 불안전 상태는 장소 및 환경불량이 31%로 제일 높고 복장을 포함한 방호장치의 결함이 23%, 물자체의 결함이 20% 이었다. 간접 원인은 관리적 원인이 60%로 가장높고, 교육적 원인이 38 %, 기술적 원인이 2% 이었다.

원인을 분류는 중복된 경우가 많아서 정확한 분류에는 어려움이 있었으나 소규모 제조업에서의 재해의 원인은 불안전한 자세동작과 장소 및 환경불량이 매우 높음을 알 수 있다. 따라서 이에 대한 대책으로는 이러한 자세에 대한 인간공학적 연구와 교육이 필요하며 정리정돈의 중요성이 강조되어야 한다고 판단된다. 소규모 제조업체의 산업재해의 간접원인중 기술적원인은 매우 적음을 알 수 있고 안전관리가 중요함을 알 수 있다. 30 인 미만은 법적인 테두리에서 벗어나 있어 체계적인 안전관리가 이루어지지 않고 있음을 알 수 있다. 따라서 이에 대한 적극적인 대책이 필요하다고 생각된다.

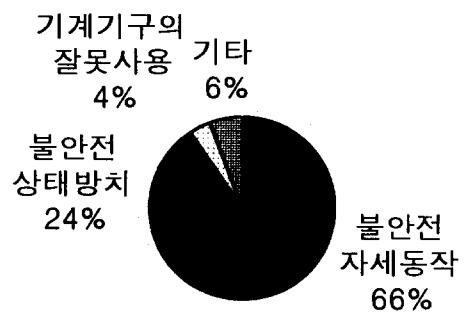


그림 10. 인간의 불안전행위 분석

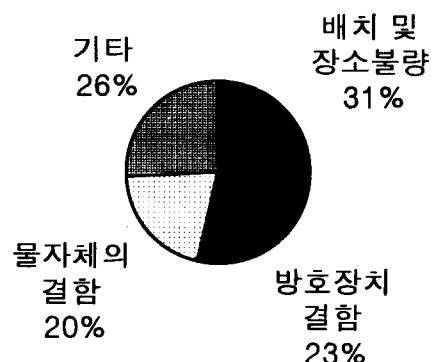


그림 11. 물의 불안전상태 분석

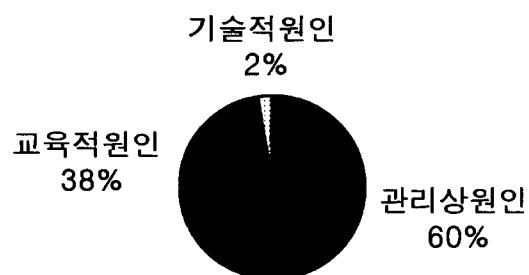


그림 12. 관리적원인 분석

### 3. 결론

본 논문은 우리나라 제조업 산업재해중 많은 부분을 차지하고 있지만 안전관리자 선임에 있어서 법적 태두리에서 벗어나 있는 30인 미만의 제조업 사업장의 재해의 특성을 알아보고 예방 대책을 제시하는 것을 목적으로 한다. 노동부에서 발표한 전체 제조업의 재해의 특성과 비교해서 소규모 제조업의 재해는 다음과 같은 특성이 있음을 알아 내었다.

- (1) 소규모 제조업체의 재해는 나이가 적은 20대 연령층에서 많이 발생한다.
- (2) 소규모 제조업체의 재해는 1년 미만 경력의 비숙련 작업자에서 많이 발생한다.
- (3) 소규모 제조업체의 재해는 토요일에 많이 발생한다.
- (4) 소규모 제조업체의 재해는 직접 원인인 불안전 행위는 불안전한 자세동작에서 많이 발생하고, 불안전 상태는 장소 및 환경불량이었다. 간접 원인은 관리상 원인이 가장 높았다.

따라서 우리나라 산업재해의 많은 부분을 차지하고 있는 소규모 제조업체의 재해를 줄이기 위해서는 저연령층의 비숙련자에 대한 안전교육의 강화와 작업자세에 대한 연구와 이에 대한 홍보가 필요하다고 생각된다. 또한 안전관리상의 문제점을 국가, 학계, 그리고 업체와의 협력으로 효율적인 방안이 마련되어야 할 것으로 생각된다.

산업재해의 특성을 알아내고 산업재해를 예방하기 위해서 산업재해 통계분석은 매우 중요하다. 그러나 우리나라의 통계자료는 노동부에서 원자료를 제공하지 않을 뿐만 아니라 발표하는 분석 내용도 부족하다. 따라서 정확한 재해원인과 예방대책을 마련하기 위해서는 최소한 학자들에게 만이라도 공개하여야 할 것으로 생각된다.

### 참 고 문 헌

1. 이상도, 김정동, “A Study on the Collected Information of the Industrial Accident”, 대한인간공학회 추계 학술발표대회 논문집, 1995.
2. Heinrich, H., *Industrial Accident Prevention*, McGraw-hill, New York, 1959.
3. 노동부, ‘95년 산업재해분석, 1996