



UN의 WCY83 宣言과 韓國 通信行政의 課題
 法制的側面에 中心으로

83301

王志均
 光云大學 電子通信工學科

A Study on the Problems of
 Communications Administration in Korea concerning with WCY83

Joe-Kyoun WANG
 Dept. Telecommunication, KWANG-WOON University

ABSTRACT

The General Assembly of the UN(36th session) has proclaimed the year 1983 World Communications Year(WCY83); Development of Communications Infrastructures, with the International Telecommunication Union(ITU) serving as the lead agency for the year.

Therefore, Author investigate the purpose and background of WCY83 and its programs by ITU. As the result, those international plans to implement effectively WCY83 are highly reputed to be reasonable.

On this Occasion, I review the current problems referring to communications policies in Korea and suggest some proposals from the view point of its legislations in order to stimulate the development of Communications Science.

I. 序言

1. 問題의 提起
2. 研究의 範圍과 方法

II. UN의 WCY83 宣言

1. 世界年의 意義
2. WCY83의 背景
3. INFRASTRUCTURES의 解釋
 (1) 字典의 見解 — INFRASTRUCTURES:

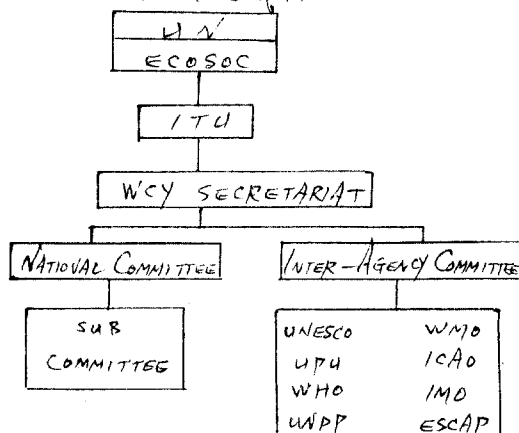
THE UNDERLYING FOUNDATION OR BASIC OR BASIC FRAMEWORK (AS OF AN ORGANIZATION OR A SYSTEM).

對英語의 SUPER-STRUCTURES:

AN ORGANIZATION OF IDEAS (AS AN IDEOLOGY) OR OF PERSONS (AS A STATE BUREAUCRACY) CONCEIVED AS AN EXISTING ON A HIGHER LESS FUNCTIONAL LEVEL OF SOCIETY (THE PRINCIPLE THAT THE

FORM OF ECONOMY DETERMINES THE POLITICAL ~). (THE MERRIAN-WEBSTER)
 (2) 哲學上의 見解

4. WCY83의 國際動向
- (1) UN의 推進機構



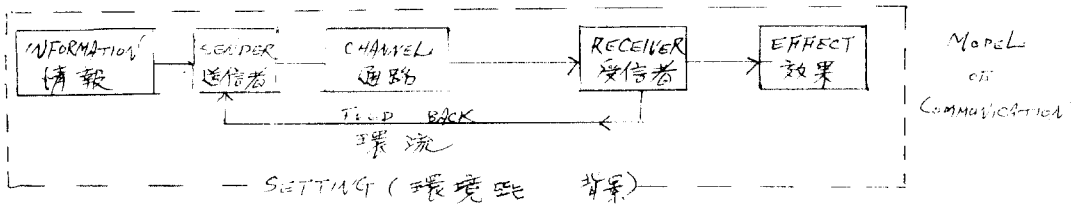
(2) ITU의 計劃事業

- ① PILOT PROJECT (示範事業)
- ② TELECOM 83 (世界電氣通信博覽會)
 - (가) TELECOM EXHIBITION
 - (나) BOOK FAIR (圖書展示會)
 - (다) GOLDEN ANTENNA (電氣通信博覽會)
 - (라) YOUTH ART COMPETITION (젊은인합회)
 - (마) FORUM (電氣通信世界 SYMPOSIUM)
- (1) วัตถุประสงค์: ONE WORLD, ONE NETWORK
 - (1) วัตถุประสงค์: TELECOMMUNICATION FOR EVERYONE
- (3) 分析 評價
 - ① 目標: 通信의 基本 바탕의 前途
 - ② 目標: 各國의 通信政策 再檢討 及 新
 - ③ 手段: UN 機構 新設, ITU의 計劃, 各國의 行事

III. 韓國 通信行政의 課題

WCY83을 맞아, 우리나라 通信行政上의 當面課題를 通信科學의 見地에서 分析 檢討 後, 主로 法制上의 政策的인 改善案을 提示해 比較 한다.

