

1994년도 한국농업기계학회 주최  
『농업기계의 효율적인 이용을 위한  
지원방안』에 관한 토론회 발표문  
(1994. 5. 10)

## 정부의 농업기계 보급 지원 정책

이 상 무

농림수산부 농업구조정책국

## 목 차

1. 농업여건과 전망	5
2. 농업기계화 추진현황	6
3. 농업기계 보급지원	8
4. '94 농업기계 공급지원	9
5. 앞으로의 추진 및 보완계획	15

## 1. 농업여건과 전망

- 농가인구와 농림수산취업자 감소의 가속화
  - 농 가 인 구 : ('92) 5,707(13.1) → (2001) 2,423천명(5.1%)
  - 농림수산취업자 : ('92) 3,025(16.0) → (2001) 1,948천명(7.9%)
  
- 당대에 농업을 그만둘 농가가 대부분임.
  - 50세이상 농가인구 비중 : ('85) 27.1 → ('92) 40.3%
  - 취업인구중 50세이상 : ('85) 39.9 → ('92) 62.4%
  - 영농승계자가 없는 농가 : 84%
  
- 농촌임금이 크게 인상됨.
  - 남자(1일) : ('85) 9,695원(100) → ('93) 30,350원(313%)
  - 3D 기피현상으로 농촌일손 구하기가 어려움(농업의 불만족 49%)
  
- 우리농산물의 국제경쟁력이 취약함.
  - 쌀 : 미국 보다 생산비는 3.7배, 가격은 5배 높음
    - 노 력 비 : (미국) 16천원/10a → 한국 111천원(7배)
    - 토지용역비 : (미국) 34천원/10a → 한국 171천원(5배)
  - 쇠고기 : 호주보다 생산비는 5배, 가격은 수입가격보다 3배 높음.

## 2. 농업기계화 추진현황

### 가. 농업기계 보급수준

- 농가당 농기계 보급은 일본의 '74년 수준이며, 대만 보다는 많이 보급되었음.

	한국('93)		일본('92)		대만('90)	
	대 수	보급율	대 수	보급율	대 수	보급율
트랙터	천대 77	% 4.8	천대 2,003 (339)	% 69 (6.7)	천대 16	% 2.1
이앙기	211	13.3	1,881 (435)	65 (8.6)	69	9.4
콤바인	68	4.2	1,158 (217)	40 (4.3)	27	3.6
경운기	799	50.2	1,786 (3,375)	62 (67.1)	127	17.2

※ 일본의 ( )는 '74년 농기계 보급 현황임.

### 나. 벼농사의 기계화율

- 벼농사의 기계화율은 91% 수준이며, 일본과 대만은 '80년대에 완전기계화
- 벼농사는 거의 기계화가 완료되었지만 발작물의 기계화와 시설자동화는 미흡한 실정임.

	년 도	주요농작업				방제	건조
		평균	경운	이앙	수확		
한국	'93	% 91	96	92	87	95	21
일본	'92	99	100	99	99	100	87
대만	'90	99	100	99	99	99	69

## 다. 농업기계 가격

- 국산화율이 50%이상인 농기계는 일본가격의 30~75% 수준이나 농가소득을 감안하면 우리나라가 1.3~2.3배 비싼편임.
- 일본은 농기계 표준가격에서 5% 정도를 할인판매 함.

< 한국과 일본의 농기계 가격 비교 >

기종	규격	한국 (A)	일본		비율 (A/B)
			엔화	한화 (B)	
트랙터	35마력	9,980 <sup>천원</sup>	3,210 <sup>천엔</sup>	23,655 <sup>천원</sup>	42%
	86마력	30,800	5,600	41,267	75
콤바인	3조	17,500	3,270	24,097	73
	4조	25,900	5,974	44,023	59
이앙기	산파4조	1,790	563	4,149	43
	승용산파6조	8,300	1,575	11,606	72
경운기	8마력	1,360	594	4,377	31
바인더	2조	1,660	518	3,817	43
건조기	36석	3,663	1,353	9,970	37

※ 농가소득('91) : 한국 13,105천원, 일본 : 41,549천원

### 3. 농업기계 보급지원

#### 농기계 보급지원 방향

- 수도작의 주요농작업은 '96까지 100% 기계화
- 농작업의 생력화와 저비용의 기계화촉진
- 소형농기계는 일반농가 중심으로 반값공급
- 대형농기계는 영농규모가 큰 전업농과 농기계 공동이용조직 중심으로 반값공급

