

천연가스 요금체계의 에너지가격 정책

김 보 영(한국가스공사)

I.

1. 문제제기

현재 천연가스 요금은 총괄원가 산정 방식에 기초하여 결정되는데, 최종 요금 결정과정에서 정부의 규제를 받고 있다. 이 규제의 바탕에는 천연가스 요금 인상이 물가지수 상승에 영향을 미친다는 생각이 깔려있기 때문이며, 이에 따라 천연가스 요금 인상은 억제되어 왔다. 그런데 여기서 문제가 되는 것은 천연가스 요금이 낮게 책정되었다는 점에 있는 것이 아니라 요금이 경직적이고 비효율적으로 적용되고 있다는 데 있다.

2. 연구사 정리

네트워크 산업의 요금 결정에 관한 기존의 연구는 주로 전력산업의 요금결정에 초점이 맞추어져 왔다. 천연가스 요금에 대한 연구 또한 없었던 것은 아니지만 상대적으로 연구 연륜이 짧을 뿐만 아니라, 전력요금 연구 방법론의 영향을 많이 받아 주로 공급비용 중심의 분석에 치우쳐져 있었다.

그러나 현재 한국 천연가스 산업의 경우는 전력 산업과 달리, 발전 초기 단계에서 안정 제도에 진입해 있는 타에너지원과 경쟁해야 하는 어려움이 존재하기 때문에, COST-METHOD 접근 이외에도 MARKET VALUE-METHOD 접근을 도입함으로써 기존의 수요관리방식(DSM) 보다 적극적인 시장 전략이 필요하다. 이 글에서는 이 양자를 모두 고려한 천연가스 요금과 정부의 에너지가격 정책에 대하여 언급할 것이다.

이것은 향후 통합자원계획하에서의 정부의 역할과도 밀접한 연관을 갖게 될 것이다.

3. 연구 목적과 한계

이번 연구는 천연가스 산업에 대한 분석을 경제적 변수로 설명가능한 영역까지 끌어 들임으로써, 향후 예측 가능한 분석 모델을 구축하기 위한 기초 작업에 중점을 두었다. 따라서 이 글은 많은 문제제기를 하는데 비해서 한국의 에너지산업 구조상 당장 해결 방안을 제시하지는 못한 것이나 그 출발점으로서 의의를 두고자 한다.

II.

1. 천연가스 요금 결정 요소

○ 요금 구성 요소

1) 도매요금 = 원료비 + 가스공사 공급비용

(1) 내생요인:

• 원료비 = $f(\text{유가, 환율})$

• 공급비용 = $f(\text{이자율})$ <기회비용의 개념>

(2) 외생요인: 타에너지 가격, 정부의 요금규제(물가)

2) 소매요금 = 도매요금 + 도시가스회사 공급비용

2. 천연가스 요금체계의 이원화

○ 도매요금과 소매요금

1) 도매요금: 한국가스공사 → 32개 도시가스회사(도시가스용) / 한전(발전용)

2) 소매요금: 32개 도시가스회사 → 최종소비자

○ 발전용과 도시가스용(주택용, 일반용<영업용/난방용/냉방용>, 산업용)

1) 발전용의 경우 계전간 차등요금제 일괄 적용

2) 도시가스용 요금의 경직성(요금개정표 참조)

3. 정부 규제 독점가격

○ 천연가스 산업의 자연독점화

1) 천연가스 산업의 발전 단계와 비용함수

2) 자연독점화와 공기업의 역할

○ 정부 규제하 천연가스 독점가격의 양면성

1) 사회적 복리(Social Welfare)를 고려한 독점가격

2) 가격경쟁력을 상실한 독점가격

III.

1. 천연가스 요금 결정 요소 분석

- 천연가스 요금과 油價 관계 재정립 필요
- 국내 천연가스 수요의 가격비탄력적 구조의 문제

2. 향후 천연가스 요금체계 개선 방안

- 경제적 요소로 설명가능한 요금체계 구축
 - 1) 도시가스용 천연가스 요금의 경직성 탈피
 - 2) 발전소별 계절간 차등요금제 도입(民資 LNG발전소 고려)
- 경쟁가능한 천연가스 요금 산출
 - 1) 에너지별 동등 비교가능 요금 (분야별, 용도별)
 - 2) 환경을 고려한 요금 (OECD 가입, 기후변화협약 관련)

3. 정부의 에너지가격 정책에 대하여

- 단기: 정부 독점가격 규제의 불가피성
- 장기: 자유 경쟁가격제 도입
- 요금제도의 개편과 정부의 새로운 역할
 - 1) 통합자원계획하에서 자원의 효율적 배분 달성 지향
 - 2) 에너지원별 소비 비중의 변화 추이 전망(선진국의 사례 비교)