- 1. 國民意識의 刷新
- (1) 通信의 綜合科學性



- ① 情報... 通信의 客体 (經 社會科學)
- ② 通路... 通信의 手段 (主로 理工學科學)
- ③ 效果... 通信의 結果 (主로 心理, 政治科學)
- ④ 送信者, 受信者 (主로 社會科學, 經濟學의 見地에서 分析)
- ⑤ 環境 또는 背景... 通信의 行政적인 時代外 場所 (主로 史學, 地理學, 社會學)

● 通信, 人文, 自然, 社會의 各科學의 見地에서 分析 研究 綜合 科學 (INTERDISCIPLINARY SCIENCE)이다.

- (2) 通信의 重要性
- ① 通信의 發展性

THE GOSPEL ACCORDING TO ST. JOHN (CHAPTER 1)
IN THE BEGINNING WAS THE WORD, AND THE WORD WAS WITH GOD, AND THE WORD WAS GOD. 太初의 말씀이 있었

고 말씀은 곧 하나님이시라.

● THE WORD (하나님의 말씀) = 通信으로 解脫
차이로 天地의 創造부터 通信에서 비롯된 것임(98)

② 通信의 變遷性

(1) 組織理論 (ORGANIZATION)

組織이란 部分의 結合을 前提로 하며, 따라서 部分의 結合에서 組織을 構成하게 된다. 各部分의 相互作用을 通하여 全體에서 融合되는 것이다. 그러나 다른 各部分의 間에 通信이 存在하지 않는다면 各部分의 存在가 어려우며, 더욱이 融合된 各部分의 單純한 集合에 不過한 것이다.

HUMAN ORGANIZATION IS COMMUNICATION SYSTEM.

(1) 經濟學理論 (美國經濟協會, 敎科書)

모든 經營者나 管理者의 가장 重要한 業務 (DISTINCTIVE JOB)은 計劃이다. 作業者指示, 檢討, 考案, 統制, 調整, 考査의 決定과 維持, 其他의 日常業務가 아니다. 가장 核心적이고 重要한 일은, 즉 根本上으로 다른 各科學보다 더 많은 일을 하게 하여 모든 일들을 完成시켜서 비로소 通信을 效果의 爲로 運用해 行하는 것이다.

(1) WCY83에 대한 解釋의 統一
世界의 通信政策論에 主로 內容으로 부러 社會 科學의 見地에서 見解가 出는바, 然則, WCY-SCO 時代 政策論 對照 EUROPE 型 通信政策論 比하여 美國型 時代 政策論이다.

UN의 WCY83에 대한 國內 對向性에서, COMMUNICATION POLICY (社會的인 政策論), COMMUNICATIONS POLICY (미디어 政策論) 및 電氣通信政策 (TELECOM-MUNICATION POLICY) 論 各專門學의 見地에서 모두 이를 歡迎 引用하고 있다.

UNESCO의 2의 憲章은 3의 規則인 " 國際 通信 發展 政策 宣言" 通하여 諸國民이 相互 理解는 促進 協 助에 對한 이 目的에 對하여 言語의 表露에 對한 思想의 自由 交流를 確保한다"는 宗旨 (미디어) 政策論이다. 然則, 新聞 放送學 또는 弘報學의

名稱으로 알려진 MASS COMMUNICATION의 政策論은 抽象的인 EUROPE型 行政政策論에 該当되는 것으로 보인다.

英國 近代型 政策論에서 通信技術의 進歩, 各 미디어의 役割·특성·主要格의 變化等으로 因하여, 近代 미디어 관련 法律·政策의 檢討等에 主된 關心을 쏟고 있는 것이나, 이 WCY83의 目的인 通信政策은 바로 TELECOMUNICATION POLICY에 該当되는 것이라고 믿어진다. 理由인즉, UN의 WCY83의 主權機關은 UNESCO가 아닌 國際電氣通信聯合(ITU)으로 決定했기 때문이다.