#### 가. 농기계 반값공급 추진원칙('93. 3. 17. 당정협약)

- 농기계 반값공급은 '93년부터 '97년까지 한시적으로 추진
- 일반농가의 호당 보조대상농기계 가격한도를 200만원으로 하고 '93부터 50% 보조지원 공급
- 농기계 공동이용조직(위탁영농회사, 기계화영농단)의 농기계 구입비는 50% 보조 지원공급 하며, 기계화전업농은 '93년에 20% 보조지원 공급하고 '94부터 연차적으로 보조율을 확대하여 '96에는 50% 보조지원 공급
- 농기계 구입액의 『보조+용자』 지원은 '93년 용자지원 범위(60~90%)로 하며, 구입한도를 초과하여 구입하는 농기계에 대하여는 당해년도 지원범위내에서 용자지원
- 농기계 보조지원 소요액은 국고와 지방비에서 각각 50:50으로 분담
- '94이후 보조지원 소요액은 당해년도 예산으로 확보

## 〈 농기계 공급지원 연차별 재원 소요전망 〉

	'93		'94	'95	'96	'97
	당 초	반값공급				
총사업비	8,010	8,010	10,506	11,897	13,855	15,726
○ 보 조	834	2,256	2,888	3,390	3,997	4,240
(국 고)	486	1,197	1,444	1,695	1,999	2,120
(지방비)	348	1,059	1,444	1,695	1,998	2,120
○ 용 자	5,490	4,068	5,077	5,558	6,348	7,376
○ 자부담	1,686	1,686	2,541	2,949	3,510	4,110

※ 연차별 구체적인 소요 및 사업물량은 예산편성시 결정

### 4. '94 농기계 공급지원

#### 가. 농기계 공급지원 기준

- 일반농가와 농기계 이용조직으로 구분하여 농기계 공급지원
  - 일반농가는 호당 농기계 구입 한도액을 2백만원으로 하고 농기계 구입비의 50% 보조, 2백만원초과시는 100만원 보조지원 하며, 기종별 지원한도에서 보조금을 제외한 금액을 용자지원
  - 농기계 이용조직인 위탁영농회사와 기계화영농단은 사업비의 50% 보조, 기계화전업농은 30% 보조지원 하며, 농기계 구입비의 90%에서 보조금을 제외한 금액을 용자지원

- 지역별로 기종별 보유목표를 설정하고 그 목표범위에서 신규농기계를 보급하여 과잉공급을 방지하고 효율적인 이용촉진
- 농기계 이용조직은 시·군농어촌발전심의회에서 실수요자를 선정하고 일반농가의 농기계 공급분은 읍·면장이 실수요자 선정
- 보조지원 대상 농기계 실수요자는
  - 농기계 조작능력이 있고 3년이상 영농을 지속할 농가
  - 다만, 트랙터, 콤바인, 스피드스프레이어는 훈련수료증 또는 기술자격증이 있는 농가
- 농업진흥지역내 농지를 소유한 농가를 우선 지원하고 선도개척농, 기계화영농사, 전업농, 농어민후계자, 영농지도자, 전작 및 생력기계화촉진용 농기계 구입 희망농가, 기타 농가순으로 지원
- 동일 기종의 농기계를 보유한 농가에 대하여는 내용년수 동안 보조지원 하지 않음.
- 한번 보조지원 받은 농가는 신규지원 농가보다 차순위 적용  
다만, 대형농기계(트랙터, 콤바인, S·S기)를 구입하는 경우는 차순위 적용을 받지 않음.
- 보조지원을 받은 농기계는 3년이상 영농에 사용하여야 하며, 위반시는 보조금 잔존액 회수
- 트랙터, 콤바인, 승용이앙기등 대형농기계는 농촌지도소에서 이용기술지도 실시



