

제 목	국 문	보건관리 기관으로서 보건소의 기관 성격과 기능		
	영 문			
저 자 및 소 속	국 문	정영원 전주시 완산보건소		
	영 문			
분 야	보건소 관리		발 표 자	정 영 원 (일반회원)
발표 형식	구 연		발표 시간	15분
진행 상황	연구완료 (○), 연구중 () → 완료 예정 시기 : 년 월			

1. 연구 목적

주민 건강증진을 위한 많은 연구결과와 방법들이 제시되고 있으며 이들은 다양한 조직된 단체들에 의해 시행되고 있다. 그리고 이들의 시행 결과에 대한 평가도 다양하게 이루어지고 있음을 볼 수 있는데, 이러한 조직단체 중에서 주민과 직접 접촉하여 가장 많은 - 거의 대부분이라 할 수 있는 - 사업을 시행하고 있는 조직 단체는 보건소라 할 수 있을 것이다. 따라서 여기에서는 주민 건강을 위해 제시된 방법들이 보건소에 의해 시행되고 있는 것을 대상으로 하여 보건소의 기관 성격과 사업수행 결과 관계를 연구하여 조직의 성격이 사업수행 효과에 어떤 영향을 줄 수 있을 것인가를 찾아보고자 하였다.

2. 연구 방법

먼저 보건소의 성격을 보건소 설치목적에 따른 성격과 현재 운영되고 있는 보건소의 성격을 전자는 행정조직법과 보건소법 및 보건소의 변천 과정에서 실정법과 법학적 근거를 토대로 하여 찾았으며 후자는 현행 지방자치단체의 보건소운영 조례와 그와 관련된 법규들, 그리고 운영상태에서 찾아 보았다. 이렇게 해서 찾은 성격을 하나의 방향을 갖는 힘으로 계량화하였고, 그 성격체가 시행하는 사업 역시 방향을 갖는 힘으로 계량화 하여 양자간의 상관관계를 찾아 그 사업수행 결과를 시행전과 시행후를 비교하여 보고자 하였다. 비교하려는 상관 관계는 하나의 사업에 보건소 설치 목적에 따른 성격체와 현행 운영상의 성격체라는 두 종류의 상관 관계가 있게되어 상관관계라는 관계성과 성격차이에서 오는 관계성의 차이라는 두가지의 결론이 설명될 수 있도록 하였다.

3. 연구결과

가. 보건소의 설치 목적에 따른 기관 성격은 기초지방자치단체에 직속된 보건의료행정 기관으로서 중앙행정기관의 외청과 같은 기능을 가진다.

나. 현행 보건소의 운영에 따른 기관 성격은 기초지방자치단체의 보건의료사업소로 구분되고 있으며 조기관과 같은 성격을 가진다.

다. 기관 성격은 주어진 사업의 방향과 그 실적의 크기에 매우 큰 영향을 줄 수 있다.

라. 보건소의 사업 수행은 본래 보건소의 설치 목적과는 달리 그 성격이 다르게 운영되고 있고 그 로인해 사업 수행의 효율이 크게 떨어짐을 볼 수 있었다.

마. 보건소의 자치기능이 클수록 국가 사무나 지방자치사무 모두 사업수행 효율성과 질을 높인다.

4. 고찰

보건소가 보건의료사업을 효율적이고 올바른 방향으로 수행하기 위해서는 보건소 설치 목적에 따른 외청과 같은 기관 성격을 회복 시키거나, 아니면 좀더 발전시켜 교육자치와 같은 보건의료의 특별자치가 이루어져야 할 것으로 본다. 즉 보건소는 고도의 전문성을 지니는 업무를 수행하는 기관으로 그 소관 업무에 대해서 가장 옳은 수행 방법을 선택하고 실행할 수 있는 기관이며 지방자치단체의 보건의료에 관한 의사결정을 돕기 위한 보조기관이 아니라 지방자치단체가 제시하는 한계내에서 독자적 의사 결정권과 표현행위를 하는 기관이어야 한다. 이러한 것을 뒷받침하는 것으로 “의료인이 아니면 의료기관을 개설할 수 없다”는 의료법과 “보건소장은 의사로한다”는 보건소법이 말해주고 있고, 거의 대부분의 업무가 사실상 보건소장의 전결로 이루어 지고 있다고 볼 때 이 전결이 자치적으로 이루어질 수 있도록 즉 결재로 조직을 정비하여야 한다.