따라서, UN의 專門機關에는 新聞放送이나 電氣通信 委員會가 없다. 또한 ITU, ITU를 規制한 國際電氣通信協約(ITE)에서 規定된 電氣通信의 主權方은 우리나라와는 別로 通信部가 該当된다.

그러므로, WCY83의 主權機關은 當然로 通信部가 責任중기 된다. 韓子승의 3인 委員會가 韓子新放電政策을 協力한 點에서 斷定된다.

이와 같은 解釋의 統一을 爲한 爲수 廢止는 이다.

2. 電波行政 民主化의 促進

電波行政의 民主化 促進 方案이란, 電波行政上의 救濟制度의 擴大乃至 新設과 國民의 電波利用 開放의 極大化를 意味한다.

1) 電波行政 救濟制度의 改善

현재의 電波管理法 規制中에서, 非常事態에 對하여의 實費補償(法62), 電波數額의 變更에 對한 損失補償(法64), 補償額에 對한 行政訴訟(法64-4) 및 無線從事者에 對한 資格證取消에 對한 聽聞制度(法69-3)가 있는 點에서, 特別히 設置에 對한 聽聞制度는 全無하다.

이러한 法의 欠缺은 早速히 補完되어야 할 것이며 其他 損害賠償等에 對한 것도 新設되기를 要望한다.

日本國에서는 電波監理審議會의 規制가 獨立된 審議의 電波法內에 見込으로 完備化된지 不明하다. 이 委員會는 行政救濟에 對한 聽聞審理는 勿論이 아니라 이 議決에 裁判이 아닌 初審에 對한 司法的인 裁決까지도 兼有하고 있다. 그 밖에 通信部長官에 對한 諮問의 制度도 行하는 바, 長官은 그

議決은 豫先하여 措置하여야 否美善에 對한 規定되어 있다. (法90條의 11)

(2) 國民의 電波利用의 極大化

- ① POCKET BELL 或 COMELESS TELEPHONE의 利用 普遍化
- ② 無線의 底邊 擴大化
- ③ CITIZEN RADIO의 活用 增加化
- ④ MCA(MULTI-CHANNEL ACCESS)의 利用 增大化
- ⑤ 高周波利用 設備 許可制의 撤廢

3. 行政 組織面의 改善
韓子의 近代行政 組織은 MASS COMMUNICATION의 文化公報部, 船舶無線通信士 主權의 海運港灣方, 無線從事者 資格試驗을 施行하는 韓子職業訓練管理公司等과 近代의 主權方인 通信部로 多岐化되어 있다. 別한 外라, 通信 關係 公務員 任用等의 作用을 하는 總務處의 行政 組織도 있다.

따라서 이들 複雜한 近代의 行政 組織을 主權方인 通信部로 單一化한다면, 行政上의 效率 提高上 有益하다고 생각된다. 이 之 公報 所管의 放送 管理 部門은 通信部에 統合시키도록 政府 組織法이 改正 合理化되었으면 한다.

- (2) 通信部 職制을 改正하여 電波 管理局內에 宇宙通信課 或 檢定課(無線從事者 國家試驗 專任)을 增設한 것
- (3) 通信部內에 高級 近代 人力養成을 爲한 近代 大學의 新設과 併設이다.
- (4) 其他(人事面의 組織에 對하여는, 韓子 近代 法令 198號 號, 電氣 通信 政策의 電波 管理의 發展 方向 王 君의 發表 參考)

IV. 結語

WCY83은 次아, UN이 이를 宣布한 目的, 背景을 調査하였으며, 아울러 이를 爲한 ITU의 計劃도 檢討하였다.

同時에, 우리나라 近代行政의 課題는 國民意識의 刷新, 電波行政의 民主化 促進 或 行政 組織面의 改善 등으로 分析하여 考察하였다.

이 小見이 WCY83 弘報 財團에 寄呈되고, 아울러 우리나라 近代行政 發展 促進에 조금이라도 貢獻되기를 期待한다.