나. 연차별 농기계 공급 및 자금지원 실적 및 계획

구 분	'91	'92	'93		'94(P)	증 감 율 (%)			
			계획 (A)	실적 (B)		92/91	93(B)/92	94/93(A)	
경운기	42,064 <sup>대</sup>	36,437	40,000	60,971	128,000	Δ 13.4	67.3	13.2	
이앙기	35,813	32,459	28,000	32,072		Δ 9.4	Δ 1.2		
관리기	35,561	44,580	45,000	56,598		25.4	27.0		
트랙터	15,993	17,754	16,000	13,029		11.0	Δ 26.6		56.3
콤바인	14,378	12,887	16,000	8,920		Δ 10.4	Δ 30.8		28.6
곡물건조기	2,493	3,021	5,000	3,646		21.2	20.7		
농업용난방기	-	2,808	8,000	4,852		-	72.8		15.0
농산물건조기	-	5,477	7,000	8,200		-	49.7		
바인더	8,267	5,153	5,000	4,060		Δ 37.7	Δ 21.2		
기 타	2,675	3,683	16,000	5,276		37.7	43.3		
계	157,244	164,259	186,000	197,624	221,400	4.5	20.3	19.0	
자 지 금 원	백만원 424,768	498,922	623,340	631,244	797,188	17.5	26.5	27.9	
○용자	372,677	442,163	406,836	408,957	510,828	18.6	Δ 7.5	25.6	
○보조	52,091	56,759	225,504	222,287	286,360	9.0	391.6	27.0	

○ 용자금은 '93부터 농특회계의 재특용자와 농협이차보전자금으로 정부예산에 계상지원

## 다. 농업기계 반값공급의 성과와 미흡한 점

- 농기계 반값공급은 대통령 선거공약중 제1호로 실천한 공약이행 사업이면서 신정부 수립과 동시에 실천한 사업임
- 소형농기계를 반값으로 구입할 수 있게 됨에 따라 영세농의 농기계 구입을 쉽게 하고 농가의 농기계 구입부담을 줄이는데 크게 기여 하였음
  - 농기계 보급지원 보조금 : 연 3천억원 정도 (3~4배 증가)
- 농기계를 반값으로 구입한 농가는 매우 고맙게 생각하고 있으나 반값공급을 받지 못한 농가가 많아 불만의 목소리가 큼
- 농업기계 보급지원 보조금의 50%를 지방비에서 부담하게 됨에 따라 지방자치 단체가 농기계 보급에 많은 관심을 갖게 되고 농정시책중 농업기계화의 비중이 높아지고 있음
- 소형농기계의 수요가 크게 증가하고 대형농기계 공급은 감소되어 농업구조개선 촉진에는 크게 기여하지 못하고 있음
  - 경운기 : ('92) 36천대 → ('93) 61.0(25)
  - 트랙터 : ('92) 17.8천대 → ('93) 13.0(△4.8)
- 경운기등 소형농기계 수요증가로 농기계 실수요자가 분산 지원되고 보조지원 대상에서 탈락된 농가는 농기계 구입시 융자지원도 받지 못함.
  - 중·대형농기계 구입희망자는 대부분 보조지원 대상에서 탈락
  - 한번 보조지원 받으면 5년동안 농기계 구입지원이 안된다고 불평

- 보조지원대상에서 탈락된 일부농가에서 농기계 반값공급 시행으로 농기계 구입여건이 종전보다 더 나빠졌다고 불평하며, 종전대로 용자지원이라도 해 달라고 집단건의
  - '94 집단민원 : 30건(37,081명)
- 행정기관에서 농기계 구입 실수요자를 선정하게 됨에 따라 경직성이 크고 1/4분기에 실수요자를 모두 선정하게 되어 농기계 수요가 일시에 발생되어 생산 및 자금회전에 어려움이 있음.
  - 가을사용 기종도 봄에 인도 요구
- 축산용기계와 트랙터 같은 대형농기계등 모든 농기계를 반값으로 지원공급해 달라고 요구
  - 탈곡기, 착유기, 절단기등 소형농기계 및 특수농기계
  - 트랙터(37백만원/대)등 대형농기계
- 농기계가 고장나면 수리부품을 구하기가 어렵고 수리기술자가 없으며, 수리부품의 규격이 다르고 수리기간이 길다고 불평
- 위탁영농회사에서 농산물 가공등 농업관련 사업을 시행하도록 자금을 지원해주고 농업법인으로 지원 및 혜택받을 수 있도록 해 달라고 요구
- 농촌노동력이 부녀화·고령화 됨에 따라 부녀자나 고령자가 쉽게 운전할 수 있는 농기계를 개발해 달라고 요구

○ '94 농업기계화사업 지원예산

	사업계획	사업비	보 조 금			용 자 금
			소 계	국 고	지방비	
1. 농기계구입지원	천대 221.4	백만원 797,188	286,360	143,180	143,180	510,828
○ 일반농가지원	179.4	519,218	176,692	88,346	88,346	342,526
○ 농기계이용조직		277,970	109,668	54,834	54,834	168,302
- 위탁영농회사	개소 300	25,709	14,284	7,142	7,142	11,425
- 기계화영농단	" 1,400	50,841	28,244	14,122	14,122	22,597
- 기계화전업농	호 10,000	201,420	67,140	33,570	33,570	134,280
2. 농기계사후관리		39,014	2,214	1,107	1,107	36,800
○ 훈련 및 장비지원	개소 40	2,214	2,214	1,107	1,107	-
○ 수리용부품지원		25,000	-	-	-	25,000
○ 농기계 보관시설 지원등		11,800	-	-	-	11,800
3. 농림축수산물기계 박람회		800	800	800	-	-
4. 농기계생산비축		45,000	-	-	-	45,000
5. 농업용기자재 생산시설		3,500	-	-	-	3,500
계		885,502	289,374	145,087	144,287	596,128

※ 보조지원소요액은 국고와 지방비에서 각각 50:50으로 분담

※ 용자금 재원은 정부예산의 농특회계 용자계정 2,791억원, 농협자금 3,170억원임

## 5. 앞으로의 추진 및 보완계획

농기계 반값공급은 소형농기계의 공급증가, 지방비 부담과중에따른 반발, 농기계의 용자지원중단등 일부 미흡한 점이 있으나 많은 예산이 지원되며, 농업생산비를 줄이기 위해서는 농기계의 효율적인 보급이 요구되며, 대선공약이행 사업임을 감안하여 현행 시행원칙을 지키면서 미흡한 점을 점진적으로 보완 시행하고자 함

- ① 토지이용형농업은 경영규모(5~50ha)를 우선 확대하고, 대형농기계에 의한 일관작업의 기계화를 목표로 하되 자기 농사를 지으면서 농기계를 공동이용 할 수 있는 기계화전업농, 영농회사등을 육성하며 농산물 가공사업등 농업관련사업을 농한기에 생산화사업을 할 수 있도록 기계화 촉진
- ② 첨단산업기술과 새로 개발된 시설기자재 그리고 전자, 기계등을 농업에 응용하여 농사를 쉽게, 싸게, 편하게 짓는 방법으로 기계화와 자동화 촉진
- ③ 자연조건에 영향을 받지 않고 좁은공간에서 연중 끊임없이 농산물을 생산할 수 있는 전천후 농업의 자본기술 농업으로 발전할 수 있도록 기계화와 시설의 자동화를 촉진
- ④ 농산물의 건조, 선별, 가공등 수확후 농산물 처리의 기계화촉진으로 상품성과 부가가치를 높일 수 있도록 기계화와 시설자동화를 촉진
- ⑤ 동력경운기등 소형농기계의 보급을 억제하고 대형농기계의 보급을 촉진하여 저비용의 기계화 추진
- ⑥ 농기계 보조지원 대상에서 탈락된 농가등이 농기계를 원활히 구입할 수 있도록 하는 방안 강구

- ⑦ 고장난 농기계의 신속한 수리를 위하여 농기계 수리시설 및 수리용 부품확보 자금을 지원하고 순회수리등 농기계 수리불편해소 운동을 추진
- ⑧ 농기계 보관창고 지원확대와 기계화영농사 양성등 농기계의 점검정비 및 보관 관리 향상으로 농기계 고장을 예방하고 수명 연장
- ⑨ 농기계의 생산의 계열화, 규격화 촉진으로 생산의 규모화를 추진하고 농기계 생산비축자금 확대등으로 저렴한 농기계 생산보급 및 수출 촉진
- ⑩ 농기계의 유통체계 및 질서확립과 공정거래 실시
- ⑪ 농기계 수리기사 및 운전요원의 산업기능요원 편입 확대로 수리기술자와 운전자의 원활한 확보 추진

#### 농업기계화의 목표

- 생물학을 기본으로 한 토지생산성 향상 농업에서  
→ 공학과 경영을 중심으로 한 노동생산성 향상 농업으로 전환
- 농업생산체계를 쉽게, 편하게, 싸게 작업할수 있도록 기계화
  - 자동화, 기계화가 될 수 있도록 농사짓는 방법 개선
  - 원격조정, 컴퓨터, 로봇트등 자동제어용 농기계 개발 보급
- 일주일에 3일 쉬고 4일 일하는 농업으로 기계화